bimestrale,
spedizione in abbonamento postale,
gruppo IV

ISSN 0390-6736

IL MONTANARO d'Italia

rivista dell'unione nazionale comuni comunità ed enti montani

monti e boschi

ecologia e tecnica applicata alle foreste e alla protezione della natura

2 GRUPPO GIORNALISTICO EDAGRICOLE
n. 2 - marzo-aprile 1980

PROVINCIA DI TORINO
BIBLIOTECA
Per.
67
1980

IL MONTANARO d'Italia
rivista dell'unione nazionale comuni comunità ed enti montani

monti e boschi
ecologia e tecnica applicata alle foreste e alla protezione della natura

ANNO XXXI
N. 2 - MARZO-APRILE 1980

EDITORIALE
3 Amministrazione e servizio

ATTUALITÀ
5 Riformare il potere locale per realizzare lo Stato delle autonomie
Giorgio G. Negri - Rocco Todeschini 11 L'atlante della montagna lombarda
Nando Focl 22 I 146 anni del Corpo Forestale
24 L'VIII Congresso della Lega per le autonomie locali
Mario De Nard 27 Turismo e attrezzatura alberghiera nei territori montani
Giovanni Perillo 29 La forestazione in Gran Bretagna
Silvano Righi 31 Risanamento ambientale nell'Appennino modenese
32 Il X Congresso dell'Unione Segretari Comunali e Provinciali
34 Credito e Comunità montane
37 Riuniti dal PCI gli amministratori della montagna
37 Coltivatori e mondo rurale nelle Comunità montane

COMUNITÀ MONTANE
38 L'utilizzo dei finanziamenti regionali 1979 nelle Comunità montane del Lazio
44 Attività della Comunità Gemonese
48 In Umbria la legge 457 per l'edilizia rurale in gestione alle Comunità montane
48 Delegate alle Comunità le funzioni in materia di vincolo idrogeologico

ECOLOGIA E TECNICA
49 La valorizzazione dei boschi cedui
Franco Alvisi 53 Situazione delle strutture produttive e commerciali per la legna da ardere
Leonardo Biondi 56 Il ceduo nel risparmio energetico: aspetti tecnologici
Ervedo Giordano 59 Attività dell'Agenzia Internazionale per l'energia
Giovanni Bernetti 61 Uno strumento dendrometrico semplice per i boschi cedui
Franco Fratoni - Giorgio Corrado 67 Indagine sperimentale di pascolo bovino in bosco ceduo, in Umbria
Giuseppe Scarascia Mugnozza 73 Osservazioni sullo stress idrico in semenzali di Pino d'Aleppo
Sanzio Baldini 77 Seminario a Nancy sulla meccanizzazione e tecniche nei diradamenti

LEGISLAZIONE STATALE
Ivano Pompei 81 Il bilancio degli enti locali nel 1980

LEGISLAZIONE REGIONALE
(a cura di Giuseppe Piazzoni)
90 Le indennità di carica per gli enti locali nel Friuli Venezia Giulia

VITA DELL'UNCEM
95 Attività delle Delegazioni regionali

BIBLIOTECA

In copertina: Cedui di faggio in conversione sull'Appennino emiliano-romagnolo. Al tema del bosco ceduo sono dedicati alcuni articoli di questo numero.

Direttore responsabile:
GIUSEPPE PIAZZONI

Comitato di redazione:
dr. Edoardo Martinengo, Presidente dell'UNCEM, dr. comm. Ivano Pompei, Presidente Commissione tecnico-legislativa, on. prof. Gabriele Sbarina, on. Giuseppe Angelini, prof. Pietro Aloisi, sen. Ubaldo Lopardi, dr. Michele Conti, dr. Karl Oberhauser, geom. Angelo Santori, Capi-gruppo Consiglio nazionale, comm. Giuseppe Piazzoni Segretario generale. Segretario di redazione: dr. Andrea Modelli.

Comitato Scientifico:
prof. Alberto Abrami - on. ing. Guido Alborghetti - prof. Umberto Bagnaresi - prof. Marco Bisiach - prof. Piero Calandra - prof. Camillo Castellani - prof. Gian Giacomo Dell'Angelo - prof. Gian Candido De Martin - prof. Ervedo Giordano - prof. Giorgio Lombardi - prof. Emilio Romagnoli.

I collaboratori sono invitati a indirizzare tutto il materiale redazionale alla direzione della rivista: 00185 Roma, viale Castro Pretorio 116. Gli articoli, su cartelle da 34 righe di 60 battute, vanno spediti in duplice copia possibilmente corredati di fotografie, bibliografia e di un riassunto di 20 righe tradotto anche in lingua inglese.
Coloro che desiderano estratti dei lavori presentati sono pregati di farne richiesta all'atto dell'invio.

GRUPPO GIORNALISTICO EDAGRICOLE

editore: Gruppo Giornalistico Edagricole S.r.l. - direzione e redazione: UNCEM, Viale Castro Pretorio, 116 - 00185 Roma - tel. 464.683-465.122 - amministrazione: Gruppo Giornalistico Edagricole - 40139 Bologna - Via Emilia Levante, 31 - tel. 492.211 (10 linee) - Casella Postale 2157-2158 - Conto Corrente Postale 366401 - telex: 510336 EDAGRI - telegrammi: TLX Bologna EDAGRI - filiale di Roma: 00187 Roma - Via Boncompagni, 73 - tel. 461.098-475.1240 - ufficio di Milano: 20133 Milano - Via Bronzino, 14 - tel. 222.840-222.864 - Abbonamenti - Italia: Abbonamento annuo L. 15.000; biennale L. 28.000 - Un fascicolo L. 2.500 - Numeri arretrati: il doppio (IVA assolta dall'Editore). Estero: Abbonamento annuo L. 20.000 - Recapito aereo: sopratassa L. 8.000 - Annate arretrate L. 20.000.

© 1980, Edagricole - Proprietà letteraria riservata.

Autorizzazione Tribunale di Bologna n. 4516, in data 13 gennaio 1977.
Officine Grafiche Calderini - Via Emilia 14, 40064 Ozzano (Bologna).
Il fascicolo contiene pubblicità inferiore al 70%.

USPI Associato alla Unione Stampa Periodica Italiana

Nessuna parte di questa pubblicazione può essere riprodotta, memorizzata o trasmessa in nessun modo o forma, sia essa elettronica, elettrostatica, fotocopia, ciclostile, senza il permesso scritto dell'Editore.

SUMMARY

EDITORIAL
3 Administration and public services

TOPICS
5 Reforming the local administration for realizing a nation of autonomous communities
11 Giorgio G. Negri e Rocco Todeschini - The atlas of the mountains of Lombardia
22 Nando Foci - The 146 years of the foresters
24 The VIII Congress of the association of the local administrations
27 Mario de Nard - Tourism and hotelstructures in the mountain regions
29 Giovanni Perillo - The afforestation in Great Britain
31 Silvano Righi - Environmental amelioration in the Apennin around Modena
32 The X Congress of the association of the town and districts clerks
34 Credit and highland districts
37 Meeting, organized by the Communist Party, of the managers of the mountains communities
37 Farmers and rural habitat in the highland districts

HIGHLAND DISTRICTS
38 The use of the regional financial sources for the years 1979 in the highland districts
44 Activities of the highland district Gemona
48 The law 457 of Umbria for the rural building
48 The highland districts are responsible in matter of hydrogeologic bond

ECOLOGY AND TECHNIQUE
49 The exploitation of the coppices
53 Franco Alvisi - Situation of the productive and commercial sources for the firewood
56 Leonardo Biondi - The coppice in the energetic saving: some technological aspects
59 Ervedo Giordano - Activity of the international agengy for the energy
61 Giovanni Bernetti - A simple instrument for mensuration of coppice stands
67 Franco Fratoni and Giorgio Corrado - Cattle pasture test in a coppice in Umbria energy
73 Giuseppe Scarascia Mugnozza - Plant water stress in Aleppo pine seedlings
77 Sanzio Baldini - Seminar on mechanization and techniques of thinning operations at Nancy

STATE LAWS
81 Ivano Pompei - The budget of the local administrations for the 1980

REGIONAL LAWS
(under the care of Giuseppe Piazzoni)
90 The office allowance in the local administrations in Friuli Venezia Giulia

LIFE OF THE UNCEM
95 Life of the regional delegations

INHALTSANGABE

LEITARTIKEL
3 Verwaltung und öffentlicher Dienst.

AKTUALITÄT
5 Reform der Lokalverwaltung als Möglichkeit der Verwirklichung eines Staats von Selbstverwaltungen
11 Giorgio G. Negri e Rocco Todeschini - Der Atlas der Berggebiete in der Lombardei
22 Nando Foci - 146 Jahre des Korps der Förster
24 Der VIII Kongress vom «Verband für die Selbstverwaltungen»
27 Mario De Nard - Tourismus und Gaststättegewerge in Berggebieten
29 Giovanni Perrillo - Die Aufforstung in Great Britain
31 Silvano Righi - Umweltmelioration in dem Apennin um Modena
32 Der X Kongress von «Unione Segretari Comunali e Provinciali»
34 Kredit.und Berggemeinden
37 Eine von KPI organisierte Versammlung der Verwalter der Berggemeinden
37 Landleute und Landwelt in den Berggemeinden

BERGGEMEINDEN
38 Verwendung der Regionalfinanzierung 1979 in den Berggemeinden von Latium
44 Tätigkeit der Berggemeinde Gemona
48 Das Gesetz Nr. 457 für das Landbauwesen wird in Umbrien von den Berggemeinden durchgeführt
48 Die im Bereich von der hydrogeologischen Verbindlichkeit Aufgaben sind den Berggemeinden übertragen worden

ÖKOLOGIE UND TECHNIK
49 Die Verwertung der Schlagwälder
53 Franco Alvisi - Die Lage der Produktions-und Handelsstrukturen für das Brennholz
56 Leonardo Biondi - Der Schlagwald für die Energieeinsparung: Technologische Aspekte
59 Ervedo Giordano - Tätigkeit des internationalen Büros für die Energie
61 Giovanni Bernetti - Ein einfaches dendometrisches Gerät für die Schlagwälder
67 Franco Fratoni und Giorgio Corrado - Versuchsumfrage über die Leistung vom Weiden des Rindviehs im Schlagwald in Umbrien
73 Giuseppe Scarascia Mugnozza - Ueberlegungen über den hydrieschen Stress in Pflanzstätten von Aleppokiefern
77 Sanzio Baldini - Seminar in Nancy über die Mechanisierung und die Techniken in den Lichtungen

STAATSGESETZGEBUNG
81 Ivano Pompei - Die Bilanz der Lokalverwaltungen im Jahr 1980

REGIONALGESETZGEBUNG
(von Giuseppe Piazzoni)
90 Die Funktionszulage für die Behörde der Lokalverwaltungen in Friuli Venezia Giulia

LEBEN VON UNCEM
95 Tätigkeit der Regional delegationen

SOMMAIRE

EDITORIAL
3 Administration et service

ACTUALITE
5 Réformer le pouvoir local au but de réaliser l'Etat des autonomies
11 Giorgio G. Negri - Rocco Todeschini - L'atlas de la montagne lombarde
22 Nando Foci - 146 années du Corps forestier
24 Le VIIIème Congres de la Ligue pour les autonomies locales
27 Mario De Nard - Tourisme et équipement hôtelier dans les territoires de montagne
29 Giovanni Perillo - La foresterie en Grande Bretagne
31 Silvano Righi - Assainissement du milieu amblant dans l'Apennin modénais
32 Le Xème Congrès de l'Union Secrétaires communaux et provinciaux
34 Crédit et Communautés de montagne
37 Réunis par le PCI les administrateurs de montagne
37 Cultivateurs et monde rural dans les Communautés de montagne

COMMUNAUTES DE MONTAGNE
38 L'utilisation des financements réglonaux 1979 dans les Communautés de montagne de la Région Latium
44 Activité de la Communauté Gemonese
48 En Ombrie la loi N° 457 pour la construction rurale en gérance aux Communautés de montagne
48 Aux Communautés les fonctions en matière de liens hydrogéologique

ECOLOGIE ET TECHNIQUE
49 La mise en valeur des taillis
53 Franco Alvisi - La situation des structures productives et commerciales pour les bois à brûler
56 Leonardo Biondi - Le taillis dans l'économie énergétique: les aspects technologiques
59 Ervedo Giordano: Activité de l'agence internationale pour l'énergie
61 Giovanni Bernetti: Un instrument dendrométrique simple pour les taillis
71 Franco Fratoni e Giorgio Corrado - Enquête expérimentale de pâturage bovin en taillis en Ombrie
73 Giuseppe Scarascia Mugnozza - Observations sur le stress hydrique dans les pépinières de Pino d'Aleppo
77 Sanzio Baldini - Séminaire à Nancy sur la mécanisation et les techniques des éclaircissage

LEGISLATION NATIONALE
81 Ivano Pompei - Le budget des pouvoirs locaux en 1980

LEGISLATION REGIONALE
(Articles de M. Giuseppe Piazzoni)
90 Les indemnités de charge pour les pouvoirs locaux dans la Région Friouf Vénétie Julienne

VIE DE L'UNCEM
95 Activitié des Délégations régionales

Amministrazione e servizio

Mentre sta per concludersi il quinquennio di attività delle amministrazioni regionali, provinciali e comunali elette nel giugno del 1975 al di là del rispetto di una prassi sembra opportuno un momento di riflessione. È una esigenza che sentiamo non tanto per lasciarci tentare dalla banalità di un bilancio che, non potendo essere rigorosamente circoscritto ai fatti che hanno investito la montagna, finirebbe con il presentare più amarezze e angoscia che soddisfazioni, quanto per interrogarci sulle prospettive del futuro. Non che interrogarci sul futuro non sia ovvio in un momento di consuntivo, tuttavia apre orizzonti alla speranza, consente la verifica di obiettivi postici in passato, rafforza il convincimento che occorre comunque andare avanti.

Le ragioni per guardare avanti come amministratori del potere locale veramente non mancano. L'attuazione saggia di leggi maturate e giunte alla promulgazione dopo il sofferto e inevitabilmente travagliato iter di tutto ciò che è riforma, attende come prova qualificante gli amministratori che usciranno dal prossimo responso delle urne elettorali. Ma questi amministratori saranno anche chiamati all'attenzione vigile e all'impegno diretto perché le attese divengano realtà, perché al nostro ordinamento locale vengano forniti strumenti e mezzi adeguati e sufficienti ad affrontare in chiave moderna e attuale i compiti della amministrazione pubblica.

Viene spontanea qui la tentazione o meglio l'esigenza di citare i grandi temi: dalla riforma dell'ordinamento a quello della finanza locale, della difesa organica del suolo all'attuazione piena ed efficace della riforma sanitaria, temi che devono trovare gli amministratori locali protagonisti nel momento delle scelte come in quello delle realizzazioni. Perché questo si attui occorre però acquisire nella sua completezza la convinzione che sempre più amministrare vuol dire porsi al servizio della cosa pubblica, che amministrare presuppone, oltre all'impegno e al sacrificio di sempre, l'assoluta esigenza di una preparazione e di un aggiornamento costante.

L'attuazione dell'ordinamento regionale e la creazione delle Comunità montane — evento quest'ultimo che è bene ricordare, ha investito la metà del territorio italiano — ha dato avvio negli anni scorsi alla formazione di una classe dirigente politica di livelli nuovi rispetto alla tradizione del nostro ordinamento. È un processo che si va consolidando, nell'evolversi del quale sono maturate esperienze a volte non facili, comunque interessanti, in larga misura positive. Ora la fase di rodaggio può considerarsi superata dagli amministratori come dalle Regioni e dalle Comunità montane. Realtà nuove che dialetticamente si confrontano, attraverso le competenze istituzionali, ma soprattutto attraverso lo spirito che anima i loro amministratori. È uno spirito che deve

CONSIGLIERI DELL'UNCEM AL GOVERNO

Il vice-presidente dell'UNCEM sen. dott. Libero della Briotta è stato nominato Sottosegretario agli Esteri nel II Governo presieduto dall'on. Cossiga.

I consiglieri nazionali dell'UNCEM:

— on. avv. Piergiorgio Bressani è stato confermato Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio;

— sen. prof. Giacomo Mazzoli è stato nominato Sottosegretario all'Industria.

Il vice-presidente della Commissione tecnico-legislativa sen. avv. Fabio Fabbri è stato nominato Sottosegretario all'Agricoltura e Foreste.

Agli amici impegnati nelle cariche di Governo rivolgiamo un cordiale augurio di buon lavoro.

avviarsi ad essere comune solidarietà intesa nella presa di coscienza di essere realtà che, pur differenti, concorrono ad uno scopo comune.

Forse non è ancora ovunque così, ma se ci è consentito indicare un obiettivo che possa essere comune a tutti coloro che si accingono ad affrontare da protagonisti il prossimo quinquennio delle amministrazioni locali, questo obiettivo vorremmo raccomandare. C'è una ragione particolare che ci spinge a questa considerazione, che nasce e dalla diretta esperienza maturata nel municipio di montagna e dal contatto quotidiano con i sindaci e i presidenti delle Comunità montane. Questa ragione è la consapevolezza di quanto — assai più che in altre realtà — questi uomini siano rappresentativi della loro gente come conseguenza della elevatissima misura di identificazione del montanaro con le proprie istituzioni.

Ci è stato recentemente chiesto, forse con un po' di malizia, se questo riconoscersi dei montanari nei loro amministratori comunali poteva trasferirsi nel livello della Comunità montana. Abbiamo risposto che non vi è dubbio quando la Comunità montana, al di là delle perfezioni scientifiche, sia vera comunità di uomini e di territorio.

Ci sia consentito allora di esprimere agli amministratori della montagna che concludono questi 5 anni di responsabilità, 5 anni che sono stati per tutti noi non facili, la gratitudine dell'UNCEM che vuole essere riconoscenza per l'impegno, la saggezza e la tenacia con i quali si sono affrontate le difficoltà e superati gli ostacoli.

Edoardo Martinengo
Presidente dell'UNCEM

Riformare il potere locale per realizzare lo Stato delle autonomie

Il convegno Regioni - ANCI - UPI - UNCEM a Milano: un ampio dibattito e la diversificata posizione delle forze politiche

Preparato da molto tempo si è svolto a Milano - Bruzzano nei giorni 7 e 8 febbraio il convegno promosso dalle Regioni, dall'ANCI, dall'UPI e dall'UNCEM (associazioni rappresentative unitarie nazionali di Comuni, Provincie e Comunità montane) per dibattere il tema «Riformare il potere locale per realizzare lo Stato delle autonomie».

Alcune incertezze tra le forze politiche sull'epoca del convegno, in relazione all'esame in atto al Senato delle proposte di legge presentate da gruppi parlamentari DC, PCI, PSI, PRI e PLI, sono state superate ritenendo che un ulteriore rinvio equivalesse all'annullamento del convegno, essendo ormai alle porte le elezioni amministrative. Al convegno, comunque, il dibattito è stato ampio e senza riserve, per cui ne è risultata sì una convergenza sulla urgenza della riforma, ma sono riemerse valutazioni anche di segno opposto sui contenuti della riforma stessa, specie in ordine alla definizione del nuovo ente intermedio sostitutivo della Provincia.

Al riguardo la relazione del prof. Umberto Pototschnig che era stato incaricato dalle Regioni d'intesa con le Associazioni promotrici di elaborare con cinque gruppi di esperti proposte sul riordino territoriale, delle funzioni, del sistema finanziario, dei controlli e organizzativo degli enti locali è risultata molto lontana, seppur scientificamente valida, dalla situazione attuale segnata dal disegno di legge elaborato dal Comitato ristretto della Commissione Affari costituzionali del Senato, illustrato e difeso dal relatore sen. Mancino e dal Presidente della Commissione sen. Murmura.

Va anche detto che sul testo del Senato, seppur con diverse valutazioni, si è registrato l'assenso di esponenti qualificati (amministratori e politici) della DC e del PCI, quest'ultimo (con l'intervento dell'on. Triva) sottolineando peraltro che il testo è un punto di partenza e di riferimento e non di arrivo sul cammino della riforma, mentre posizioni critiche, con preannuncio di molti emendamenti, sono state enunciate dal PSI (on. Aniasi) e dal PRI e PLI, i quali hanno ripetuto le note posizioni sulla abolizione della Provincia.

Il Governo, che per dichiarazione del Presidente Cossiga a Viareggio, non ha presentato il proprio disegno di legge, era assente, ma ciò non ha nociuto al convegno.

La valutazione conclusiva sul convegno — conclusosi senza un documento che era impossibile esprimere in questa situazione — è stata generalmente, e in particolare sulla stampa, negativa in ordine sia al contenuto che ai tempi della tanto attesa riforma; il che non pare del tutto esatto poiché le forze politiche hanno espresso anche la volontà di continuare nel confronto, nella sede naturale del Parlamento, per il varo della riforma dell'ordinamento e della finanza locale. Dipenderà molto dalla situazione politica generale (crisi di governo, elezioni amministrative) la conclusione del dibattito avviato al Senato, che rappresenta comunque unq positiva e tempestiva risposta alle attese degli amministratori degli Enti locali.

Dando un breve riassunto delle relazioni svolte al convegno, ricordiamo che le Commissioni di lavoro hanno espresso alcune interessanti valutazioni (dopo le relazioni introduttive degli esperti — per l'UNCEM il prof. G. C. De Martin —) che sono state illustrate in assemblea da Ravà (Presidente UPI), Turci (Presidente Regione Emilia-Romagna), Rampi (Assessore regione Veneto), Carrus (Assessore regione Sardegna) e Azzarrà (Assessore regione Basilicata).

Il consistente materiale elaborato e i numerosi interventi dei convegnisti (che saranno raccolti negli atti) hanno rappresentato un importante contributo alla conoscenza dei problemi e un incentivo per tutti ad ulteriori approfondimenti.

Ringraziamo la Regione Lombardia, in particolare i Presidenti della Giunta, Guzzetti, e del Consiglio Smuraglia, e l'Assessore agli Enti locali Fontana, per l'organizzazione del convegno.

g. p.

L'Assessore regionale agli Enti locali Prof. Fontana svolge la relazione introduttiva. E presente il Presidente dell'UNCEM (secondo da destra).

L'intervento del presidente del consiglio regionale della Lombardia Carlo Smuraglia

Il presidente del Consiglio regionale Carlo Smuraglia ha aperto i lavori del convegno rivolgendo ai partecipanti il saluto suo personale e dell'intera Assemblea regionale.

Il presidente Smuraglia ha esordito richiamando l'urgenza della riforma del potere locale. «La riteniamo — ha detto — ormai indifferibile: qualunque ulteriore ritardo sarebbe produttivo di conseguenze forse irreparabili».

Spesso alla mancata riforma ha cercato di supplire la buona volontà delle forze politiche e degli amministratori. Ma ciò non basta.

Da tempo, ha sottolineato Smuraglia, si discute attorno ai problemi della riforma. Esistono progetti organici presentati da tutti i partiti. Un lavoro complesso è già avviato presso la competente commissione del Senato. Ma, ha sostenuto Smuraglia, bisogna stringere i tempi.

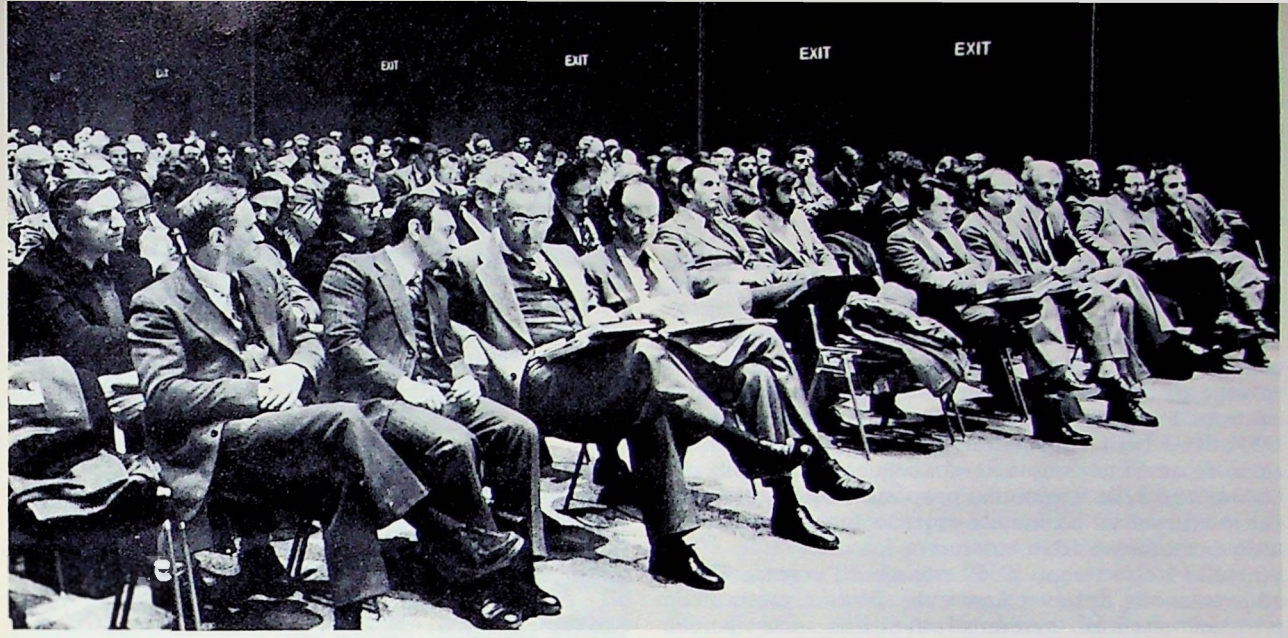
Di qui la necessità e l'utilità di questo convegno. «Un convegno — ha precisato — promosso non solo dalle Regioni, ma congiuntamente dalle regioni e dagli organismi rappresentativi degli enti locali (ANCI, UPI, UNCEM)».

Questo non significa tuttavia che il convegno voglia essere un'occasione di contrapposizione tra lo schieramento delle autonomie e gli organi centrali dello Stato. Infatti, la riforma dei poteri locali non è un problema delle Regioni, dei Comuni, delle Province o delle comunità montane, ma è un problema dello Stato, considerato nel suo complesso. E solo da una riforma globale — che comporta anche la riforma della pubblica amministrazione, dei ministeri, della presidenza del consiglio, dell'apparato centrale e periferico, dell'amministrazione statale — potrà uscire finalmente quello Stato nuovo, efficiente, fondato sulle autonomie e sul decentramento che è negli auspici di tutti e nella stessa Costituzione repubblicana.

«Ma ora — ha concluso Smuraglia — il primo e più urgente passo da compiere consiste nella riforma dei poteri locali, assolutamente indifferibile per la necessità di attuare la riforma sanitaria, di dare piena attuazione al decreto 616, di affrontare la terza legislatura delle Regioni con un taglio radicalmente nuovo, che consenta davvero alle Regioni stesse di programmare, indirizzare e promuovere, lasciando la gestione dei servizi ai poteri locali».

La relazione di Sandro Fontana

L'assessore regionale agli enti locali e alla cultura Sandro Fontana, dopo aver ribadito la necessità che la legge venga approvata prima della scadenza elettorale, ha analizzato le cause delle carenze e delle disfunzioni che vengono attribuite all'attività delle Regioni per sottolineare come la loro soluzione sia legata oggi più che mai a quella della riforma organica dei poteri locali. «Ci siamo trovati ad operare all'interno di una morsa caratterizzata, in alto, dalla mancanza di leggi quadro di settore che precisassero i confini della nostra azione legislativa e amministrativa ed, in basso, dalla carenza di una chiara individuazione dei soggetti istituzionali infraregionali cui assegnare precisi compiti amministrativi e gestionali. Non è stato possibile così varare, a livello regionale, leggi organiche nei vari settori di attività. Senza la riforma della legge comunale e provinciale e soprattutto senza la definizione dell'ente intermedio non siamo riusciti né a stabilire rapporti chiari con gli enti locali né ad attuare il principio costituzionale della delega. Alla Regione sono rimaste funzioni amministrative e gestionali un tempo attribuite agli organi periferici dello Stato, col risultato di accentuare ritardi e rendere disagevole il rapporto da parte dell'ente locale e del cittadino. Molte Regioni per tentare di uscire da questa morsa si sono dotate dello strumento comprensoriale. Ma il com-



Una panoramica dei partecipanti al convegno.

prensorio, non possedendo personalità giuridica né potere deliberativo si ridusse ben presto a mero organo consultivo, rimase una speranza ben presto avvizzita anche per decisione delle forze politiche nazionali che si trovarono concordi nel riconoscere un solo ente intermedio territorialmente coincidente, grosso modo, con l'attuale Provincia.

Ma se questa è la nostra esperienza non per questo abbiamo rinunciato né ad agire né a meditare sulla nostra attività. Su un punto essenziale si è esercitata la nostra attenzione: sulla ricerca degli strumenti istituzionali per conseguire l'obiettivo di governare secondo il metodo della programmazione, nello sforzo tendente a conciliare una visione che fosse intersettoriale simultanea dei vari problemi affrontati con il perdurare, ad ogni livello di intervento, d'una organizzazione analitica e settoriale dell'amministrazione pubblica. Per questo è necessario lavorare intorno ad un'ipotesi che faccia ruotare l'intero sistema dei poteri locali in ogni loro articolazione istituzionale intorno a due principi informatori: 1) che non è più concepibile che la distinzione delle competenze fra enti di diverso livello avvenga affidando a ciascuno di essi in maniera esclusiva delle intere materie. È vero invece che per ogni materia si danno funzioni dello Stato, delle Regioni, degli enti locali; 2) che gli enti con funzione di programmazione debbono essere dotati delle relative funzioni amministrative.

Da questa impostazione devono anche discendere alcuni precisi corollari. Ed in particolare: 1) che la nuova legge comunale e provinciale deve riconoscere alle autonomie locali funzioni loro proprie. Ciò significa, non solo che gli enti locali devono recuperare l'autonomia finanziaria e organizzativa, ma che la Regione non può arrogarsi poteri di intervento sull'ordinamento degli enti locali; 2) che le funzioni proprie del complesso delle autonomie locali vanno individuate e distribuite in ragione delle dimensioni territoriali adeguate. Ad esempio molti problemi riguardanti i servizi alla persona trovano la sede giusta di competenza e di gestione solo a livello intercomunale o di zona; 3) che alla nuova Provincia vanno affidate soprattutto funzioni di programmazione socio-economia ed urbanistica con i relativi poteri amministrativi».

La relazione del sen. Ripamonti

Il presidente dell'ANCI, senatore Camillo Ripamonti, riferendosi alle modifiche apportate dal Senato al DL 662/79, si è detto soddisfatto per la maggiore sensibilità dello Stato nei confronti delle esigenze finanziarie dei Comuni. Non altrettanto positivo è invece il giudizio per le recenti normative (come il blocco delle assunzioni) che investono direttamente le capacità funzionale degli enti locali.

Ripamonti ha ribadito l'esigenza di una contestualità tra i provvedimenti istituzionali e quelli finanziari, in modo da garantire ai Comuni autonomia di poteri, certezza di spesa, possibilità di riequilibrio e perequazione delle risorse disponibili, tra i diversi enti locali.

Dopo aver chiesto alle Regioni una maggiore partecipazione dei Comuni alla politica di programmazione, Ripamonti ha espresso alcune valutazioni sulla proposta di legge sulla riforma del potere locale: gli elementi positivi sono la «centralità» del Comune nel regime delle autonomie, la definizione delle sue funzioni e la riforma della finanza locale. Perplessità, invece, suscitano il sistema dei controlli e delle responsabilità, e l'istituzione delle aree metropolitane.

Ricordando il convegno del gennaio 1977 nella stessa sede di Bruzzano per il dibattito sull'attuazione della legge 382, Ripamonti ha affermato che tale dibattito lasciò un segno che ha fatto compiere al sistema delle autonomie una correzione-integrazione del processo di decentramento e di trasformazione istituzionale e funzionale del vecchio stato centralistico. E l'attuazione

della legge 382 ha fatto scattare il meccanismo del decentramento dei poteri verso le amministrazioni locali, in particolare dei Comuni.

La relazione di Ravà

Il Presidente dell'UPI dr. Franco Ravà ha illustrato gli orientamenti espressi dal Consiglio direttivo dell'Unione.

Gli obiettivi che l'UPI si è sempre preoccupata di conseguire, non sono volti alla pura e semplice conservazione di un istituto largamente superato nell'attuale contesto legislativo, in conseguenza specialmente del DPR 616 e della riforma sanitaria, ma diretti all'istituzione di un Ente rinnovato ed adeguato ai compiti che l'istituzione delle Regioni ha proposto e reso necessario, per assicurare un ordinato e corretto funzionamento di tutto il complesso delle Autonomie Locali.

Nello stesso tempo l'UPI ribadisce l'urgenza che si addivenga alla approvazione della riforma prima delle prossime elezioni amministrative non solo perché preoccupata dalle difficoltà conseguenti dalla presentazione al corpo elettorale di un ente indefinito nelle funzioni e nei poteri, ma anche e soprattutto perché il mancato riordino delle autonomie (e segnatamente dell'ente intermedio) aggraverebbe le attuali già notevoli difficoltà che incontrano il processo di programmazione economica e gli impegni di gestione di fondamentali servizi pubblici e sociali. Tutto ciò produce sovente anche il deterioramento dei rapporti tra enti locali e regione, con duplicazione o vuoti di interventi e sprechi di risorse, e rischia il determinarsi di condizioni oggettive per un anomalo allargamento della attività amministrativa delle Regioni.

Confermando l'intendimento di evitare che l'attività di programmazione della nuova Provincia sia subordinato alla attività di gestione, con privilegio per quest'ultima, si possono richiamare cinque comparti omogenei ai quali, dovrebbero essenzialmente riconnettersi le attribuzioni della Provincia in coincidenza del resto, almeno in parte con le ipotesi conseguibili dal d.d.l. elaborato al Senato:

1) *urbanistica:* approvazione degli strumenti urbanistici comunali sulla base del piano territoriale di coordinamento provinciale;

2) *trasporti e comunicazioni:* organizzazione e gestione dei servizi di trasporto nei bacini di traffico e costruzione e manutenzione della rete stradale e ferroviaria secondaria di interesse ultra-comunale;

3) *mercato del lavoro:* osservatorio del mercato del lavoro a livello provinciale; analisi del mercato e rilevazione dei dati produttivi ed economici; programmazione delle attività formative ed erogazione dei contributi ai soggetti incaricati di svolgere attività di formazione professionale; interventi per l'impiego e la mobilità del lavoro;

4) *attività produttive:* programmazione, promozione e sostegno delle attività agricole e zootecniche, compresa la concessione di contributi ed incentivi, programmazione, promozione e sostegno delle attività artigiane;

5) *tutela del territorio:* tutela, gestione e utilizzazione delle risorse idriche; programmazione di impianti per lo smaltimento dei rifiuti solidi e la depurazione delle acque e il controllo degli inquinamenti; programmazione delle opere di bonifica e controlli sui consorzi di bonifica; realizzazione e manutenzione delle opere per la difesa del suolo, tutela idrogeologica, protezione del patrimonio naturale, ambientale, faunistico e forestale di interesse sovracomunale.

Per quanto concerne le Province metropolitane si segnala l'opportunità di un maggiore approfondimento e sviluppo della tematica relativa, anche al fine della individuazione dei criteri oggettivi che le caratterizzano, sulla cui accertata esistenza dovrebbe fondarsi, in futuro, la istituzione di quelle altre che ne acquisiscano le condizioni.

L'intervento di Piazzoni

Per la partenza anticipata del Presidente Martinengo, (in treno a causa della chiusura dell'aeroporto per nebbia), è intervenuto per l'UNCEM il Segretario generale Giuseppe Piazzoni.

Richiamandosi alla relazione del Presidente al Consiglio nazionale del 31 gennaio, distribuita ai convegnisti col documento unitario, riportati sul precedente numero della Rivista, Piazzoni ha riassunto quasi telegraficamente la posizione dell'UNCEM, maturata nell'Assemblea nazionale del febbraio 1978 e confermata dal Consiglio nazionale il 31 gennaio 1980, nei seguenti punti:

1) la Comunità montana non può e non vuole essere l'Ente intermedio così come maturato nelle scelte del 1977 e seguenti;

2) essa è associazione di Comuni, divenuta obbligatoria con legge 1102/71 dopo le esperienze volontaristiche nate dal DPR 985 del 1955: da 180 volontarie in 13 Regioni ora le Comunità sono 354, in tutte le Regioni, raggruppano 4.120 Comuni (53,8% del territorio nazionale, 9,5 milioni di abitanti);

3) la Comunità opera in zona omogenea, che non è un ghetto, e la sua programmazione (unica finora sperimentata a livello locale) tiene conto e si inserisce con quella dei territori finitimi e si inquadra nella programmazione regionale.

4) Nel riordino dei poteri locali abbiamo sempre chiesto e chiediamo di mantenere la differenziazione per la montagna (art. 44 Costituzione) come esiste per il Mezzogiorno e come è giusto ora fare per le aree metropolitane, aggiungendo la richiesta:

— che la Comunità montana sia titolare «in primis» di determinate funzioni, ad esempio per organizzare e gestire gli interventi Comunitari della CEE;

— che continui ad avere deleghe dalle Regioni (esperienze molto positive sono state fatte e non solo nel settore agricolo e forestale) e dai Comuni, assumendo in tal caso funzione di grande Comune della montagna (che gestisce servizi in condizioni certo più ottimali);

— che sia quindi per il territorio montano, con qualche aggiustamento delle zonizzazioni, l'associazione obbligatoria intercomunale come previsto nel disegno di legge del Senato.

È giudicata nel complesso positiva l'esperienza delle Regioni nella gestione delle prime deleghe avute dallo Stato (con la legge 1102) per le zonizzazioni, sia pure con

Il segretario generale dell'UNCEM svolge la relazione.

qualche difficoltà. Concordiamo sulla necessità di rivedere tali zonizzazioni per trovare il massimo di coincidenza tra Comunità m. e USL per la gestione dei servizi;

— che ai fini della programmazione — fermo il concetto che il Comune ha compiti propri — l'associazione dei Comuni in montagna deve coprire tutte le funzioni delle Associazioni obbligatorie ;

— che la Comunità montana partecipi alla programmazione e, in relazione alle nuove competenze delle Province, i piani di sviluppo economico e sociale delle Comunità montane siano recepiti e coordinati dalla Provincia.

Piazzoni dopo aver sottolineato l'urgenza e la contemporaneità della riforma dell'ordinamento con quella della finanza locale, ha concluso affermando che «i nostri orientamenti rappresentano quindi una conferma e una positiva valutazione del lavoro svolto al Senato. Esprimiamo l'augurio che il Senato approvi la legge entro tempi brevi».

La relazione del presidente della Regione Emilia-Romagna

La campagna tendente ad accreditare un giudizio di «fallimento delle Regioni» — ha detto Lanfranco Turci — esprime di fatto il tentativo, che occorre respingere, di minimizzare le esperienze compiute globalizzandole in un generico giudizio di inadeguatezza. Attraverso questa manovra di indifferenziata svalutazione dell'esperienza regionale si tende a far dimenticare come andavano prima le cose, a rilanciare operazioni di restringimento delle risorse regionali, a realizzare sul piano finanziario rapporti diretti tra organi centrali e comuni al di fuori di ogni logica di programmazione attuata a livello regionale.

È interesse vitale delle Regioni rilanciare la strategia istituzionale basata sul decentramento, le deleghe e la programmazione. Soltanto con la riforma delle autonomie le Regioni potranno divenire enti di governo ed evitare di ridursi a un ulteriore nuovo livello amministrativo. È questa la via da percorrere per fare meglio funzionare questa Repubblica, per uscire dalla crisi attraverso istituzioni rinnovate ed efficienti.

Gli interventi di riforma devono muovere soprattutto in queste direzioni: a) superare la frammentazione dei rapporti Stato-Regioni attuando l'art. 11 del DPR 616 e trovando una sede unitaria e autorevole di raccordo tra Governo e Regioni (Consulta permanente dei presidenti delle Regioni presso la presidenza del Consiglio dei ministri, presieduta dal presidente del Consiglio e con un vicepresidente di designazione regionale); b) trovare meno episodiche ed occasionali forme di partecipazione delle Regioni all'attività legislativa del Parlamento (la commissione parlamentare per le questioni regionali deve divenire il tramite unificante dei rapporti Regioni-Parlamento; c) impostare un nuovo ordinamento della finanza regionale, muovendosi in anticipo rispetto alla scadenza del 31-12-1980; d) giungere alla rapida approvazione della legge di riforma delle autonomie e della finanza locale.

È di grande importanza assicurare un più stretto collegamento tra finanza regionale e finanza locale, così come è importante assicurare alle Regioni una reale autonomia finanziaria che consenta ad esse di intervenire non come strumenti di distribuzione («agenzie di spesa») ma con politiche finalizzate alla creazione di risorse e quindi sulle strutture produttive e sullo stesso processo di accumulazione: in questa direzione Regioni, Comuni, Province devono perseguire l'obiettivo di un'unica legge, entro l'anno, per l'assetto organico e definitivo della finanza regionale e locale.

È opportuno che la commissione per le questioni regionali avvii una indagine conoscitiva sullo stato di attuazione del DPR 616 volta a mettere in evidenza gli arretramenti di molte leggi successive e dell'azione governativa.

Il giudizio sul testo di legge di riforma delle autonomie predisposto dall'apposito comitato e dalla commissione affari costituzionali del Senato, è complessivamente positivo: una legge del genere non può che essere una legge-quadro, tale da lasciare gli opportuni spazi alle leggi di settore, alle leggi regionali, all'autonomia di Comuni e Province, non una legge analitica.

I punti di riserva riguardano in particolare i controlli e il rapporto tra sistema delle autonomie e amministrazione periferica dello Stato. Su quest'ultimo punto il testo di legge in discussione non dice nulla. Occorre invece almeno una norma che blocchi l'attuale dislocazione delle strutture periferiche statali (prefetture, provveditori ecc.) e non l'estenda, con l'estendersi verosimile delle Province.

La legge quadro sulle autonomie dovrebbe prevedere la possibilità, per le Regioni, di istituire un comitato per

la programmazione con la partecipazione dei rappresentanti delle province e dei comuni (esperienza positiva di alcune regioni, tra cui l'Emilia-Romagna).

Il Presidente Turci ha così concluso:

«A dieci anni dalla loro istituzione le Regioni rimangono momenti fondamentali per l'unificazione del tessuto nazionale di fronte ai pericoli del centralismo e del municipalismo. Ciò non significa muoversi per garantire una uniformità piatta e mortificante dell'attività amministrativa e legislativa in ogni parte del territorio nazionale. C'è da chiedersi, da questo punto di vista, se non abbiamo finito per lasciare in ombra un aspetto non trascurabile dell'esperienza regionale: il complesso di particolarità storiche, culturali, sociali ed economiche che rendono diverse e diversificano continuamente le realtà regionali se e in quanto queste istituzioni sappiano rapportarsi effettivamente alla società. Questa diversità, che è il fondamento stesso del concetto di autonomia, va rivendicata perché il significato costituzionale delle regioni di fronte al pericolo di diffondere una immagine negativa delle regioni, quasi si trattasse di apparati sostanzialmente identici calati dall'alto su realtà che sono diverse, incapaci, per loro natura, per la loro rigidità, di aderire alle differenti pieghe del tessuto sociale».

La relazione del prof. Pototschnig

Il prof. Pototschnig, dopo aver ricordato la generale aspettativa per la riforma dell'ordinamento degli Enti locali e le varie proposte elaborate in questi ultimi mesi da parte dei Partiti e delle stesse Associazioni nazionali degli Enti locali, si è domandato che cosa occorra indicare nella legge di riforma e cosa sia invece opportuno tralasciare citando a quest'ultimo proposito la riforma della finanza locale, per la quale è necessario sì un rinvio da parte della legge di riforma dell'ordinamento, ma con una precisa definizione delle linee direttive di tale riforma.

L'articolazione dei cinque gruppi di lavoro, nel Convegno, dovrebbe servire ad indicare altrettante fasce di problemi che la riforma dovrà affrontare e risolvere.

Entrando nel merito, ha osservato che «determinare le funzioni di Comuni e Province sembra implicare qualcosa di più che fare un elenco di materie nel cui ambito le funzioni sono attribuite a questi Enti: significa definire altresì la qualità delle funzioni così da far risaltare il ruolo che i Comuni e le Province vengono ad assumere nel nuovo sistema di amministrazione locale. La legge dovrà altresì indicare i principi dell'ordinamento comunale e provinciale ossia nulla che non sia principio ma per converso tutti i principi».

La definizione di una strategia generale è necessaria ad evitare che i problemi della riforma — tra i quali la centralità del Comune e le funzioni dell'Ente intermedio — siano visti in un'ottica distorta o parziale. La scelta da farsi per primo è quella di individuare le funzioni da assegnare all'amministrazione locale globalmente considerata. Una volta effettuata questa prima scelta, si può decidere a ragion veduta quali e quanti livelli territoriali costruire e come ripartire tra questi livelli le funzioni e gli strumenti operativi, nonché il coordinamento tra i livelli diversi.

Mettendo insieme le indicazioni offerte dalla legge 1102 sulle Comunità montane, quelle del DPR 616 e quelle della legge 833 istitutiva del servizio sanitario nazionale, si vede che vi è un orientamento abbastanza definito in ordine alle funzioni dell'amministrazione locale. Ma tali funzioni devono essere ora determinate attraverso formulazioni rigorose e non dipendere da leggi successive, come invece sembra fare il testo di legge unificato predisposto al Senato.

La risposta data dal testo unificato suddetto circa i meccanismi atti ad ottenere un effettivo riordino territoriale che sia rispondente ai caratteri delle funzioni assegnate non è del tutto soddisfacente né si pone alcun termine per la redifinizione generale dei confini delle Province. Ancora più deludente — ha proseguito il prof. Pototschnig — è la disciplina posta per il riordino territoriale dei Comuni il 73% dei quali ha una popolazione al di sotto dei 5.000 abitanti. Non si dice nulla che prepari o favorisca un processo di aggregazione di questi Comuni, prevedendo solo forme collaborative del tutto saltuarie o limitate aventi oggetti limitati e specifici. Anche le forme collaborative di tipo associativo sono rimesse interamente alla volontà dei Comuni riportando di fatto i Comuni in una situazione deteriore rispetto a quella in cui si trovavano per effetto del DPR 616.

Un aspetto positivo del testo unificato è invece quello relativo alle norme in materia di programmazione e bilancio pluriennale e quelle di rendere l'organizzazione dei Comuni e delle Province più flessibile e più elastica attraverso la autonomia statutaria. Al riguardo, il relatore ha lamentato che gli organi previsti per i Comuni siano del tutto uniformi: Consiglio, Giunta e Sindaco, a prescindere dalle dimensioni dei Comuni e dalle forme associative cui il Comune partecipa, mentre meriterebbero di essere considerate le ipotesi alternative da più parti avanzate. Analoga lacuna è riferita all'organizzazione e al funzionamento delle strutture burocratiche per le quali non emergono specifiche indicazioni dal testo del progetto unificato.

Dopo aver accennato al riordino del sistema dei controlli il prof. Pototschnig ha richiamato l'esigenza di individuare le singole tappe necessarie per l'attuazione della riforma che coinvolge un alto numero di strutture amministrative, il cui attuale funzionamento non può rimanere interrotto.

Tra le varie tappe di attuazione della riforma deve essere compreso quindi anche lo spazio temporale necessario per consentire a Comuni e Province di svolgere una loro fase costituente per la formazione in concreto del nuovo assetto.

Il prof. Pototschnig ha concluso ringraziando i colleghi e gli amici che hanno lavorato per preparare il Convegno e ribadendo che il loro che il loro contributo non vuole costituire una voce alternativa rispetto ad altre ben più autorevoli e decisive per il varo della riforma, ma «vuole essere un richiamo a cogliere il senso vero della riforma e a non lasciar cadere un'occasione forse unica per rendere efficienti e per rivitalizzare le istituzioni amministrative del Paese, in un momento nel quale esse rischiano — non riuscendo a stare al passo della nostra vita civile, politica ed economica — di perdere ogni credibilità».

L'atlante della montagna lombarda

Dott. GIORGIO G. NEGRI - Geom. ROCCO TODESCHINI

L'Assessorato agricoltura e foreste della Regione Lombardia ha pubblicato l'«Atlante della montagna Lombarda: aspetti socio-economici», curato da M. Mazzoleni, Giorgio G. Negri, M. Palladino e R. Todeschini, con la collaborazione del Centro di ricerche «Il Poliedro». L'Atlante consta di 31 tavole che rappresentano a livello comunale e di Comunità montana i principali aspetti della montagna. Le cartografie sono precedute da un ampio commento e da dati statistici analitici. I fenomeni esaminati sono: gli aspetti fisici, la dinamica demografica, la struttura della popolazione, i tassi di attività, la struttura economica, il problema della casa e dei servizi.

Riportiamo di seguito una breve sintesi dei principali fenomeni rilevati, che offrono un quadro della situazione della montagna in Lombardia.

I - Le differenziazioni interne alla montagna

1. - Una analisi della situazione della montagna nel nostro Paese porta sinteticamente ad evidenziare i seguenti punti:

a) un progressivo accentuarsi del divario tra aree di pianura — più favorite — e aree montane. Queste perdono di peso sia per quanto riguarda la popolazione (spopolamento-invecchiamento) che le attività economiche (presenza di un'agricoltura povera, industrializzazione in via di smantellamento, servizi insufficienti);

b) diversità tra Appennino e Alpi: qui la posizione geografica, vicina all'Europa Centrale, la disponibilità di energia elettrica, la vicinanza con le aree più industrializzate del paese, la diffusione di attività turistiche contribuiscono ad offrire una situazione che, pur essendo nel complesso comunque negativa, è più favorevole che nella restante area montana della penisola. Vengono a crearsi così due montagne, in correlazione allo squilibrato rapporto Nord-Sud;

c) esistenza di notevoli differenze all'interno delle aree montane delle singole regioni: parlare di «montagna» in modo indifferenziato non è possibile, per l'emergere di zone più favorite, ancorché ristrette, vicine ad altre zone contermini di impoverimento.

2. - La recente pubblicazione da parte della Regione Lombardia dell'Atlante della montagna permette di illustrare più approfonditamente, sulla base di un caso specifico e significativo, quest'ultimo aspetto, assieme a quello dell'accentuarsi del divario tra aree di pianura e aree montane.

L'Atlante mostra infatti una realtà molto più articolata e diversificata di quella che è l'immagine della montagna nell'opinione corrente, spesso vista dalle stesse forze politiche chiamate ad operare su queste situazioni con molti pregiudizi e interpretata con luoghi comuni.

Quando si pensa alla montagna, al di là dei valori ambientali e naturalistici, che pure contribuiscono notevolmente a formare la ricchezza anche se non sono certo correttamente utilizzate, generalmente si pensa a situazioni di abbandono, di popolazione anziana, per lo più dedita ad una agricoltura povera, di case fatiscenti e, qua e là, di strutture turistiche e sportive con un utilizzo breve, stagionale. Nei fondo valle, lungo le grandi strade e soprattutto nelle fasce pedemontane, l'immagine riporta situazioni di intensa industrializzazione accompagnata da una urbanizzazione caotica. In effetti, l'Atlante, se in parte conferma questa immagine evocativa super-

ficiale della montagna, per altri versi invece mette in luce una realtà molto più complessa e interessante, seppure contradditoria, fra notevoli prospettive di sviluppo e tendenze verso una progressiva e accentuata arretratezza.

In montagna sono ancor più chiaramente visibili, proprio per le caratteristiche geografiche che definiscono con esattezza i suoi confini, gli effetti storici della lenta conquista della montagna e, di contro, gli effetti dello sviluppo più recente che invece ha accentuato squilibri e contrapposizioni. Non si vuole certamente dire che «un tempo» la montagna era felice e che lo sviluppo urbano e industriale degli ultimi decenni ha distrutto questa realtà, ma solo sottolineare che su una situazione povera non più omogenea si è inserita una realtà che ha acuito e moltiplicato aspetti dell'antica miseria accanto alle nuove e spesso ostentate ricchezze.

L'elemento di rottura, non solo ovviamente nei suoi aspetti negativi — e la negatività non sta nella sua presenza ma nel modo in cui è presente —, è rappresentato tanto dallo sviluppo industriale che dallo sviluppo turistico.

Più analiticamente, ci si trova di fronte — per i settori produttivi — ad una realtà agricola marginale che ha subito in modo ancor più accentuato la crisi generale del settore; ad un recupero come valore e come attività della forestazione; ad un processo industriale e artigianale di diffusione e di penetrazione nella montagna anche se caratterizzato dalla sostituzione di attività tradizionali, in particolare del tessile, con nuove attività le quali tuttavia consentono una minore occupazione femminile; ad un terziario ancora arretrato nella sua eterogeneità, compreso il turismo che pure al suo interno presenta punte avanzate.

Ciò ovviamente si verifica nelle realtà montane più dinamiche e vive, perché nelle altre — in particolare nella montagna interna, al di fuori delle strade di grande comunicazione e nell'Oltrepò pavese —, si avverte solo la crisi delle attività tradizionali, non sostituite da nuove presenze e dove lo stesso fenomeno turistico è limitato alla «seconda casa», senza quindi nessun reale apporto all'economia montana.

La popolazione nelle sue componenti naturali e migratorie segue ed anzi è strettamente condizionata dalle attività economiche e produttive.

Così per un verso si ha il continuo abbandono ed invecchiamento della popolazione residente e, quindi, nel tempo un inesorabile declino della montagna interna, caratterizzato inoltre da comuni con poche centinaia di abitanti spesso distribuiti in frazioni isolate. Di contro invece si hanno realtà di montagna in netta espansione, perché la dinamica economica attrae immigrati e mantiene un saldo naturale positivo.

A volte invece tale apporto di popolazione e di attività produttiva è il risultato del decentramento dei centri maggiori di Como, di Bergamo, di Brescia, ecc.

L'analisi dei singoli capitoli dell'Atlante mette in luce questo dualismo della montagna lombarda, in rapporto sia al resto della realtà regionale che, in particolare, nel confronto fra le 28 Comunità montane. Spesso è stato possibile una analisi ancor più approfondita che ha consentito di evidenziare come all'interno delle stesse Comunità montane si verifichino situazioni di dualismo economico e sociale fra il fondo valle ed i comuni più interni.

L'osservazione dei fenomeni sociali ed economici della montagna in un periodo abbastanza lungo, che si svolge dal 1951 ad oggi, pur con il blocco di talune informazioni al 1971, consente anche di osservare come i processi spontanei non siano sempre lineari, prevedibili, ma che — e in questo sta la dimostrazione di quanto sia invece importante lo strumento correttivo e razionale della pianificazione — procedono spesso a sbalzi, siano cioè contradditori.

Emerge anche con altrettanta chiarezza il ruolo subalterno della montagna nei confronti della realtà esterna, in particolare dei centri maggiori del capoluogo di provincia, oltre che dell'area metropolitana milanese nel suo insieme (tab. 1).

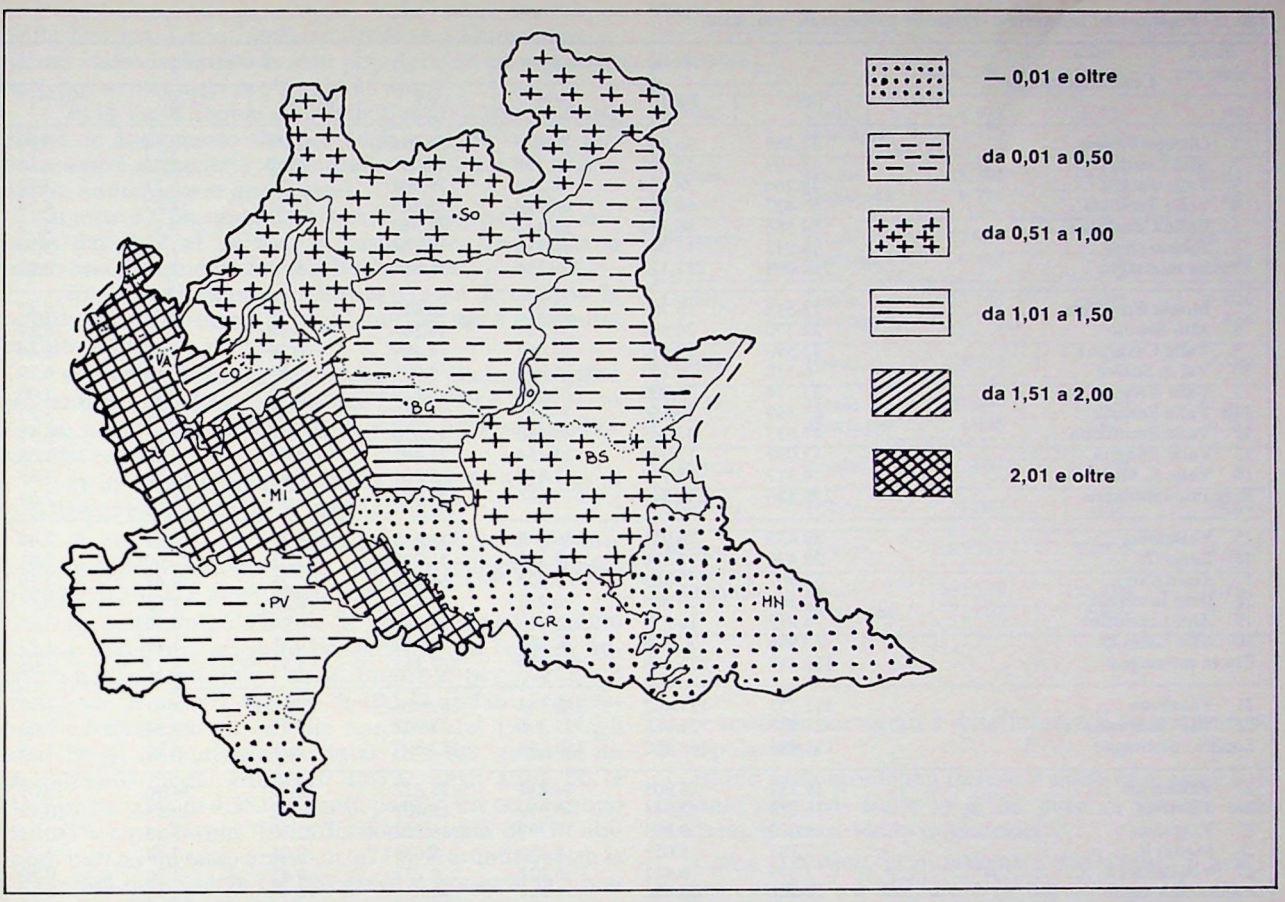
Sarebbe molto importante verificare cosa significa e come si esprime questa dipendenza della montagna, al di là di quelli che sono indicatori noti, accertati (come la

Tab. 1 - La montagna nel rapporto con il resto del territorio. Alcuni dati di sintesi (montagna ex lege 1102/71. Comuni totalmente montani).

	Sup. territoriale		Pop. resid. 1951			Pop. resid. 1961			Pop. resid. 1971			Pop. resid. 1978		
	ha	%	V.a	%	N. ind.	V.a	%	N. ind.	V.a	%	N. ind.	V.a	%	N. ind.
Montagna	985.664	41	851.346	13	100	881.928	12	104	927.712	11	109	962.186	11	113
Resto	1.397.754	59	5.709.361	87	100	6.524.224	88	114	7.615.675	89	133	7.973.191	89	140
Totale	2.383.418	100	6.566.154	100	100	7.406.152	100	113	8.543.387	100	130	8.935.377	100	136

Saldo naturale 1972-1976		Saldo migrat. 1972-1976		% laur. + diplom. su pop. res. 1971	Indice di vecchiaia 1971	Indice di carico sociale 1971	Tassi generali di attività 1971					Abitazioni 1971		
V.a	Var. %	V.a	Var. %				Pop. attiva	Generale	Primario	Secondario	Terziario	Indice di rinnovo	Seconda casa	Indice di affollam.
22.032	2,38	6.809	0,73	4,47	0,46	0,51	359.455	38,77	8	62	30	0,87	8,5	0,80
175.546	2,30	109.076	1,42	8,12	0,49	0,47	3.071.114	40,32	5	58	36	0,57	2,1	0,96
197.578	2,31	115.885	1,35	7,72	0,48	0,47	3.430.569	40,15	5	60	35	0,61	2,9	0,94

V.a = Variazione assoluta.



Tav. 1 - Saggio annuo medio di variazione della popolazione residente 1951-1976 per provincia e zona altimetrica (montagna in grigio).

pendolarità per lavoro), in particolare per l'occupazione intellettuale e tecnica, compreso il frontalierato che contraddistingue le zone confinarie, l'utenza di servizi sociali — università, ospedali specializzati, ecc. — e, più in generale, per gli aspetti della vita sociale, culturale e politica.

Ma vediamo più analiticamente alcuni indicatori socioeconomici, che permettono un esame più approfondito della situazione della montagna lombarda.

II - Le variazioni demografiche

1. - Alcuni dati di sintesi facilitano una lettura complessiva di quella che è stata la dinamica demografica negli ultimi 25 anni (tabb. 2 e 3).

Dal 1951 al 1976 la popolazione lombarda è aumentata di circa 2.300.000 abitanti, pari al 35%.

In montagna la popolazione nello stesso periodo è aumentata di 105.662 abitanti, con un ritmo di crescita del 12%, molto inferiore dunque al valore medio regionale.

In particolare il tasso medio annuo di crescita della popolazione è stato nei 25 anni di 1,4% in Lombardia, di 0,5% in montagna.

L'osservazione delle dinamiche provinciali delinea la seguente situazione in regione (tav. 1):

a) un'area in forte espansione in tutti i 25 anni, rappresentata dalla provincia di Milano e da quella di Varese, che soprattutto negli ultimi anni ha un tasso di crescita annuo (1,4%) nettamente superiore a quello di Milano (0,7%);

b) un'area in crescente espansione, che da quella

Tab. 2 - Tassi medi annui di variazione nelle popolazioni residenti.

	1951-61		1961-71		1971-76	
	Montagna	Totale	Montagna	Totale	Montagna	Totale
Pavia	—1,67	0,23	—1,61	0,15	—0,71	—0,08
Brescia	0,57	0,28	0,31	0,84	0,58	0,91
Bergamo	0,14	0,69	0,16	1,13	0,53	1,11
Como	0,19	1,07	0,91	1,58	0,61	1,12
Sondrio	0,52	0,52	0,47	0,47	0,55	0,55
Varese	1,77	2,19	2,47	2,48	1,66	1,42
Cremona	—	—0,80	—	—0,48	—	—0,01
Mantova	—	—0,88	—	—0,26	—	—0,21
Milano	—	2,60	—	2,36	—	0,68
Lombardia	0,36	1,28	0,51	1,53	0,63	0,75

Tab. 3 - Popolazione residente e variazioni percentuali. Vari anni.

Comunità montane	Popolazione residente				Variazioni per cento		
	1951	1961	1971	1976	'61/'51	'71/'61	'76/'71
1 Oltrepò Pavese	32.368	26.960	22.607	21.794	—16,70	—16,14	— 3,59
2 Alto Garda (BS)	19.104	19.195	18.159	18.065	0,47	— 5,39	— 0,51
3 Valle Sabbia	38.266	38.734	38.264	39.308	1,22	— 1,21	2,72
4 Valle Trompia	51.427	60.555	69.564	72.865	17,74	14,87	4,74
5 Valle Camonica	84.388	86.132	85.433	87.340	2,06	— 0,81	2,23
6 Sebino (BS)	16.913	17.506	17.716	18.284	3,50	1,19	3,20
Brescia montagna	210.098	222.122	229.136	235.862	5,72	3,15	2,93
7 Monte Bronzone	18.518	18.789	20.015	20.910	1,46	6,52	4,47
8 Alto Sebino	22.770	24.694	26.531	28.201	8,44	7,43	6,29
9 Valle Cavallina	13.590	13.612	14.062	14.409	0,16	3,30	2,46
10 Val di Scalve	6.118	6.157	5.355	4.991	0,63	—13,20	— 6,79
11 Valle Seriana Sup.	37.714	35.900	34.812	35.879	— 4,80	— 3,03	3,06
11b Valle Seriana	65.769	70.656	75.190	77.880	7,43	6,41	3,57
12 Valle Brembana	47.637	47.045	45.866	45.630	— 1,24	— 2,50	— 0,51
13 Valle Imagna	13.097	12.043	11.154	11.495	— 8,04	— 7,38	3,05
14 Valle S. Martino	4.313	3.948	3.659	3.591	— 8,46	— 7,32	— 1,85
Bergamo montagna	229.526	232.844	236.644	242.986	1,44	1,63	2,67
15 Valsassina	29.435	29.030	30.509	31.262	— 1,37	5,09	2,46
16 Lario Or.	28.437	32.230	39.322	41.295	13,33	22,00	5,01
17 Triangolo L.	52.552	55.383	62.822	65.458	5,38	13,43	4,19
18 lario Intelvese	22.146	21.49[a]	20.731	20.795	— 2,95	— 3,53	0,30
19 Alpi Lepontine	16.892	16.936	18.106	18.828	0,26	6,90	3,98
20 Alto Lario O.	22.956	20.578	20.205	19.917	—10,35	— 1,81	— 1,42
Como montagna	172.418	175.648	191.695	197.555	1,87	9,13	3,05
21 Valtellina	131.755	139.462	145.853	149.906	5,84	4,58	2,77
22 Val Chiavenna	21.738	21.988	23.296	23.903	1,15	5,94	2,60
Sondrio montagna	153.493	161.450	169.149	173.809	5,18	4,76	2,75
23 Valceresio	19.232	25.905	34.834	38.322	34,69	34,46	10,01
24 Valcuvia	11.726	12.644	13.979	15.401	7,82	10,55	10,17
25 Valganna	8.023	9.893	14.797	16.327	23,30	49,57	10,33
26 Medio V.	7.383	8.051	8.650	8.681	9,04	7,44	0,35
27 Veddasca D.	7.079	6.411	6.221	6.271	— 9,43	— 2,96	0,80
Varese montagna	53.443	62.904	78.481	85.002	17,70	24,76	8,30
Totale montagna	851.346	881.928	927.712	957.008	3,59	5,17	3,15
Resto Regione	5.709.361	6.524.224	7.615.675	7.908.751	14,27	16,73	3,84
Totale Regione	6.566.154	7.406.152	8.543.387	8.865.759	12,79	15,35	3,77

milanese si sposta progressivamente verso nord-est; infatti in tale ampia area il ritmo di crescita decelera passando da Como, a Bergamo, fino a Brescia;

c) un'area montana periferica, la provincia di Sondrio, con un ritmo di crescita modesto, ma stabile in tutto il periodo (poco superiore allo 0,50%);

d) un'area meridionale lombarda, al cui interno si ha una provincia in costante flessione, quella di Cremona, anche se negli ultimi anni l'esodo è più contenuto. La provincia di Mantova la quale dopo 20 anni di esodo inverte la tendenza presentando negli ultimi 5 anni un andamento leggermente ma progressivamente positivo. La provincia di Pavia che dopo 20 anni di andamento positivo, anche se debole, vede ridursi ora la sua popolazione.

La realtà delle Comunità Montane è molto differenziata. Comunque nella gran parte delle Comunità, cioè in 22 su 28, negli ultimi 5 anni la popolazione è in aumento. Un più analitico esame di queste 22 Comunità pone in luce la seguente articolazione:

a) in 3 Comunità montane la popolazione cresce in tutti i 25 anni in modo molto forte: in Valganna-Valmarchirolo e nella Valceresio si raddoppia, mentre nel Lario Orientale il ritmo di crescita annuo è di 1,8%, contro l'1,4% medio regionale;

b) in 2 Comunità montane, la Val Trompia e la Valcuvia, lo sviluppo è marcato soprattutto negli anni '60 e '70, mentre è stato più limitato negli anni '50;

c) nel Triangolo Lariano la crescita degli ultimi 5 anni è leggermente inferiore alla rilevante crescita degli anni '60 e torna al ritmo di crescita più modesto degli anni '50;

d) nella Comunità montana dell'Alto Sebino dopo una netta espansione degli anni '50, la popolazione presenta tassi di crescita più contenuti nei successivi 15 anni;

e) in 8 Comunità montane — Sebino Bresciano, Monte Bronzone e Basso Sebino, Val Cavallina, Valle Seriana, Alpi Lepontine Meridionali, Valtellina, Valchiavenna — la crescita, inferiore all'1,8%, è stata abbastanza costante in tutti i 25 anni;

f) la Comunità montana della Valsassina - Valvarrone - Val d'Esino e Riviera dopo la leggera flessione degli anni '50 presenta una crescita costante in tutto il periodo successivo;

g) 4 Comunità montane — Val Seriana Superiore, Valle Imagna, Lario Intelvese, Veddasca Dumentina — hanno visto diminuire la loro popolazione sino al 1971 però poi aumentarla negli ultimi 5 anni;

h) la Valle Sabbia e la Valle Camonica presentano infine un andamento alterno: negli anni '50 la loro popolazione è aumentata, è diminuita negli anni '60 ed è di nuovo aumentata in questi anni '70.

In altre 6 Comunità montane la popolazione è diminuita dal 1951 al 1976 e, in particolare, fra queste si osservano le seguenti diverse dinamiche:

a) nella Comunità dell'Alto Garda Bresciano la popolazione è aumentata negli anni '50 ma è diminuita in tutto il periodo successivo;

b) in Val di Scalve la popolazione era leggermente aumentata negli anni '50, ma negli anni '60 e '70 il tasso annuo è stato costantemente negativo attorno a valori elevati: —1,3%;

c) in Val Brembana e nella Valle S. Martino la popolazione è diminuita in tutti i 25 anni;

d) nel Lario Occidentale la popolazione è diminuita in tutto il periodo, ma la flessione maggiore, superiore al 10,3%, si è avuta negli anni '50;

e) nell'Oltrepò Pavese la popolazione ha subito l'esodo maggiore, sia pure presentando un leggero miglioramento negli ultimi anni. Infatti la popolazione è diminuita in tutto il periodo di 10.574 abitanti, equivalente esattamente ad 1/3 dei residenti del 1951. Negli anni '50 gli abitanti sono diminuiti di 5.408, quasi ad un decremento medio annuo di 1,67%; negli anni '60 la flessione è stata di 4.353 abitanti, pari ad un tasso annuo di 1,61% e negli anni '70 la flessione è stata di 813 abitanti, pari ad un tasso annuo di 0,71%. È quindi questa la Comunità montana in cui più grave si presenta la situazione demografica.

2. - Dal 1971 al 1976 possiamo costruire quali sono state le componenti che hanno determinato le variazioni nella popolazione residente. La seguente tabella n. 4 evidenzia la situazione per provincia e, al suo interno, fornisce i dati relativi alla montagna.

Tab. 4

Provincia		Saldo naturale	Saldo migratorio	Saldo generale
Pavia	Totale	—8.922	6.932	—1.990
	Montagna	—712	—45	—757
Brescia	Totale	28.194	14.627	42.821
	Montagna	6.794	—154	6.640
Bergamo	Totale	29.926	14.867	44.793
	Montagna	6.413	—176	6.237
Como	Totale	17.599	21.895	39.494
	Montagna	2.730	3.114	5.844
Sondrio	Totale	4.872	—352	4.520
Varese	Totale	21.397	29.680	51.077
	Montagna	1.935	4.422	6.357
Cremona	Totale	—2.087	2.154	67
Mantova	Totale	1.042	3.007	4.049
Milano	Totale	105.557	23.075	128.632
Lombardia	Totale	197.578	115.885	313.463
	Montagna	22.032	6.809	28.841

Risulta così che in questi 5 anni l'aumento di popolazione è dato soprattutto dal saldo naturale, cioè dal maggior numero di nati rispetto i morti, anche se l'immigrazione, che negli anni precedenti aveva determinato il maggior aumento di popolazione, è sempre presente, rappresentando oltre 1/3 dei nuovi lombardi.

La situazione cambia molto nell'analisi provinciale, andando da province in cui l'apporto del movimento naturale è molto elevato (Milano soprattutto, poi Bergamo e Brescia) ad altre dove è invece minoritario (Como, Varese e Mantova).

Nelle aree montane è ancora il saldo naturale a garantire la maggior parte (76,4%) dell'incremento di popolazione, ma la situazione si presenta ancor più articolata.

Nella provincia di Sondrio il saldo naturale positivo compensa largamente quello migratorio negativo; una situazione analoga si verifica nella montagna bresciana e in quella bergamasca.

Nelle province di Como (46,7%), ma soprattutto in quella di Varese (30,4%) il saldo naturale positivo è inferiore a quello migratorio, per cui in queste due province sono gli immigrati a determinare il forte aumento di popolazione.

Infine nella montagna pavese il saldo naturale è fortemente negativo come lo è, sia pure in misura assai modesta, lo stesso saldo migratorio.

Come si è visto, in montagna è soprattutto il movimento naturale ad assicurare la tenuta e la crescita di popolazione in questi 5 anni. Infatti il saldo naturale è negativo solo in 5 Comunità montane: innanzitutto, come già visto, nell'Oltrepò Pavese, poi nell'Alto Garda Bresciano e, in minor misura, in Veddasca Dumentina, nel Lario Intelvese e nel Medio Verbano.

In tutte le altre 23 Comunità montane il saldo naturale è positivo, con valori ovviamente diversi tra una Comunità montana e l'altra.

Per quanto riguarda invece il saldo migratorio, pari in montagna a 6.809 unità di contro alle 115.885 di quello regionale, 11 Comunità montane presentano un saldo migratorio negativo e, in cinque di queste, esso non viene compensato da quello naturale positivo.

In tutte le altre 12 Comunità montane il saldo migratorio è positivo, sia pure con qualche situazione diversificata.

3. - Il complesso di situazioni e di fenomeni sopradescritti ha naturalmente un impatto diretto, causa ed effetto insieme, sulla struttura della popolazione.

Dal 1951 la popolazione anziana di montagna è aumentata del 43%, contro il solo 9% dell'aumento di tutta la popolazione ivi residente. L'invecchiamento superiore si è avuto nelle province di Brescia (53%), Bergamo e Varese e quello più contenuto in provincia di Como e in provincia di Sondrio. In vent'anni in provincia di Pavia gli anziani sono aumentati solo del 12% malgrado che nello stesso periodo la popolazione montana sia diminuita del 30%.

Tab. 5 - Percentuale popolazione con oltre 65 anni sul totale popolazione residente.

		% Anziani/residenti		
		1951	1961	1971
Pavia	Montagna	11,7	15,3	20,6
	Totale	11,8	13,7	16,1
Brescia	Montagna	6,7	7,9	9,4
	Totale	6,6	8,2	9,5
Bergamo	Montagna	6,6	8,0	9,6
	Totale	6,2	7,4	8,9
Como	Montagna	9,9	11,2	12,6
	Totale	9,6	9,9	11,0
Sondrio	Totale	8,9	9,3	10,5
Varese	Montagna	12,2	12,5	12,5
	Totale	9,3	9,8	10,7
Cremona	Totale	8,6	10,9	13,6
Mantova	Totale	9,0	11,4	14,0
Milano	Totale	7,6	5,5	9,6
Lombardia	Montagna	8,3	9,4	10,8
	Totale	8,1	7,9	10,6

Per quanto riguarda la distribuzione della popolazione anziana nelle aree montane possiamo quindi concludere che nella montagna occidentale — Varese, Como e, nella sua particolare posizione, Pavia — si hanno le più elevate incidenze di anziani, mentre nella montagna nord e orientale — province di Bergamo, Brescia e Sondrio — la popolazione è più giovane.

Sottolineamo che la popolazione di montagna, ad eccezione di quella pavese, è meno anziana di quella abitante nell'area meridionale lombarda.

L'indice di vecchiaia (cioè il rapporto tra popolazione con oltre 65 anni di età e popolazione con meno di 14 anni) è più basso, e quindi migliore, in montagna rispetto al resto del territorio regionale (0,46 contro 0,49).

Nel tempo tuttavia gli indici di vecchiaia sono nettamente peggiorati: 0,32 nel 1951, 0,40 nel 1961 e 0,46 nel 1971.

Si nota anche una certa relazione fra dinamica demografica e strutture per età della popolazione: cioè nelle Comunità montane in cui dal 1961 al 1971 è diminuita la popolazione si hanno gli indici più elevati di vecchiaia, nelle Comunità montane in cui invece la popolazione è aumentata si riscontra una popolazione tendenzialmente più giovane. Trova quindi conferma lo stretto rapporto fra esodo e invecchiamento e, di contro, fra immigrazione e ringiovanimento della popolazione.

4. - In montagna il carico sociale, cioè il rapporto tra la popolazione in età non lavorativa (giovani inferiori ai 14 anni e anziani con oltre 65 anni) e la popolazione rimanente in età attiva, presenta un valore superiore, e dunque più negativo, rispetto alla restante parte del territorio: l'indice è infatti pari a 51 nel primo caso, a 47 nel secondo. Sono soprattutto le province di pianura e tra queste Milano, con 45, a presentare i valori migliori, mentre le aree montane, con l'eccezione di quella bresciana, si situano su valori negativi.

Questo fenomeno si riallaccia a quanto evidenziato precedentemente, a proposito del movimento migratorio, che presenta saldi negativi in tutte le zone montane tranne Varese e Como. Ciò comporta naturalmente una maggiore fuoriuscita della popolazione in età lavorativa, per cui, in conclusione, gli abitanti compresi tra i 14 e i 65 anni hanno in montagna un «carico sociale» superiore, e cioè un numero di persone superiore cui far fronte, che in pianura. Una breve analisi per Comunità montana mette in luce come tale fenomeno si accentui per la Valcuvia e la Val Chiavenna, dove l'indice tocca punte di 55, mentre diminuisce per quasi tutte le Comunità montane più vicine alla pianura (Triangolo Lariano, Val Seriana, Val Trompia ecc.).

Un esame a livello comunale evidenzia come, similmente a quanto per altri fenomeni, i fondovalle e le aree pede-montane hanno valori intorno alla media regionale, in alcuni casi anzi superandoli (vedi ad es. Gardone Riviera, vallio, Gardone Val Trompia e Polaveno, i comuni tra Costa di Serina e Premolo, quelli intorno a Rovetta, e ancora i comuni situati lungo l'asse Como-Lecco). I comuni invece delle aree interne presentano, in molti casi, i valori più negativi, con casi che superano anche di quindici punti il valore medio della montagna.

III - Le attività economiche

La popolazione attiva in Lombardia assomma nel 1971 a 3.430.569, pari al 40,15% della popolazione residente.

Il tasso di attività è in montagna inferiore di quasi due punti (38,77%) essendo gli attivi 359.455. Particolarmente basse sono le percentuali nella montagna bresciana (37,59%), soprattutto nell'Alto Garda e in Val Camonica, e nella provincia di Sondrio (36,83%) (tab. 6).

a) *L'agricoltura*

La popolazione attiva in agricoltura presenta in Lombardia una percentuale intorno al 5%, inferiore di 10 punti cioè a quella media italiana e allo stesso livello dei paesi europei più industrializzati e ad agricoltura più ricca. La produzione lorda vendibile si aggirava nel 1977 sui 2.500 miliardi di lire, la più elevata in Italia dopo quella dell'Emilia. Calcoli approssimativi fanno stimare che solo un 15% di essa sia prodotta in montagna.

In effetti, all'interno della regione, anche l'agricoltura presenta un assetto dualistico, contrapponendosi l'area irrigua a quella montana e collinare.

Qui vi è il maggior numero di piccole aziende (il 90% ha meno di 3 ettari contro il 61% in pianura), qui predominano i piccoli allevamenti (le aziende con meno di 10 capi sono l'88% con il 57% di patrimonio bovino, contro rispettivamente il 37% e il 6% in pianura), qui vi è la maggior frammentazione in corpi delle aziende e qui, infine, vi è stata la più grave falcidia di aziende zootecniche e di bovini: dal 1967 al 1975, gli allevamenti bovini

Tab. 6 - Tassi di attività 1971.

Comunità montana	Tassi di attività	Settori di attività economica			
		Agricoltura	Industria	Altre attività	Totale
Pavia					
1 Oltrepò Pavese	39,12	41,6	28,3	30,1	100,0
Brescia					
2 Alto Garda Bresciano	36,89	11,4	49,4	39,1	100,0
3 Valle Sabbia	39,03	11,5	66,5	22,0	100,0
4 Valle Trompia	38,17	3,2	78,9	17,9	100,0
5 Valle Camonica	36,35	7,6	62,3	30,1	100,0
6 Sebino Bresciano	38,88	7,5	69,0	23,5	100,0
Totale Brescia	37,59	7,2	67,7	25,1	100,0
Bergamo					
7 Monte Bronzone - Basso Sebino	38,79	11,9	63,3	24,8	100,0
8 Alto Sebino	35,92	4,5	68,2	27,3	100,0
8 Valle Cavallina	37,39	9,3	63,2	27,4	100,0
10 Val di Scalve	37,62	9,4	59,6	31,0	100,0
11 Valle Seriana Superiore	40,80	7,7	65,3	27,9	100,0
11b Valle Seriana	42,01	3,2	72,5	24,3	100,0
12 Valle Brembana	39,50	11,9	71,9	16,3	100,0
13 Valle Imagna	38,87	11,2	62,5	26,3	100,0
14 Valle S. Martino	38,50	2,9	78,1	19,0	100,0
Totale Bergamo	39,81	7,1	68,8	24,1	100,0
Como					
15 Valsassina - Valvarrone - Val d'Esino	39,93	9,2	61,4	29,4	100,0
16 Lario Orientale	38,02	1,8	72,8	25,4	100,0
17 Triangolo Lariano	39,33	3,2	62,3	34,5	100,0
18 Lario Intelvese	40,32	11,1	49,2	39,7	100,0
19 Alpi Lepontine Meridionali	42,22	12,6	53,3	35,3	100,0
20 Lario Occidentale	41,24	15,4	60,8	23,8	100,0
Totale Como	39,74	6,9	61,7	31,4	100,0
Sondrio					
21 Valtellina	36,91	13,0	46,4	40,6	100,0
22 Valchiavenna	36,29	9,2	55,1	35,6	100,0
totale Sondrio	36,83	12,5	[illegible],5	40,0	100,0
Varese					
23 Valceresio	41,97	2,3	72,7	25,0	100,0
24 Valcuvia	39,31	5,5	66,8	27,7	100,0
25 Valganna e Valmarchirolo	40,55	2,9	66,2	29,8	100,0
26 Medio Verbano	39,52	2,8	67,1	30,1	100,0
27 Veddasca - Dumentina	39,41	7,4	56,4	36,2	100,0
Totale Varese	40,75	3,2	69,0	27,8	100,0
Totale Montagna	38,77	8,5	62,0	29,5	100,0
Totale Resto	40,32	2,2	58,4	35,4	100,0
Lombardia	40,15	5,5	59,8	34,7	100,0

sono diminuiti del 20% mentre il numero di bovini del 12%.

E quindi vi è anche una maggior presenza di attivi: l'8% contro il 5%.

Esaminando le Comunità montane, spicca il 41% degli addetti nell'Oltrepò Pavese (in oltre la metà dei comuni supera addirittura il 50%); nelle altre Comunità montane si mantiene invece a livelli più bassi. Superano comunque la media montana 14 Comunità montane (con i valori maggiori nelle Alpi Lepontine, Lario Occidentale e Valtellina), mentre sono inferiori le restanti Comunità montane, otto delle quali con meno del 3%, situate in genere lungo la fascia pedemontana (più industrializzate e a contatto con i grandi centri della regione).

b) *L'industria*

L'occupazione industriale si articola in questi tre rami di attività:

Rami di attività	Totale	Di cui in montagna
Estrattiva e manifatturiera	1.699.152	154.820
Costruzioni e impianti	275.933	54.905
Energia elettrica	27.116	4.508
Totale	2.002.201	214.233

Come si vede l'85% dell'occupazione è nel ramo manifatturiero ed estrattivo, il 14% nelle costruzioni e solo

Tab. 7 - Distribuzione percentuale degli addetti fra i vari rami di attività economica, al 1971.

Rami di attività	Varese	Como	Sondrio	Bergamo	Brescia	Pavia
Agricoltura	0,2	0,3	1,0	0,1	0,2	0,4
Ind. estratt.	0,1	0,3	1,7	1,5	1,1	0,2
Ind. manifatt.	55,9	56,5	37,7	62,9	62,4	35,3
Costruz. e install. impianti	9,4	9,0	18,5	11,0	9,5	17,2
Energia elettr.	1,0	1,3	4,6	1,0	2,0	0,6
Commercio	21,6	21,8	25,7	18,0	19,2	35,6
Trasporti e comunicazioni	5,9	6,0	6,4	2,7	3,0	4,5
Servizi	3,5	2,5	2,5	2,0	1,6	4,8
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

poco più dell'1% nell'energia elettrica, gas e acqua.

In montagna risiede circa l'11% degli occupati nell'industria, ma in questa realtà si modifica nettamente la struttura dell'occupazione industriale: si riduce al 72% quella manifatturiera ed estrattiva, quasi si raddoppia quella nelle costruzioni (26%) e nell'energia elettrica (2%), a conferma di una realtà industriale molto più debole, essendo l'occupazione nelle costruzioni soprattutto composta da pendolari, compresi i frontalieri con la Svizzera.

Nelle province a più solida e diversificata attività industriale, come in quelle di Milano, Varese e Como, ad una elevata incidenza manifatturiera (superiore all'85%) corrisponde una modesta occupazione negli altri due rami, mentre con il flettersi dell'occupazione manifatturiera aumenta quella nelle costruzioni, soprattutto in provincia di Sondrio (43% contro una media regionale del 14%), dove per altro si ha anche la più alta incidenza di occupati nell'energia elettrica, stante la particolare vocazione di questa provincia per tale attività.

Analizzando i tassi specifici di attività industriali, cioè l'incidenza degli occupati nell'industria e il totale della popolazione residente in condizione professionale, nelle 28 Comunità montane abbiamo una situazione piuttosto diversificata.

In 5 Comunità montane l'occupazione nell'industria è piuttosto bassa, soprattutto nell'Oltrepò Pavese (28,3%), poi in Valtellina (46,4%), nel Lario Intelvese (49,2) e nell'Alto Garda Bresciano (49,4%).

In altre 10 Comunità montane si hanno incidenze attorno ai valori medi regionali (60%), cioè percentuali comprese fra il 55% ed il 65%. In 13 Comunità montane invece, l'occupazione industriale è molto elevata, superiore ai 2/3 di tutti gli attivi, in particolare in Val Brembana (72%), in Val Seriana (73%), nel Lario Orientale (73%), in Valceresio (73%), in Val S. Martino (78%) e in Valle Trompia (79%).

Anche l'analisi per addetti mostra la larga predominanza del ramo manifatturiero, specie nelle province di Bergamo e Brescia, mentre in quelle di Sondrio e di Pavia si rilevano i valori più bassi (tab. 7).

I centri industriali caratterizzati dal manifatturiero svolgono un ruolo spesso espansivo, diffusivo, sui centri vicini; le costruzioni investono di frequente intere aree più che singoli centri, a differenza invece del commercio che per sua natura stabilisce una gerarchia di centri e quindi una maggiore polarizzazione, una maggior concentrazione delle sue attività.

Un importante riferimento è dato dalla dinamica degli addetti nel tempo, dal 1961 al 1971, nell'area montana della Lombardia.

Per l'area montana delle singole province le variazioni percentuali degli addetti sono le seguenti:

Varese	—0,6	Sondrio	—1,5	Brescia	+ 15,9
Como	—2,3	Bergamo	+ 2,6	Pavia	+ 9,1

Risulta così che nella montagna nord e occidentale della regione i posti di lavoro sono nel complesso diminuiti, mentre nella montagna centrale e orientale e nell'Oltrepò Pavese sono aumentati.

A livello di Comunità montane notiamo che nella maggior parte di esse, cioè in 16 su 28, gli addetti in 10 anni sono aumentati a volte in misura anche rilevante come in Valle Imagna (+63,9%), in Val Cavallina (+32,6%), in Valle Camonica (+25,0%), in Valle Trompia (+22,3%).

Nelle altre 12 Comunità montane invece si assiste ad un calo anche netto di addetti, in particolare nelle Alpi Lepontine Meridionali (—41,0%), nel Medio Verbano (—14,2%), nella Veddasca-Dumentina (—14,0%), nell'Alto Garda Bresciano, ecc.

c) *Il terziario*

Gli attivi nel terziario nel 1971 erano nel complesso 1.162.769, concentrati soprattutto nel commercio (39,6%) e nei servizi (33,2%), minore occupazione assorbono i trasporti e comunicazioni (11,7%), i servizi (9,9%) e il credito e assicurazioni (5,6%).

Il commercio è dunque l'attività più diffusa nel terziario in Lombardia sia pure con valori più contenuti in due province radicalmente diverse tra loro quali quella di Milano (37,6%) e quella di Sondrio (36,4%).

I servizi si distribuiscono in modo abbastanza omogeneo, come incidenza fra gli occupati nel terziario, nelle 9 province, anche se in provincia di Sondrio essi hanno una elevata incidenza (38%), tanto da essere l'attività prevalente.

In montagna gli occupati nel terziario hanno una presenza abbastanza diversificata, fra le province, come risulta dalla seguente tabella:

Provincia	% occupazione nel terziario	
	in montagna	totale provincia
Varese	29	28
Como	33	31
Sondrio	41	40
Bergamo	25	29
Brescia	26	31
Pavia	31	34
Lombardia	35	29

Anche a livello di Comunità montane la situazione è molto articolata, andando da sei casi in cui la presenza di

Tab. 8 - Indici sulle abitazioni 1971.

Provincia	Indice di rinnovo urb.	Rapporto abit. non occup. tot. abit.	Indice di affollam.
Pavia			
Montagna	1,11	6,9	0,73
Resto	0,99	1,9	0,91
Totale	1,00	2,2	0,91
Brescia			
Montagna	0,80	5,2	0,90
Resto	0,62	2,8	0,97
Totale	0,66	3,4	0,95
Bergamo			
Montagna	0,77	10,2	0,79
Resto	0,48	2,1	0,98
Totale	0,57	4,9	0,92
Como			
Montagna	1,15	10,1	0,71
Resto	0,79	2,1	0,96
Totale	0,90	4,8	0,88
Sondrio	0,69	8,1	0,82
Varese			
Montagna	0,94	8,1	0,77
Resto	0,60	2,3	0,96
Totale	0,64	3,1	0,93
Cremona	1,15	1,6	0,95
Mantova	1,07	1,4	0,97
Milano	0,43	2,1	0,96
Totale Montagna	0,87	8,5	0,80
Totale Resto	0,57	2,1	0,96
Totale Lombardia	0,61	2,9	0,94

occupazione nel settore è inferiore al 25%, ad altri dove invece è piuttosto sostenuta, come in Val d'Intelvi e in Valtellina con oltre il 40%.

Vale infine la pena notare come nei comuni a maggior industrializzazione, l'occupazione terziaria è assai contenuta, mentre è decisamente elevata nei comuni a vocazione turistica che abbiamo esemplificato.

d) *Il turismo*

Per antica tradizione i laghi lombardi, e in particolare quello Maggiore e il ramo di Como, sono stati interessati a flussi turistici, in più di un caso anche stranieri e d'élite.

Più recente invece la «scoperta» del Garda e soprattutto dell'Iseo e di Idro.

Questa forma di turismo sta tuttavia mostrando segni, anche preoccupanti in certi casi, di involuzione, mettendo allo scoperto problemi rilevanti per l'economia dei comuni (vedi ad es. i casi del Luinese e dell'alto Triangolo Lariano), per i quali molte volte, anche in concomitanza con lo sviluppo del turismo, si ha una dinamica demografica negativa (cfr. anche i comuni rivieraschi del Garda).

Di fronte a questo turismo di più antica data, fornito di strutture alberghiere numerose e di alta qualità, il turismo di montagna — ove si considerino addetti e alberghi — è molto più puntuale e, con rarissime eccezioni, di fresca data: sono una serie di comuni sparsi sul territorio, che solo eccezionalmente riescono a formare delle aggregazioni e quindi dei centri turistici di una certa dimensione, con un ruolo positivo per l'economia dell'intera zona. Il caso più significativo a questo proposito è quello dell'Alta Valtellina, mentre hanno una rilevanza solo locale (e talvolta addirittura di estrema puntualizzazione: vedi l'esempio del rapporto Madesimo - Isolato) i comuni di Aprica, Ponte di Legno, Castione della Presolana, Foppolo, la stessa Chiesa Valmalenco (il cui turismo tuttavia sta ampliandosi ora ai comuni limitrofi, Lanzada e Caspoggio soprattutto), Darfo Boario Terme, ecc. Per il resto, al di là delle molte aree «scoperte», dove tuttavia si è spesso in presenza di un diffuso turismo minore in una interconnessione di seconde case, pensioni familiari e posti letto extralberghieri, si è di fronte in molti casi ad aree turistiche interessanti e con notevoli potenzialità (vedi ad esempio la Val di Scalve, l'Alta Valcamonica, l'Alta Val Seriana), che non presentano però per carenze alberghiere e per scarsità di addetti, le caratteristiche di comprensori turistici di rilevante importanza, come avviene invece per le regioni confinanti (Trentino e Val d'Aosta).

IV - Il problema della casa

Il problema della casa rappresenta notoriamente uno degli indicatori più importanti della «qualità della vita», cioè del tipo e del livello delle condizioni di vita raggiunte dalla popolazione in una area. Ci limitiamo qui ad alcuni aspetti di sintesi, facendo rilevare le forti differenziazioni esistenti fra le singole Comunità montane, un esame puntuale delle quali è presente nell'Atlante (tab. 8).

a) *L'indice di rinnovo urbano*

È il rapporto tra le abitazioni costruite prima del 1919 e quelle costruite dopo il 1960, sino al 1971, anno del censimento.

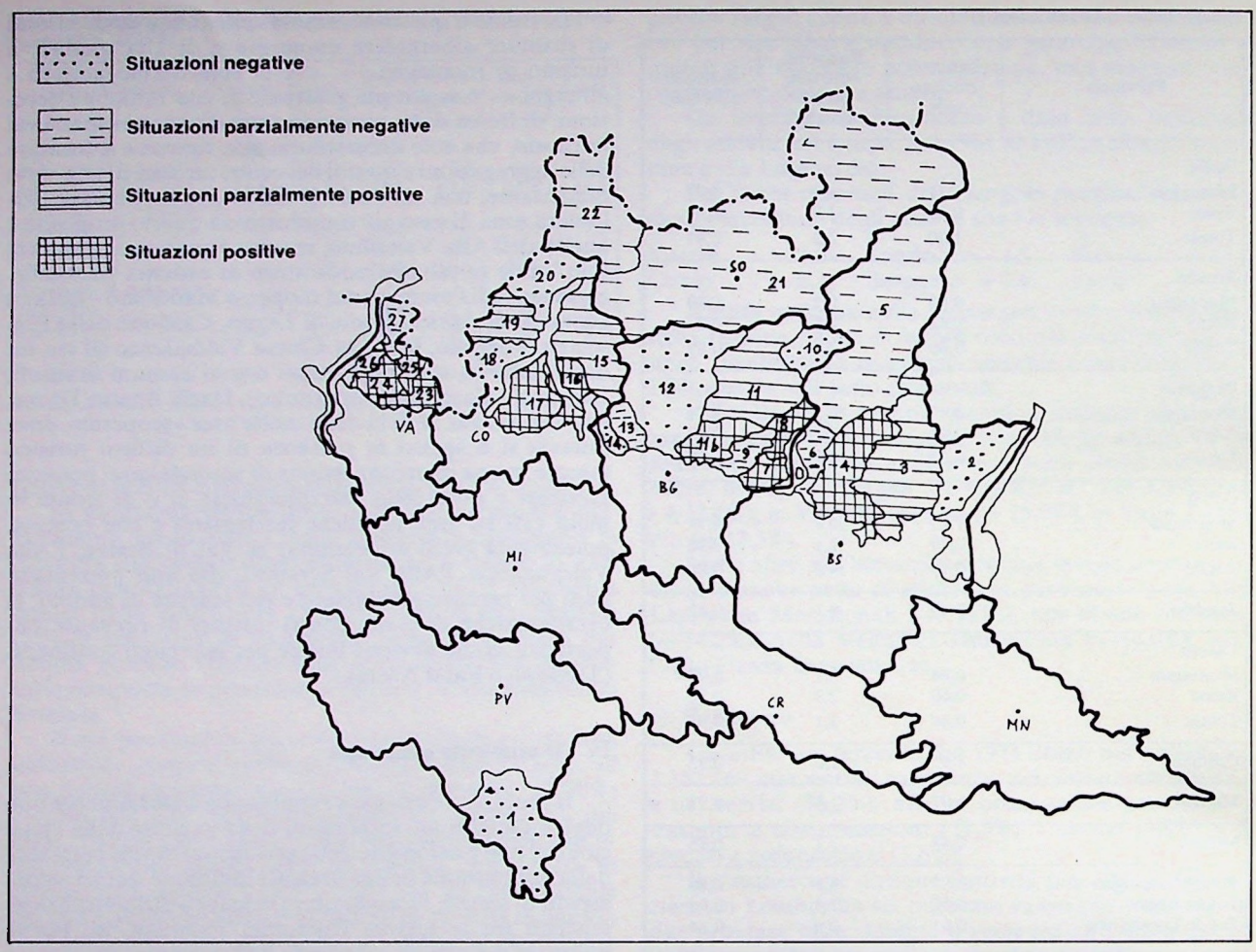
L'indice di rinnovo è maggiore tanto minore è il valore espresso e, di contro, tanto più è elevato il valore (1,0 o più) tanto più vetuste sono le abitazioni presenti.

La Lombardia presenta al 1971 un indice di rinnovamento urbano positivo (0,61), cioè ogni 100 case nuove ce ne sono 61 vecchie, soprattutto in provincia di Milano (0,43), in cui la situazione supera decisamente la migliore della Regione, e poi in quella di Bergamo.

In montagna l'invecchiamento delle abitazioni è maggiore (0,87) rispetto il resto della Lombardia (0,57) e le zone montane più invecchiate come struttura urbana sono quelle delle province di Como e Pavia, mentre una situazione migliore è espressa dalle montagne bergamasche e bresciane.

b) *La seconda casa*

Per meglio evidenziare la situazione evolutiva di questo fenomeno abbiamo scelto un indicatore rappresentato dal rapporto fra abitazioni non occupate co-



Tav. 2 - Sintesi degli indicatori socio-economici. Situazioni delle Comunità montane.

struite in anni recenti, dopo il 1960 ma sino al 1971 per i limiti del censimento, e il totale delle abitazioni presenti in un comune. Sono pertanto escluse tra le prime tutte le vecchie abitazioni, prive di servizi, insalubri, ecc.

In Lombardia il rapporto è in complesso piuttosto limitato, pari al 2,9%, anche se comunque si tratta di un patrimonio di ben 82.752 abitazioni nuove, non occupate, pari alla somma di tutte le abitazioni delle città di Bergamo, Como e Sondrio.

Le maggiori incidenze di abitazioni libere si hanno in provincia di Sondrio (8,1%) e, in minor misura, nelle province di Bergamo e Como.

Il minor numero di abitazioni libere si ha invece nelle province dell'area meridionale lombarda, soprattutto in quelle di Mantova e di Cremona, e nella provincia di Milano.

In montagna il numero di abitazioni libere è nettamente più elevato (8.5%), con un patrimonio di 29.451 abitazioni, rispetto al resto della Lombardia (2,1%).

Le aree montane a più alta presenza di abitazioni libere costruite tra il 1960 e il 1971 sono quelle delle province di Bergamo e Como, mentre nelle altre 4 province, in particolare in quella di Brescia, i valori sono inferiori a quelli medi regionali.

c) *L'indice di affollamento*

L'affollamento in montagna è nettamente inferiore (0,80) rispetto quello del resto della Lombardia (0,96), a causa sia della seconda casa che delle abitazioni vuote per l'esodo.

I valori più bassi si osservano nella montagna comasca (0,71) e nell'Oltrepò Pavese (0,73), mentre i valori più elevati si hanno nella montagna bresciana (0,90).

Fra le 28 Comunità montane, 8 presentano valori inferiori a 0,70, con situazioni più accentuate in Valsassina - Valvarrone - Val d'Esino e Riviera (0,57) e in Valle Imagna (0,59); in altre 12 Comunità montane i valori sono medi, compresi fra 0,71 e 0,85, e nelle altre 8 Comunità montane l'indice di «affollamento» è maggiore, soprattutto in Valle Trompia (0,94), nell'Alto Sebino (0,93), in Valle Sabbia (0,92) e in Valle Seriana (0,91), cioè, ancora una volta, nelle zone più urbanizzate e industrializzate.

Si evidenzia la stretta correlazione fra turismo, forte rinnovo urbano, alto numero di seconde case e basso affollamento. Infatti tra i comuni con un indice di «affollamento» molto basso, inferiore a 30 famiglie ogni 100 abitazioni, troviamo i comuni di Isolato, Aprica, Fappolo, Margno, Moggio, Barzio, Roncola, Castione della Presolana, ecc. che già sono stati evidenziati negli altri indicatori di qualità dell'alloggio.

Conclusioni

Oltre ad una lettura di tipo verticale, cioè per singolo aspetto e fenomeno considerato, i dati consentono anche una lettura di tipo orizzontale, cioè un'analisi comparata tra le 28 Comunità montane, in una visione di sintesi fra tutti gli indicatori usati (tav. 2).

Si osservano così alcune Comunità montane nelle quali la maggior parte degli indicatori utilizzati presentano situazioni o tendenze negative: si tratta, in particolare, dell'Oltrepò Pavese, della Val di Scalve, della Val Brembana, della Valle di S. Martino, dell'Alto Lario Occidentale e, in minor misura, dell'Alto Garda e del Lario Intelvese.

Altre Comunità montane presentano alcuni dati preoccupanti per il futuro, quali l'eccedenza di un saldo migratorio negativo e una bassa industrializzazione: sono i casi della Valtellina e della Val Chiavenna e anche, con aspetti diversi, quelli della Val Camonica, del Sebino Bresciano, della Val Cavallina e della Valle Imagna.

Altre Comunità montane presentano invece situazioni più dinamiche, tendenzialmente migliori, sia per l'andamento demografico nelle sue diverse componenti, sia per la presenza di rilevanti attività economiche, che per altri aspetti sociali, quali il minor invecchiamento della popolazione, il maggior livello di istruzione, la qualità delle abitazioni ecc. Si citano soprattutto i casi della Valle Trompia, Alto Sebino, Valle Seriana, Lario Orientale, Triangolo Lariano, Valceresio, Valganna e Medio Verbano.

Tuttavia in nessuna di esse tutti gli indicatori sono positivi e ciò esprime il fatto che anche al loro interno sono presenti differenze, squilibri, contraddizioni di diversa natura, spesso anche gravi.

Viene così a delinearsi una fascia montana con caratteristiche positive, che, partendo da Varese, investe i Comuni montani più vicini ai grandi centri della pianura, lungo l'asse Varese-Erba-Como-Lecco-Bergamo-Brescia. A questi, si contrappone una fascia con dinamiche accentuatamente negative. Essa investe soprattutto il crinale prealpino orobico che da est ad ovest divide la bergamasca dalla Valtellina.

Infine un terzo aspetto generale riguarda la parte settentrionale delle singole valli (vedi i casi della alta Val Trompia e alta Val Sabbia) o quelle zone poste al di fuori delle principali vie di comunicazione (tipici a questo riguardo i comuni non rivieraschi delle montagne che gravitano sui principali laghi lombardi). E queste differenze zonali interne alla montagna si stanno con gli anni accentuando.

Il risalto che in questa rapida sintesi è dato alle complessità e alle varietà dei diversi aspetti della montagna lombarda, vuole esprimere il significato di come essa non sia un'unica realtà, ma come anzi al suo interno si ritrovino le stesse contraddizioni e differenze che in questi anni caratterizzano lo sviluppo della Lombardia. Il tener presente e il conoscere queste diversità è la condizione indispensabile per un avvio più programmato e cosciente di una politica per la montagna.

I 146 anni del Corpo Forestale

Dott. NANDO FOCI

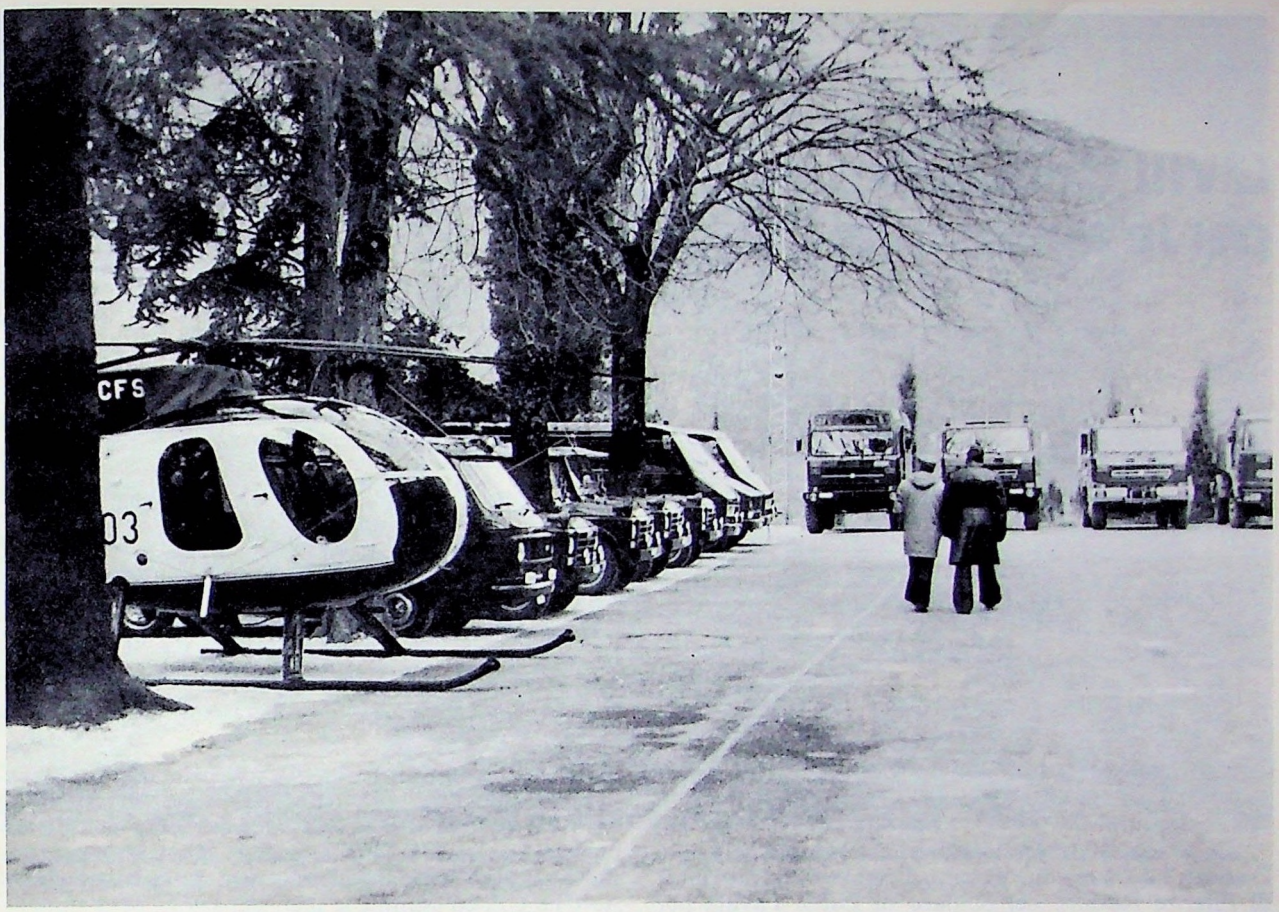
La grave crisi dei valori tradizionali che il mondo di oggi sta attraversando e che ha non poco contribuito, da noi, al dilagare del delirio nichilista del terrorismo ci ha purtroppo disabituati a giornate come quella vissuta alla Scuola Forestale di Cittaducale: la celebrazione del 146° anniversario della fondazione del Corpo Forestale dello Stato, presenti il Ministro dell'Agricoltura e delle Foreste Marcora e il Direttore generale dell'Economia Montana Benvenuti.

Un ambiente, quello della Scuola Forestale di Cittaducale, in tutto e per tutto simile ad altre istituzioni del genere: picchetto armato con trombettiere al portone d'ingresso, un cortile luminoso, ricco di lapidi ed altre memorie dei Caduti, un reparto di formazione in perfetto allineamento schierato nella piazza d'armi. Sullo sfondo l'altro schieramento di rappresentanza dei mezzi tecnici del Corpo, elicotteri per la lotta contro gli incendi boschivi, camionette, ruspe, pompe e svariate altre attrezzature.

Scorriamo insieme una rapidissima «scheda» di questo Corpo, costituito nel 1833 da Carlo Alberto con regie «lettere patenti» ed ormai da 146 anni impegnato nella difficile attività di tutti i giorni per la difesa e la valorizzazione del patrimonio forestale del Paese e nel servizio in favore delle popolazioni della montagna. Sono poco più di settemila uomini disseminati in un migliaio di «stazioni» sparse nelle contrade montane di tutta l'Italia, per la maggior parte in località impervie ed isolate. Uomini impegnati in una lotta contro i guasti del dissesto idrogeologico, il malcostume diffuso dei turisti della domenica che sporcano e danneggiano i boschi, la piaga degli incendi, per la maggior parte dolosi, che ogni anno distruggono migliaia di ettari di foreste. Ma impegnati anche nello sforzo di ricostituire il bosco nelle pendici denudate dalla rapina forestale dei secoli scorsi, nella correzione degli alvei dei torrenti per imbrigliarne la furia devastatrice, nel fraterno aiuto a sopravvivere per le ormai sempre più scarse popolazioni residue delle nostre montagne, ultimo presidio contro l'abbandono e la desolazione senza speranza.

Sono convenuti, a Cittaducale, un po' da tutta l'Italia — Dirigenti, sottufficiali e guardie — per ritrovarsi insieme e ritrovare la Scuola degli anni della prima giovinezza e della lunga ed accurata preparazione ad un «mestiere» del quale continuano ad essere innamorati ed orgogliosi nonostante il duro lavoro e la modestia spartana della paga.

Queste cose ha ricordato il Vescovo di Rieti Mons. Trabalzini dopo la celebrazione della Messa nella grande, nuovissima aula magna della Scuola e ribadito il Direttore Benvenuti, significativamente sottolineando le tradizioni di fedeltà, competenza e serietà del Corpo, che hanno contribuito al varo del regolamento «Pacchetto mediterraneo» che nel solo settore forestale consentirà la realizzazione di opere per oltre 200 miliardi; mentre altri 715 miliardi saranno spesi — ha ricordato ancora Benvenuti — con la forestazione programmata dal «Quadrifoglio» per il decennio 1978/1987, insieme al progetto speciale della Cassa per il Mezzogiorno che per un venticinquennio mette a disposizione un finanziamento globale di altri 886 miliardi per interventi forestali su 460 mila ettari. Un grosso impegno — ha concluso Benvenuti — che il Corpo Forestale saprà fronteggiare con la sua spiccata professionalità e con la dedizione di sempre.



Scuola forestale di Cittaducale.

Anche il Ministro Marcora, concludendo la manifestazione, ha confermato la stima e la riconoscenza del Paese per l'azione svolta dal Corpo. Ha poi soggiunto che nella ristrutturazione del Ministero dell'Agricoltura — per la quale è già pronto uno schema di disegno di legge che presto sarà portato all'esame del Consiglio dei Ministri — verrà doverosamente esaltata e valorizzata a vantaggio del Corpo «quella preparazione professionale — ha detto — alla quale so che tenete molto e che avrà modo di continuare a manifestarsi, così come la generosità della vostra dedizione. Ciò non solo in campo nazionale, ma anche nel più vasto quadro europeo, per secondare una politica forestale coordinata a livello comunitario che i forestali italiani, con i loro colleghi europei, stanno perseguendo per consentire una più efficace disponibilità di mezzi ed un più armonioso collegamento di iniziative — ha concluso Marcora — per la salvaguardia di quel necessario equilibrio tra esigenze protettive ed esigenze produttive, che deve restare alla base di una concreta politica ecologica».

L'VIII Congresso della Lega per le autonomie locali

Si è svolto a Firenze nei giorni 25, 26 e 27 gennaio l'VIII Congresso nazionale della Lega per le autonomie e i poteri locali.

Dopo i saluti del Sindaco di Firenze Gabbugiani, dei Presidenti della regione Toscana Leone e della provincia di Firenze Ravà, e del Sindaco di Lucca Favilla per l'ANCI i lavori, cui hanno partecipato circa 500 amministratori locali, sono stati introdotti dalla relazione generale del segretario nazionale della Lega on. Pietro Conti sul tema «Le autonomie locali degli anni '80: partecipazione e rinnovamento».

L'UNCEM era rappresentata da una delegazione comprendente la vice Presidente on. Maura Vagli e il Segretario generale Giuseppe Piazzoni.

Recando il saluto al Congresso l'on. Vagli ha detto tra l'altro:

«Il momento in cui si celebra questo Congresso non è, nemmeno quest'anno, dei più facili e proprio per questo richiede a tutte le forze politiche capacità e volontà di trovare le opportune intese per affrontare e risolvere i gravi problemi del momento e della prospettiva futura.

Per sottolineare soltanto taluni degli aspetti che più direttamente investono i 4.120 Comuni montani del nostro Paese, e con essi le Comunità montane, vorrei ricordare l'avviata riforma sanitaria con l'istituzione delle Unità Sanitarie Locali che ci vede presenti sia nella gestione da parte delle Comunità montane delle USL sia offrendo attiva collaborazione alla costituzione e al sollecito avvio del funzionamento delle USL.

L'esperienza che in questi ultimi anni molte Comunità montane hanno volontariamente compiuto nel settore socio-sanitario e che continua tuttora, è un esempio valido della capacità operativa dei Comuni e delle Comunità montane ad affrontare in una visione d'insieme e quindi zonale questi problemi, pur nella carenza delle disponibilità finanziarie.

Sui problemi specifici del Decreto legge 662 per la finanza locale l'UNCEM si associa alle considerazioni che sono state fatte in questi giorni dalle Associazioni ANCI e UPI ed esprime la preoccupazione per l'aumentare dei provvedimenti tampone, spesso attraverso decreti-legge, e per il ritardo con il quale si affronta per risolverlo compiutamente il tema della riforma della finanza locale.

Le Comunità montane hanno applicato — come è noto — gli accordi sindacali per i dipendenti comunali e provinciali ai propri dipendenti ma, a differenza dei Comuni e delle Province che possono presentare il bilancio a pareggio usufruendo del contributo dello Stato, molte Comunità montane sono state poste in difficoltà per il limite del 5% fissato dalla legge 72/75 alle spese per il personale delle Comunità montane. È stato pertanto richiesto che in sede di ratifica del decreto-legge 662 si inserisca una norma per consentire alle Comunità montane che si gravano degli oneri conseguenti al nuovo trattamento economico del personale dipendente di poter superare il limite del 5% nelle spese di personale finora stabilito.

Il Senato, come è noto, sta discutendo in Commissione Affari Costituzionali il testo unificato di disegno di legge per la riforma dell'ordinamento locale. Proprio ieri mattina la delegazione dell'UNCEM ha avuto un incontro con la Presidenza della Commissione senatoriale alla quale ha espresso i propri orientamenti in ordine alla proposta di legge, che sostanzialmente è da noi condivisa, esprimendo altresì alcune valutazioni per migliorare ulteriormente il contenuto del testo del Comitato ristretto per quanto attiene l'attività delle Comunità montane o

Il Sindaco di Firenze Elio Gabbuggiani apre il convegno. Al tavolo della Presidenza da destra, il Presidente del consiglio regionale toscano Sig.ra Montemaggi e il vice presidente dell'UNCEM On. Maura Vagli.

per meglio dire delle Associazioni obbligatorie intercomunali per il territorio montano.

Abbiamo altresì sollecitato l'approvazione della legge per consentire che anche la Camera dei Deputati possa provvedervi prima della prossima scadenza delle Amministrazioni comunali e provinciali.

È chiaro che alla progettata riforma dell'ordinamento locale non può non accompagnarsi la riforma della finanza locale per dare certezza amministrativa ai Comuni e alle loro associazioni, come pure alle nuove Province, e per consentire agli Enti locali la disponibilità di mezzi finanziari adeguati ad affrontare tutti i problemi connessi alla condizione di vita dei propri cittadini.

Alla Camera dei Deputati è in corso di perfezionamento una proposta di legge che tiene conto del lavoro già svolto nella passata legislatura per migliorare alcune norme inerenti l'attività delle Comunità montane, allo scopo di assicurare pienezza operativa a questi organismi.

È condivisa e sostenuta dall'UNCEM la necessità di ricondurre a unitarietà tutti gli interventi nei territori montani, interventi che non possono essere affrontati in modo settoriale e separato dalla realtà socio-economica, ma debbono trovare soluzione in una visione unitaria e globale che tenga conto che le aree emarginate, quali sono certamente quelle montane, hanno bisogno non solo di un maggiore impegno operativo a tutti i livelli, ma di un esplicito riconoscimento della loro specificità».

Al termine del Congresso è stato eletto il Consiglio nazionale. Tra i suoi componenti sono inclusi il vice presidente delegato dell'UNCEM on. dott. Maura Vagli ed i consiglieri nazionali UNCEM Mino Nelli (Comunità m. Alta Val Cecina), Giorgio Pizzol (sindaco Vittorio Veneto) e Domenico Rizzo, segretario Lega regionale siciliana. Nella Direzione della Lega è stata eletta l'on. Vagli.

All'incarico di Segretario nazionale, in sostituzione dell'on. Conti (eletto vicepresidente della Commissione Interni della Camera), è stato eletto il sen. Dante Stefani; Segretario aggiunto è stato eletto l'avv. Renzo Santini, vice presidente della Regione Emilia-Romagna.

Nella giornata di domenica 27 gennaio ha avuto luogo una manifestazione pubblica conclusiva, presieduta dal Presidente del Consiglio regionale della Toscana signora Loretta Montemaggi, con la partecipazione del Presidente della Giunta regionale Mario Leone, del Sindaco di Roma Luigi Petroselli, di Francesco Troccoli dell'Esecutivo dell'ACI.

Riportiamo il testo del documento conclusivo del Congresso.

«L'VIII Congresso Nazionale della Lega per le Autonomie e i Poteri locali, riunito a Firenze dal 25 al 27 gennaio 1980 con la partecipazione degli esponenti elettivi regionali

e locali, approva la relazione del Segretario Nazionale Pietro Conti della quale sottolinea il ruolo e le iniziative svolte dalla Lega per la difesa e lo sviluppo del sistema delle autonomie, fondamento dell'unità nazionale come sancito dalla Costituzione Repubblicana.

Nella grave situazione del Paese di fronte all'attacco spietato del terrorismo e alla preoccupante crisi politica, economica e sociale, diventano sempre più necessari la salvaguardia e il rafforzamento di tutte le istituzioni autonomiste.

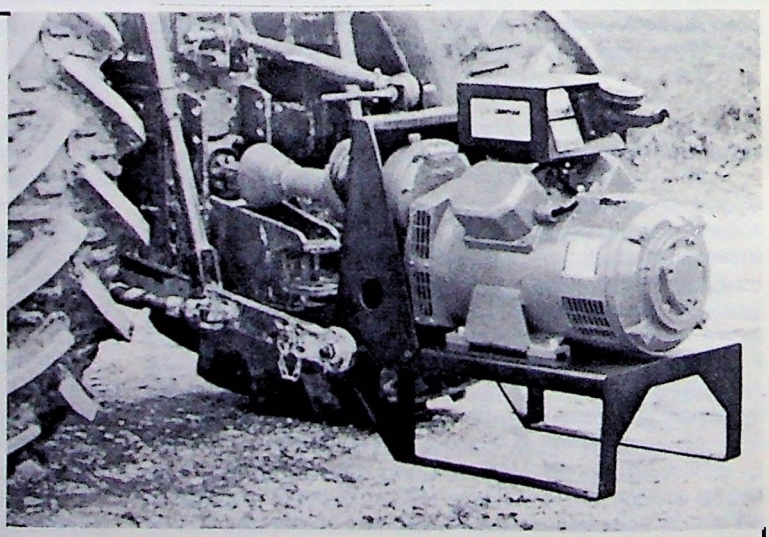
Nella propria funzione di movimento, la «Lega» si riafferma come momento di incontro politico e organizzativo aperto a tutte le forze democratiche per un impegno di lotta al tempo stesso articolato e concorde che valga a portare il Paese fuori dalla crisi e a rafforzare la Repubblica.

Al Parlamento, in primo luogo, devono essere assicurate volontà politica e piena funzionalità per garantire la prosecuzione della riforma dello Stato della quale è elemento essenziale il decentramento autonomista che in questa fase passa attraverso nuove leggi organiche per l'ordinamento delle autonomie e per la finanza locale, la legislazione prevista dal DPR 616 e un costante e corretto coordinamento fra legislazione nazionale e legislazioni regionali.

In questo quadro la politica economica del Paese dovrà finalmente corrispondere ad una logica di programmazione che, assumendo il Mezzogiorno come questione centrale, sappia indicare una via d'uscita per gli squilibri settoriali, sociali e territoriali e una prospettiva di rinnovamento strutturale e di sviluppo.

Incompatibile con questi obiettivi appare il provvedimento governativo per i bilanci comunali e provinciali 1980, che segna un pericoloso e scoperto tentativo di recupero centralista e antiautonomista. Il Congresso chiede perciò una sua radicale modifica, non solo per le misure finanziarie ma soprattutto per quelle organizzative, gestionali e di controllo, secondo le linee già espresse dal movimento autonomista, il cui impegno di partecipazione si sta tentando ancora una volta di disattendere e mortificare.

Il Congresso riafferma che il concorso partecipativo a tutti i livelli costituisce uno dei cardini della democrazia. Esso va promosso nelle sue varie forme, rispettato nelle sue espressioni. Costituisce la base per lo sviluppo di un rapporto fra le forze politiche democratiche che tutte debbono essere impegnate, senza pregiudiziali, senza pretese di omogeneizzazione, nello sforzo solidale per recuperare stabilità al Paese e ridare prestigio e forza alle istituzioni repubblicane.



LANMAR s. r. l.

Fenili Belasi
25020 Capriano del Colle (Brescia)
Tel. (030) 97.41.85
Telex: 301070 GATRAS

**Agricoltori: L'energia elettrica può mancare all'improvviso, quando meno ve l'aspettate.
Allora, correre ai ripari potrebbe essere troppo tardi.
Per proteggere i vostri impianti e la vostra produzione, bisogna prevedere e decidere in tempo. La LANMAR produce per voi Generatori Elettrici azionati da trattori agricoli (da 6.5 KVA a 30 KVA, e oltre a richiesta), nonché Gruppi Elettrogeni di tutti i tipi, sia ad avviamento manuale che ad intervento automatico, da 2 a 1000 KVA.**

Interpellateci quando siete ancora in tempo!!

Turismo e attrezzatura alberghiera nei territori montani

MARIO DE NARD
Presidente Commissione permanente montana ASATUR (*)

Affrontare il fenomeno turistico in modo esauriente, non riduttivo significa coinvolgere nelle valutazioni molteplici fattori di carattere economico, sociale, legislativo, istituzionale; vuol dire considerare il settore in rapporto a cinque fattori fondamentali:

a) turismo come fatto economico di rilevanza generale;
b) mercato turistico interno ed esterno;
c) risorse dei territori (montani);
d) struttura dell'offerta turistica;
e) assetto istituzionale attuale ed in prospettiva.

È superfluo forse in questa sede ribadire la scarsa considerazione che il turismo ha trovato a livello nazionale in contraddizione con l'apporto determinante che ha dato e continua a dare in termini di soluzioni dei problemi della bilancia valutaria, il ruolo che ha come elemento di sviluppo e redistribuzione del reddito, e di crescita delle aree depresse o geograficamente marginali come quelle montane.

Il turismo è inoltre tessuto vitale di quella «economia sommersa» di piccole imprese a cui va il merito della tenuta del nostro sistema economico.

Le affermazioni fatte, se hanno una loro indubbia validità sul territorio nazionale, diventano di un'evidenza quasi tangibile *in montagna dove il turismo è diventato elemento, oltre che di promozione economica, anche di crescita sociale, culturale e stimolo allo sviluppo delle vie di comunicazione e degli scambi.*

Bisogna tenere in chiara evidenza inoltre che *il rapporto costi-benefici del turismo in montagna è più sfavorevole delle restanti aree del territorio nazionale,* in quanto in montagna sono molto alti i costi di impianto, di infrastrutturazione, di manutenzione, di erogazione dei servizi turistici. La recente crisi energetica ha aggravato questo aspetto mettendo in seria difficoltà molte località montane che consumano notevoli quote di energia per riscaldamento, trasporto a fune ecc. L'energia oltre ad essere più cara e quindi riflettersi negativamente sui costi, è anche sempre meno disponibile creando gravi disagi per l'intero sistema turistico che deve dare una risposta sollecita ed unitaria a questo problema.

Diventa improrogabile pertanto l'approvazione da parte del nuovo Parlamento del disegno di legge-quadro in materia di turismo e industria alberghiera (comunicato alla Presidenza del Senato il 20 luglio 1978) e del disegno di legge «Norme per la ristrutturazione e la riqualificazione dell'offerta turistica» che prevede lo stanziamento di 500 miliardi per un quinquennio a favore del turismo.

Con il primo disegno di legge citato il turismo verrebbe finalmente parificato agli altri settori produttivi e diverrebbe oggetto della pianificazione nazionale, regionale, locale promuovendo la partecipazione delle categorie economico-sociali finora estranee alla gestione globale del fenomeno turistico.

La programmazione del turismo potrebbe pertanto consentire una armonizzazione delle diverse politiche regionali che talvolta procedono slegate con dispersione di risorse e iniziative nel campo della promozione, con sfasature per quanto concerne la concezione del turismo sociale, delle classificazioni degli esercizi alberghieri ed extralberghieri.

Noi dobbiamo *puntare al contrario su una immagine unitaria dell'offerta della montagna sul mercato nazionale e soprattutto internazionale.*

Ci troviamo infatti in una situazione globale del

(*) Intervento svolto all'Assemblea delle Aziende di cura, soggiorno e turismo, Peschiera del Garda, 16 giugno 1979.

mercato turistico nazionale ed internazionale in notevole espansione per una continua dilatazione delle fascie di utenza del turismo estivo ma, soprattutto di quello invernale.

L'obiettivo che dobbiamo porci pertanto è decisamente quello di *un potenziamento del mercato invernale della montagna italiana e di un rilancio della stagione estiva in grave crisi.*

L'estate in montagna non solo non è riuscita a conquistare i nuovi utenti del turismo ma talvolta ha perfino perso parte dei frequentatori abituali andando ad una progressiva riduzione della stagione e ad una senilizzazione costante della clientela.

C'è una crisi di motivazione per la vacanza d'estate in montagna? Con ogni probabilità è la vera causa della crisi. Non si sono saputi creare degli stimoli sufficienti, soprattutto nei giovani, si è lasciato spesso degradare l'ambiente, si è lasciato in ombra l'aspetto sportivo-escursionistico ed i valori terapeutici del clima montano.

Gli argomenti citati in primo luogo l'ecologia, l'ambiente, la rivalutazione della tradizione locale, il rilancio sportivo escursionistico dovrebbero costituire altrettanti obiettivi della promozione e della politica di sviluppo della montagna.

Ritengo però che ci si debba muovere scientificamente, utilizzando per la valorizzazione della montagna tutti gli strumenti tecnici a disposizione in primo luogo il «marketing» che significa studio dei mercati (delle motivazioni), organizzazione, promozione ed infine commercializzazione del prodotto turistico.

Ho citato nelle prime battute il fattore ambiente in quanto costituisce il bene fondamentale non riproducibile del turismo, la conservazione dell'ambiente montano significa innanzitutto politica del territorio, opposizione ad un suo uso indiscriminato e dannoso, esaltazione delle attività come quella agricola ed artigianale che con l'ambiente sono profondamente legate e si sostengono vicendevolmente.

In tale ottica propongo di organizzare quanto prima con la collaborazione delle Regioni ed Enti interessati un convegno sui laghi alpini tratteggiandone tutti gli aspetti e le implicazioni di carattere turistico-ricreativo; climatico-curativo; idrogeologico e di utilizzazione energetica. Potrebbe essere un primo passo, una prima proposta per valorizzare, comparto per comparto, le risorse ambientali della montagna.

Reputo infatti che una delle funzioni della Commissione Montana dell'ASATUR sia proprio quella di coordinare e studiare una serie di iniziative interregionali in grado di porre in primo piano gli elementi principali della nostra offerta.

Non dobbiamo però ignorare nelle riflessioni sul turismo montano e sul suo futuro il vecchio motto che la miglior pubblicità viene fatta da ogni località attraverso l'ospitalità e le proprie strutture ricettive e sportivo-ricreative.

È sulle strutture ricettive che voglio insistere in particolare *in quanto esse vanno rinnovate, meglio utilizzate al fine di produrre i servizi alberghieri a costi competitivi.*

In sede internazionale le nostre strutture ricettive sono state altamente competitive finché il costo del lavoro era basso; attualmente per competere sul piano internazionale con i paesi emergenti (che assorbono quote crescenti di turismo), o con le aree montane europee, dobbiamo effettuare grossi investimenti di rinnovamento tecnologico e di riqualificazione delle strutture, per metterle in grado (anche con lo studio di «pacchetti» di offerte) di agganciare il mercato dei tour operator, delle agenzie di viaggio del turismo sociale della ampia fascia, insomma di turismo organizzato.

Per realizzare questo obiettivo è necessario agire su due piani: uno finanziario, uno di assistenza tecnica, ovviamente il primo aspetto è di ordine politico e riveste un carattere propedeutico, mentre il secondo, pur essendo molto importante, ha un valore complementare e rappresenta una indicazione organizzativa.

Poiché però non si possono programmare «le nozze con i fichi secchi» è quanto mai fondamentale l'approvazione sollecita del disegno di legge finanziario citato.

In questo travagliato momento istituzionale di attuazione del decreto 616 e delle politiche regionali conseguenti è opportuno fissare alcuni punti perni sulla organizzazione locale del turismo.

Innanzitutto va lamentato che nelle diverse proposte di legge sulle «autonomie locali» sono state completamente dimenticate le A.A.S.C.T. o, addirittura, è stata proposta la loro soppressione con conseguente passaggio delle funzioni ai Comuni.

È utile ribadire che le funzioni specifiche di sviluppo - promozione - gestione del turismo non possono essere sommate alle funzioni degli Enti Locali già gravati da molteplici adempienze, alle quali spesso assolvono a malapena. L'Ente Locale del turismo deve avere invece quel carattere autonomo, scevro da pastoie burocratiche, che consentono una valorizzazione della natura specialistica, di rapporto con il tessuto economico, in sintesi di professionalità.

La Commissione Montana deve perciò porsi come obiettivo una presenza costante su questi argomenti, che si deve concretizzare in un'attenta analisi e valutazione delle varie esperienze in essere e delle proposte che verranno avanzate dalle Regioni montane.

Ritengo di porre tra i nostri obiettivi anche quello di ricercare una interlocuzione costante su questo ed altri argomenti turistici con le Regioni interessate, al fine di portare, ove possibile, il nostro apporto a priori piuttosto che una sterile critica a posteriori.

La forestazione in Gran Bretagna

Dott. GIOVANNI PERILLO

I problemi della forestazione si pongono oggi all'attenzione di tutti i Paesi sia per i loro aspetti ecologici e di conservazione del suolo, sia per i riflessi economici e sulla bilancia dei pagamenti.

Vediamo come hanno risolto i nostri partners inglesi.

In Gran Bretagna la superficie boscata ricopre complessivamente 1.980.000 ettari, pari all'8,7% del territorio nazionale. Il 75% della superficie boscata è occupata da fustaie, mentre il resto è costituito da macchie, zone brulle o incolte e da boschi cedui (Tab. 1).

Il 78% circa delle fustaie è formato da conifere, il resto da latifoglie (Tab. 2). La Commissione forestale, autorità nazionale della silvicoltura , oggi mira a migliorare le foreste come habitat della fauna selvatica seguendo illuminate politiche di gestione per la loro conservazione.

Non sono mancati in questi 60 anni (la Commissione fu costituita nel 1919) interventi tecnici e legislativi. È stato affrontato il problema dell'approvvigionamento del legno ed è stata attuata con decisione la politica del rimboschimento. I provvedimenti legislativi, le incentivazioni creditizie e le provvidenze dello Stato sono state accompagnate da precise norme tecniche.

Al successo della forestazione hanno influito in larga misura la scelta della specie, la disponibilità di buon seme, la produzione di materiale vivaistico con elevata capacità di sopravvivenza e di sviluppo, infine le tecniche di piantagione e colturali adeguate alle caratteristiche della stazione.

Recentemente il Governo ha ritenuto necessario provvedere ad una tutela particolare per le specie rare di fauna e flora selvatica locale che appaiono messe in pericolo dalle attività umane e ha cercato di farlo mediante una legge del 1975 sulla conservazione della fauna selvatica e delle piante selvatiche.

Tab. 1 - Aree per tipi di foresta.

Tipi di foresta	migliaia di Ha	% del totale
Fustaie	1.470	75.2
Cedui con standards	10	0.5
Boschi cedui	20	1.0
Superfici boscate non regolarmente gestite	65	3.3
Prive di alberi (strade, ecc)	80	4.1
Non produttive (p. es. sottobosco e tagliato)	310	15.9

Tab. 2 - Distribuzione delle specie in migliaia di ettari.

Abeti rossi e abeti	580
Cedri e larici	525
Altre conifere	35
Querce	145
Faggi	60
Altre latifoglie	105

A differenza di quanto normalmente avviene nel settore agronomico e zootecnico, in quello forestale è richiesto un tempo abbastanza lungo tra l'investimento di un programma e i vantaggi che ne sono derivati. Occorrerà una lunga attesa prima di poterne valutare i risultati più o meno positivi.

In Gran Bretagna il 42,5% della superficie boscata appartiene allo Stato, il resto è proprietà privata eccettuata una piccola parte sotto il controllo delle autorità locali.

Il 97% della produzione britannica del legno duro proviene da terreni boschivi di proprietà privata. Negli ultimi dieci anni si sono ricavati tra 1.300.000 e 1.400.000

Tab. 3 - Elenco delle circoscrizioni.

Località	Zona	Foreste n.
	INGHILTERRA	
Chester	North West	23
York	North East	26
Cambridge	East	16
Lyndhurst	South East	13
Bristol	South West	17
	SCOZIA	
Inverness	North	25
Aberdeen	East	21
Dumfries	South	28
Glasgow	West	28
	GALLES	
Aberystwyth	North	20
Cardiff	South	28

Tab. 4 - Organizzazione regionale.

Regione	Distretto	Unità di gestione n.
Est	North Derry	18
	Antrim	20
	Down	16
	Armagh	12
Ovest	Central	19
	West Tyrone	16
	East Fermanagh	16
	West Fermanagh	16

m^3 all'anno. Dal 1970 la produzione di legname in Gran Bretagna si aggira sui 3.700.000 m^3, corteccia compresa, per anno.

Prima del 1950 non esisteva un'industria di lavorazione su larga scala che facesse completo assegnamento sul legname di produzione britannico. Da allora, nonostante i ben noti periodi di recessione, l'aumento della produzione silvicola ha condotto alla creazione di 4 fabbriche di pasta di legno duro, 1 di cartone di fibra e 7 di truciolato.

Organizzazione

La Commissione forestale, che come abbiamo innanzi detto costituisce in Gran Bretagna l'Amministrazione nazionale delle foreste, ha la sede centrale a Edimburgo. Le commissioni nominate dalla Corona sono dieci e fungono da principale organo decisionale.

Per ragioni amministrative la Commissione ha suddiviso il paese in 11 circoscrizioni (5 in Inghilterra, 4 in Scozia e 2 nel Galles, com'è indicato nella Tab. 3) affidate ciascuna ad un conservatore forestale assistito da funzionari forestali. Le circoscrizioni sono divise in 69 distretti, affidati ciascuno alla direzione di un funzionario forestale distrettuale e comprendono 245 foreste, controllate da guardie forestali.

Ai fini amministrativi l'Irlanda del nord è suddivisa in due regioni, quella orientale e quella occidentale, ciascuna delle quali diretta da un funzionario forestale regionale. Ogni regione è suddivisa in quattro distretti (Tab. 4) alle dipendenze di funzionari forestali distrettuali. Ogni distretto è, a sua volta, diviso in unità di gestione, una o più delle quali controllate da guardiaboschi.

Risanamento ambientale nell'Appennino modenese

SILVANO RIGHI
Assessore Sanità e igiene ambientale Provincia di Modena

Allo scopo di incentivare l'azione di risanamento ambientale nei 18 comuni dell'Appennino modenese, l'Amministrazione Provinciale ha scelto di attuare due importanti iniziative promozionali nel quadro più complessivo degli interventi socio-economici e sanitari portati avanti in questi anni. Si tratta in particolare:

a) di una ricerca-progettazione per le discariche controllate dei rifiuti solidi urbani in montagna per la quale la Provincia ha stanziato 20 milioni di lire;

b) di un'azione promozionale per il risanamento degli allevamenti suinicoli finalizzata allo spandimento come agrofertilizzante e anche alla depurazione dei liquami.

Per quest'iniziativa la Provincia interviene con un contributo di 300 milioni di lire nell'arco di tre anni (1979-80-81).

Il problema dei rifiuti solidi urbani e del loro smaltimento è certamente uno dei più rilevanti della società moderna soprattutto in relazione all'impatto di questi rifiuti con l'ambiente e la salute dell'uomo.

Questo problema, se non risolto, crea guasti all'ambiente e pericolo per la salute pubblica che si traducono poi in disagi per la popolazione, danni al turismo, degradazione del territorio.

L'obiettivo fondamentale dello studio è quello di formulare ipotesi di riassetto del servizio di raccolta e di smaltimento dei rifiuti e di localizzazione di discariche controllate, ipotesi verificate sotto il profilo economico e delle compatibilità ambientali.

La ricerca-progettazione consisterà quindi nella predisposizione di uno strumento utile alla individuazione, per i comuni e le comunità montane, delle aree indicate per realizzare discariche controllate comunali o intercomunali. Tali saranno la produzionedi una carta degli scarti per fattori fisico-ambientali e antropici, di una carta dello stato di fatto dei servizi di raccolta e di smaltimento dei rifiuti solidi urbani, di una carta delle previsioni dell'incremento demografico, dello sviluppo urbanistico e della viabilità, di una carta delle ipotesi di riassetto dei servizi, di realizzazione di nuove discariche e/o di ripristino di discariche preesistenti, unitamente ad una dettagliata illustrazione dei criteri seguiti nell'esecuzione del lavoro, dei dati raccolti, delle considerazioni che derivano dalla analisi comparata di questi dati, delle ipotesi di riassetto del servizio anche in funzione della loro economicità. A tale scopo l'Amministrazione Provinciale ha affidato l'incarico per la ricerca-progettazione alla Cooperativa modenese di progettazione (Coop. s.a.) la quale presenta le figure professionali e le caratteristiche di interdisciplinarietà richieste per tale esigenza.

I tecnici incaricati per la realizzazione della ricerca-progettazione si avvarranno dell'apporto amministrativo e tecnico delle Comunità montane.

L'altra iniziativa si riferisce all'azione di risanamento dell'ambiente e del territorio montano in relazione agli scarichi inquinanti provenienti dagli insediamenti zootecnici e in particolare dagli allevamenti suinicoli.

La presenza di quest'attività molto marcata nell'Appennino modenese (circa 200 allevamenti con più di 100 capi adulti per un totale di oltre 150.000 capi).

Si tratta per lo più di attività legate ai caseifici sociali che coinvolgono la totalità dei produttori agricoli, in grande parte piccoli coltivatori diretti.

L'esigenza è tale comunque da non tollerare più oltre gli scarichi inquinanti e di mettere in atto le misure di risanamento che possono consistere nella predisposizione delle attrezzature adeguate per l'utilizzo dei liquami come agrifertilizzanti o con la costruzione di impianti di depurazione.

A tale scopo e per facilitare l'azione di risanamento l'Amministrazione Provinciale di Modena ha ritenuto di elargire contributi a favore degli allevatori suinicoli che presenteranno progetti e piani complessivi di smaltimento dei liquami sulla base della legge 319 e della normativa regionale. Il contributo in conto capitale a fondo perduto può essere assegnato fino alla concorrenza del 30% della spesa relativa alla costruzione di opere o all'acquisto di attrezzature destinate al risanamento delle condizioni igienico-ambientali del territorio.

Gli allevatori suinicoli destinatari dei contributi dovranno presentare le domande con i relativi progetti e piani di smaltimento dei liquami alle Comunità montane alle quali è stato affidato il compito di formulare le graduatorie.

Il X Congresso dell'Unione Segretari Comunali e Provinciali

Oltre 500 Segretari comunali e provinciali si sono riuniti in Campidoglio a Roma il 22-23 febbraio per celebrare il X Congresso nazionale della Unione Segretari Comunali e Provinciali, la quale costituisce la maggiore organizzazione sindacale della categoria.

All'inaugurazione del Congresso hanno presenziato il Ministro degli Interni, on. Rognoni, il Sindaco di Roma ed altre autorità nonché i rappresentanti dell'ANCI, dell'UPI e dell'UNCEM.

La relazione generale del prof. avv. Rino Gracili, Segretario generale del Comune di Milano e Segretario nazionale dell'Unione, ha posto una serie di problemi inerenti la posizione del segretario comunale e provinciale nella nuova realtà delle autonomie locali. In particolare, la relazione ha accennato alla ricerca di un nuovo modello di funzioni per i Comuni e le Provincie con la sollecita realizzazione della riforma, la cui discussione è in atto al Senato. Lo stato giuridico dei segretari è stato definito il «problema dei problemi» con esplicita richiesta di mantenere e migliorare l'attuale stato giuridico dei segretari e non accettare proposte di regionalizzazione della posizione degli stessi segretari comunali e provinciali. Al riguardo il prof. Gracili ha richiamato un disegno di legge predisposto dal Ministero degli Interni e in corso di esame presso il Governo, e il testo dell'art. 62 della proposta elaborata dal Comitato ristretto della Commissione Affari costituzionali del Senato tendente a delegare al Governo della Repubblica la emanazione di decreti aventi valore di legge per il nuovo ordinamento dei segretari comunali e provinciali.

Il Segretario nazionale ha poi accennato ai problemi specifici della categoria quali la revisione del trattamento, la sistemazione in ruolo degli idonei e la sistemazione dei giovani fuori ruolo, nonché l'applicazione delle norme per il trattamento di pensione.

Dopo aver affermato che «non si può accogliere la tesi della municipalizzazione o regionalizzazione dell'ordinamento dei segretari che sono investiti di funzione che attengono non soltanto all'interesse del Comune o della Provincia, presso i quali prestano servizio, ma anche nell'interesse più lato dello Stato e delle Regioni», ha rivendicato uno «status giuridico» proprio dei segretari comunali e provinciali.

Il Ministro degli Interni, recando il saluto al Congresso, ha affermato che occorre risolvere lo «status» dei segretari comunali e provinciali con il riferimento alle norme del DPR 616, alla riforma sanitaria e alle deleghe date dallo Stato e dalle Regioni ai Comuni. La posizione del segretario — ha detto il Ministro — non può restare ancorata ad un'epoca diversa, né si deve spezzare la linea di continuità tra lo Stato e gli Enti locali.

Il Presidente dell'ANCI, sen. Ripamonti, e l'on. Moschini hanno recato il saluto dell'ANCI e dell'UPI, assicurando disponibilità ad esaminare i problemi posti dalla Unione dei Segretari comunali e provinciali. Hanno anche preso la parola l'on. Triva, viceresponsabile degli Enti locali del PCI, e il sen. Murmura, Presidente della Commissione Affari costituzionali del Senato., il quale ha dichiarato che, nonostante la generale richiesta e sollecitazione per le riforme, la riforma degli Enti locali sembra subire batture di arresto che sono pregiudiziali alla sua sollecita definizione.

Il saluto augurale dell'UNCEM è stato recato dal Segretario generale Piazzoni, il quale è entrato nel merito di alcuni problemi specifici che attengono alla vita stessa dei piccoli Comuni quali sono in generale i Comuni montani.

Premesso che molta importanza deve essere attribuita alla funzionalità e alla efficienza dei Comuni, come di tutti gli altri Enti locali, Piazzoni ha lamentato i ritardi con cui si provvede alla copertura dei molti posti vacanti di segretario nei Comuni montani e in genere nei piccoli Comuni ed ha soggiunto:

«Sappiamo — e ne ho diretta esperienza per aver

svolto per lunghi anni le funzioni di consigliere di piccoli Comuni montani nel Varesotto e nel Reatino — quali e quanti problemi siano presenti ai giovani segretari comunali e anche alle donne che in aumento crescente hanno scelto questa professione — per il loro legittimo desiderio di svolgere le proprie mansioni nelle zone di origine mentre è carente la loro presenza e residenza in tante zone d'Italia, specie in quelle montane, perché i giovani se ne sono allontanati prima ancora di laurearsi. Noi desideriamo un minimo di stabilità del segretario comunale e non una continua passerella di segretari, spesso a scavalco. Formuleremo precise proposte al riguardo in parlamento».

Piazzoni ha richiamato i dati della recente indagine svolta dalla Delegazione piemontese dell'UNCEM, dalla quale è risultato che su 386 Comuni (che hanno partecipato all'indagine) 168 hanno denunciato che negli ultimi due anni si sono alternati complessivamente 450 segretari, e cioè una media di 3 segretari per Comune, con record di un Comune del Canavese che in due anni ha visto arrivare e partire 10 segretari. Al riguardo, ha preannunciato una iniziativa legislativa per obbligare la presenza di un periodo minimo dei segretari presso i singoli Comuni prima di ottenere il trasferimento ad altro Comune.

Dopo aver ricordato l'iniziativa assunta dall'UNCEM negli anni '50 per dare agli insegnanti elementari delle pluriclassi un alloggio e una promozione anticipata, per incentivare la loro permanenza nei Comuni montani, Piazzoni ha proposto di dare ai segretari comunali almeno nei Comuni fino a 10.000 abitanti l'alloggio di servizio.

In ordine all'inquadramento giuridico dei segretari comunali e provinciali, Piazzoni ha ricordato la differente posizione in atto tra le forze politiche e all'interno di queste e nelle Associazioni nazionali degli Enti locali tra i sostenitori dell'estensione dell'esperienza del Trentino Alto Adige e i sostenitori della continuità della posizione attuale dei segretari. È stata affacciata una «terza via» consistente nella gestione autonoma del ruolo da parte di organi misti composti da Stato, Enti locali e categoria. Sono problemi di molta rilevanza — ha aggiunto Piazzoni — che debbono essere approfonditi e in funzione delle soluzioni che si troveranno si dovrà completare la definizione degli aspetti economici connessi. In questo quadro assume rilevanza anche la posizione dei segretari-direttori delle Comunità montane e delle Associazioni intercomunali costituite in alcune Regioni anche per la gestione delle USL. Anche per questi l'UNCEM ha cercato soluzioni immediate ma non vi è dubbio che il problema deve essere definito in modo più organico e completo.

A conclusione dei lavori, dopo un ampio dibattito nel quale sono intervenuti anche rappresentanti di altre forze politiche, il Congresso ha eletto gli organi direttivi dell'Unione e votato il seguente documento conclusivo:

Il Congresso

Impegna gli organi statutari dell'UNIONE ad adoperarsi ulteriormente, sia sul piano di una puntuale elaborazione di principi che su quello di una vigorosa iniziativa politico-sindacale, affinché le soluzioni da adottare, nelle competenti sedi legislative, in merito al problema dello stato giuridico, si ispirino ai seguenti criteri:

1) ruolo unico dei segretari comunali e provinciali, perché unica è la funzione ed unica è la carriera, allo scopo di individuare ed ordinare funzionari di elevata preparazione giuridico-amministrativa, in grado di contribuire al buon andamento ed alla imparzialità dell'azione amministrativa nei comuni e nelle province e nelle loro aggregazioni;

2) sistemi di preparazione e qualificazione professionale delle funzioni, dopo la laurea, adeguato ai compiti da svolgere e selezione sul piano nazionale giacché la selezione operata su ambiti più ristretti fornirebbe minori garanzie e sarebbe causa di inconvenienti vari;

3) unicità della funzione dirigenziale del Segretario ed unicità della carriera con possibilità per tutti di avanzamento economico indipendentemente dalla sede di servizio;

4) sistema di corsi-concorso per abbreviare l'avanzamento di carriera e per accedere agli enti di maggiori dimensioni;

5) gestione del ruolo nazionale e del ruolo regionale da parte di un organo composto dai rappresentanti dello Stato, delle autonomie locali e della categoria dei segretari comunali e provinciali;

6) definizione per legge statale delle funzioni più importanti (tra le quali va, in primissimo luogo, annoverata quella di coordinamento burocratico delle strutture dell'Ente) con possibilità di attribuzione di particolari funzioni con leggi regionali nell'ambito dei principi di decentramento amministrativo e di promozione e sviluppo delle autonomie locali;

7) aggiornamento professionale continuo e sistematico, da realizzare in varie forme e principalmente mediante corsi diffusi sul territorio nazionale e corsi-concorso allo scopo di assicurare permanentemente una preparazione del Segretario adeguata alle complesse e delicate funzioni che è chiamato a svolgere.

Nel far voti perché il Segretario nazionale Gracili resti in carica almeno fino al raggiungimento del traguardo del nuovo assetto normativo, esprime la fiducia che un'adeguata informazione, sensibilizzazione e sollecitazione di tutte le componenti interessate consentirà di addivenire ad un nuovo ordinamento rispettoso delle legittime attese della Categoria ma, soprattutto, conforme ai veri e reali interessi delle Autonomie locali.

Credito e Comunità montane

Un convegno a Torino

Il tema dei possibili rapporti finanziari tra Comunità montane ed Istituti di Credito è stato concretamente affrontato in un convegno organizzato dall'Istituto Bancario San Paolo — con la collaborazione dell'UNCEM nazionale e regionale — a Torino il giorno 12 dicembre.

L'impostazione data all'incontro dai relatori e dagli intervenuti, per la maggior parte Presidenti di Comunità montane, amministratori locali ed operatori economici, ha consentito una approfondita e puntuale analisi delle possibilità di finanziamento nei vari settori economici e, soprattutto, un esame dei problemi e delle difficoltà cui si trovano di fronte le Comunità.

Significativo ed importante, oltre che elemento di novità, è risultato il fatto che, promotore dell'iniziativa, sia stato un Istituto di Credito operante a livello nazionale, che si è sempre impegnato nel sostegno creditizio dei settori cosidetti «speciali» quali l'agrario, l'artigianato ed il turistico-alberghiero.

La testimonianza di questo impegno, confermata tra l'altro da oltre 400 miliardi di operazioni nuove nell'anno 1979, è stata riaffermata nella relazione introduttiva del Direttore centrale cav. Ghio che ha sottolineato come le Comunità montane siano ormai diventati «strumenti indispensabili per una corretta utilizzazione delle risorse territoriali».

In particolare, si sono esaminati tutti i possibili strumenti finanziari di provenienza regionale, nazionale e comunitaria per il sostegno dei settori che rappresentano la base dell'economia montana, quali l'agricoltura, non solo per il peso di questa voce nel disavanzo della bilancia dei pagamenti, ma anche per l'importanza che riveste nella tutela del territorio, l'artigianato ed il turismo.

Nel corso del convegno è emerso in particolare come un'assistenza creditizia modernamente intesa non deve limitarsi alla semplice concessione di prestiti: occorre infatti mettere a disposizione dell'operatore pubblico e privato una gamma di servizi completi di assistenza e consulenza e ricercare costantemente — nel quadro delle iniziative intraprese — un coordinamento con l'Ente Regione.

L'attuale situazione in cui operano le Comunità in Italia, i problemi risolti e da risolvere sono stati dettagliatamente illustrati prima dal Presidente dell'UNCEM — dott. Martinengo — e poi dal Segretario nazionale — comm. Piazzoni —, mentre la realtà regionale, anche alla luce di recenti provvedimenti legislativi regionali (garanzia fidejussoria da parte della Regione Piemonte per la contrazione di mutui) è stata esaminata dal Presidente regionale dell'UNCEM — rag. Sartoris —.

Largo spazio è stato poi dedicato alle possibilità creditizie di tipo specialistico previste dalle legislazioni vigenti e più ancora a come rendere questi interventi più consistenti, più organici e significativi attraverso la funzione propulsiva e programmatica delle Comunità montane.

Mutui alle Comunità e fidejussioni regionali

Stralciamo dalla relazione di Piazzoni quanto segue.

«In base all'art. 9 della legge 1102/71 le Comunità montane, come è noto, possono contrarre mutui per l'acquisto di terreni da destinare «alla formazione di boschi, prati, pascoli o riserve naturali». «La Cassa Depositi e prestiti e le Casse di risparmio sono autorizzati a concedere mutui trentennali per l'acquisto ed il rimboschimento del terreno... garantendosi sul valore degli stessi». L'onere per il pagamento degli interessi di tali mutui è assunto per il 50% a carico dello Stato.

La norma suddetta, che comprende anche analoga possibilità per i consumi (con pagamento da parte dello

Stato del 100% degli interessi se con bilancio deficitario) e per le Regioni, è stata finora applicata solo in alcuni casi, per le regioni (che hanno ottenuto mutui dai propri tesorieri), e per un comune (il quale pure ha ottenuto il mutuo da una Cassa di risparmio), poiché la Cassa DD.PP. non ha ancora concesso mutui per tali finalità. Era stata anche presentata una proposta per integrare il citato art. 9 della legge per estendere ad altri istituti di credito, anche in deroga ai rispettivi statuti, la possibilità di concedere tali mutui, ma in assenza di specifiche richieste o pressioni da parte di Comunità montane la norma non è stata ancora varata.

Alcune Comunità montane hanno fatto invece ricorso alla contrazione di mutui per l'esecuzione di opere pubbliche o di infrastrutture agricole, chiamando i Comuni nel cui territorio le opere dovevano eseguirsi a dare la garanzia per il pagamento delle rate dei mutui. Iniziative del genere si sono avute in particolare in Lombardia e in Toscana, anche per l'esecuzione di importanti opere finanziate dal FEOGA.

La garanzia del comune ha fatto superare l'interrogativo posto dagli istituti di credito in ordine alla ordinarietà del gettito annuo dei contributi statali o regionali alle Comunità montane, sia ai fini di valutare l'entità del 5% di cui alla ricordata legge 72/75 sia ai fini di valutare come entrate della Comunità i contributi statutariamente previsti a carico dei comuni (che talune leggi regionali hanno stabilito debbano iscriversi in apposito capitolo di spesa del bilancio di previsione comunale.

Stante le caratteristiche della Comunità montana «ente di diritto pubblico», come definita dalla legge istitutiva, non si debbono applicare pedissequamente le norme della legge comunale e provinciale in materia di bilancio, per cui riteniamo che una volta assicurati con legge regionale appositi finanziamenti ordinari alle Comunità montane, e perciò di durata illimitata, salvo revoca con legge, possa una parte di tali finanziamenti destinati all'ordinaria gestione delle Comunità essere vincolata per il pagamento di rate di mutui.

Si devono considerare positivamente alcune leggi regionali con le quali alle Comunità montane è stata assicurata la fidejussione regionale per la contrazione di mutui.

Trattasi in effetti di tre sole leggi regionali in vigore.

La Regione Molise con legge 12 luglio 1977 n. 19 ha stabilito la concessione della fidejussione regionale per i mutui contratti dalla Comunità montana.

La suddetta legge stabilisce il limite del 20% della quota dei finanziamenti statali e regionali destinati alle spese correnti per la concessione delle fidejussioni, il che è alquanto limitativo ma è pur sempre un avvio di forme di finanziamento atte a consentire alle Comunità il pieno assolvimento dei propri compiti programmatori e gestionali.

Poiché nel Molise il finanziamento annuale ordinario della Regione per le Comunità montane è stato finora di 700 milioni (e quindi il 20% è di lire 140 milioni) e la quota parte del 5% del finanziamento statale (calcolando il fondo di circa 4 miliardi del 1980) assomma a lire 200 milioni, devesi dedurre che il 20% disponibile per le fidejussioni alle dieci Comunità della Regione sia di lire 180 milioni.

In data 28 luglio 1977 era stata approvata analoga legge dal Consiglio regionale della Lombardia, senza indicazione di vincolo per la concessione delle fidejussioni poiché stabiliva che «i limiti di importo entro i quali possono essere concesse fideiussioni regionali vengono annualmente stabiliti con la legge di approvazione dei singoli bilanci regionali di competenza». Tale legge, che conteneva anche il finanziamento annuo di 10 milioni per ciascuna Comunità montana per spese di personale e di ufficio, è stata rinviata dal Governo non è più stata portata all'approvazione del Consiglio regionale e quindi non è stata promulgata.

La Regione Campania (L.R. 4 maggio 1979, n. 27) ha stabilito la concessione di garanzie fidejussorie alle Comunità e agli Enti locali per «la formazione o l'ampliamento del patrimonio agro-silvo-pastorale». Si stabilisce pure che «le garanzie fidejussorie sono concesse anche a garanzia dei mutui che le Comunità stipuleranno per il finanziamento delle opere che siano state ammesse a tale forma di finanziamento». La norma, pur essendo contenuta nell'articolo relativo ai patrimoni silvo-pastorali dei comuni e di altri enti pubblici, così come formulata, sembra assumere carattere di generalità.

Con legge regionale 28 agosto 1979 n. 50 la Regione Piemonte ha aumentato il contributo ordinario annuo alle Comunità montane (che raggiungerà l'importo complessivo di 1 miliardo e 300 milioni a far tempo dal 1980) ed ha stabilito la concessione della garanzia fidejussoria della regione «ad integrazione o sostituzione delle garanzie offerte dalla Comunità montana» per mutui destinati ad esecuzione di opere ed interventi previsti nel piano di sviluppo e nei piani stralcio annuali della Comunità.

Infatti la norma della legge piemontese è molto dettagliata: precisa che la garanzia fidejussoria può essere data sia per l'acquisto di terreni ai sensi dell'art. 9 della legge 1102 sia «per l'esecuzione di opere ed interventi per le finalità previste dall'art. 2, lettera a) della legge 1102», cioè per l'esecuzione di tutte le opere pubbliche e di bonifica montana che la Comunità abbia previsto nel proprio piano e che abbiano come obiettivo la realizzazione di infrastrutture e servizi civili «idonei a consentire migliori condizioni di abitabilità ed a costituire la base di un adeguato sviluppo economico». Sarà necessario definire le modalità attraverso le quali gli istituti di Credito concederanno i mutui assistiti dalla garanzia regionale. Ancora non si hanno notizie di iniziative adottate al riguardo né in Piemonte, né nel Molise o in Campania.

Riuniti dal PCI gli amministratori della montagna

La Direzione centrale del Partito comunista italiano ha convocato a Trento nei giorni 1-2 marzo un incontro nazionale di quadri di partito e di amministratori di Comunità montane per la discussione del tema «Lo sviluppo della montagna un impegno nazionale».

All'apertura dei lavori svoltisi presso la sede della Regione, presenti il Presidente della Giunta regionale comm. Pancheri, il Sindaco di Trento e il Vicepresidente della Provincia autonoma, l'on Busetto ha commemorato il compagno on. Giogio Bettiol per lunghi anni responsabile dell'Ufficio montagna del partito e Consigliere nazionale e poi Vicepresidente dell'UNCEM.

Dopo la lettura di un messaggio del Segretario nazionale del PCI on. Berlinguer, l'on. Bettini, responsabile dell'Ufficio montagna del PCI (succeduto nell'incarico all'on. Terraroli), ha svolto la relazione generale cui hanno fatto seguito alcune comunicazioni su temi specifici quali «Montagna e Agricoltura» (dr. Ghirelli), «Montagna e Industria» (avv. Levrero), «Montagna e Turismo» (Faenzi e Bianchi), «Attività dei comprensori nel Trentino» (Ziosi e Tanon).

Nel dibattito sono intervenuti dirigenti del Partito e amministratori locali tra i quali il figlio dell'on. Bettiol, ing. Tullio, Consigliere regionale del Veneto, l'on. Maura Vagli, Vicepresidente delegato dell'UNCEM, Mino Nelli Vicepresidente della Delegazione Toscana, Debbi Presidente della Delegazione UNCEM Emilia Romagna e l'on Bardelli della Confcoltivatori.

L'on.Triva, viceresponsabile dell'Ufficio Enti locali, ha illustrato la posizione del PCI sulla riforma delle autonomie locali riconoscendo la funzione essenziale che le Comunità montane dovranno continuare a svolgere per lo sviluppo economico e sociale del proprio territorio.

Ha concluso i lavori il sen. Di Marino, responsabile della sezione agraria centrale, il quale ha ribadito che la politica per la montagna non deve essere marginale o assistenziale ma deve tendere ad un armonico sviluppo di quel territorio con la valorizzazione delle risorse che devono essere a servizio dell'uomo. Ha poi preannunciato la stesura di un documento con precise indicazioni sulla politica che il PCI chiede di attuare per lo sviluppo della montagna.

Il Presidente dell'UNCEM dr. Martinengo ha indirizzato un messaggio al Convegno, mentre il Segretario generale Piazzoni ha svolto un intervento soffermandosi in particolare sulla legislazione in corso di preparazione per la difesa del suolo, i Parchi nazionali e la finanza locale.

Il 2 marzo i Convegnisti hanno visitato opere di sistemazione idro-geologica e aziende agricole della Provincia di Trento.

Coltivatori e mondo rurale nelle Comunità montane

La Confederazione nazionale dei Coltivatori diretti ha svolto ad Erba, Belluno e Firenze Convegni interregionali dedicati alle Comunità montane.

A Roma il 3-4 marzo si è svolto un Convegno nazionale che ha avuto per tema «Collettività e mondo rurale nella riforma degli Enti locali: partecipazione delle forze sociali» e si è articolato in due gruppi di lavoro dedicati alle Comunità montane e ai comprensori.

Le relazioni generali sono state svolte dal prof. Barberis («Dalla delega alla presenza nella classe politica municipale») e dal sen. Mancino («Le autonomie locali come principio della riforma dello Stato»).

Una tavola rotonda ha avuto per tema «La partecipazione delle forze sociali».

I particolari problemi della montagna e la difesa dell'opera delle Comunità montane, che erano stati oggetto di ampia discussione nei tre convegni interregionali hanno trovato nel Convegno nazionale larga eco. L'UNCEM è stata rappresentata con gli interventi svolti nei convegni interregionali (Maserati ad Erba, Franceschetti a Belluno e Bianchi a Firenze) e al Convegno nazionale durante il quale il Presidente dr. Martinengo ha recato il saluto dell'Unione ed ha sottolineato il valore della convergenza avutasi su comuni obiettivi di sviluppo per la montagna e per le Comunità montane che ne sono l'espressione più significativa.

A conclusione del Convegno nazionale il Vicepresidente vicario della Coldiretti on. Lobianco ha ribadito l'impegno dell'organizzazione a favore delle Comunità montane, rivolgendo un pressante invito al Parlamento affinché approvi la legge di riforma dell'ordinamento locale mantenendo ferme le competenze finora assolte dalle Comunità.

L'on. Lobianco ha anche ribadito l'interesse dell'organizzazione per la più ampia partecipazione all'attività di Comuni e Comunità montane nei quali i coltivatori diretti hanno recato un valido e appassionato contributo per la soluzione dei problemi che riguardano lo sviluppo della montagna sulla quale è insediato oltre il 40% delle famiglie diretto-coltivatrici.

L'utilizzo dei finanziamenti regionali 1979 nelle Comunità montane del Lazio

La notizia, data sul n. 3/1979 di questa Rivista (pag. 37) sul finanziamento di 55 miliardi assegnato dalla Regione Lazio alle Comunità montane per il 1979, con la prospettiva di analoghi finanziamenti per il biennio 1980/81, aveva colto di sorpresa e non sono mancate richieste di chiarimenti in ordine alle somme indicate, che in tale entità finora nessuna Regione aveva assegnato.

In effetti, il cospicuo finanziamento regionale è stato attinto quasi totalmente dai fondi che la Regione ha avuto dallo Stato in applicazione della legge 984 (Quadrifoglio) e della legge 352 (Direttive CEE) e solo in piccola parte da fondi regionali liberi da vincoli di destinazione di cui all'art. 9, lettera b), della legge regionale 12/4/77 n. 15.

Dopo l'avvenuto stanziamento dei predetti fondi di bilancio, il Consiglio regionale ha adottato ulteriori deliberazioni, dopo una serie di incontri con gli amministratori delle Comunità montane e con la Delegazione regionale dell'UNCEM, per definire le modalità degli interventi e le procedure per la redazione ed approvazione dei progetti esecutivi delle opere.

Va premesso che tutte le Comunità del Lazio avevano predisposto il piano di sviluppo economico e sociale nei termini fissati dalla Regione. I piani peraltro non sono stati approvati formalmente dalla Regione, la quale ha dato avvio a progetti speciali per vaste aree, comprendendovi anche aree montane nelle quali opera una o più Comunità.

In sede di approvazione delle varianti al bilancio 1979, comunque, la Regione, (L.R. 1° ottobre '79 n. 82) ha stabilito alcune norme per l'approvazione ed il finanziamento dei programmi di intervento delle Comunità montane per l'utilizzo dei finanziamenti regionali di cui s'è detto.

L'art. 8 della citata legge regionale stabilisce infatti che per il finanziamento degli interventi previsti nei piani di sviluppo delle Comunità montane l'utilizzo dei fondi di 45.619.000.000 e di lire 8.984.000.000 avvenga con delibera del Consiglio regionale sulla base delle indicazioni programmatiche contenute nei piani presentati alla Regione da parte delle Comunità montane per «ambiti progettuali».

Il Consiglio regionale con successiva delibera del 21 dicembre 1979 ha autorizzato per ciascuna Comunità montana la progettazione esecutiva per i finanziamenti per ciascuna di esse accreditati.

Il meccanismo per l'accredito e l'utilizzo dei fondi è stato semplificato perché all'atto dell'autorizzazione alla progettazione esecutiva il relativo importo totale viene accreditato sull'apposito conto corrente vincolato istituito presso la tesoreria regionale, intestato al Presidente della Comunità montana. Il prelievo delle somme avverrà previo nulla-osta dell'amministrazione regionale a seguito della presentazione ed approvazione da parte del Consiglio regionale dei progetti esecutivi.

I settori di intervento (ambiti progettuali) sono stati indicati prioritariamente dalla Regione nei seguenti:

— opere di bonifica montana;
— forestazione;
— agricoltura (prati-pascoli);
— sviluppo della zootecnia;
— infrastrutture rurali;
— tutela dell'ambiente (attivazione di parchi e riserve);
— turismo sociale.

Ricordiamo che la Regione ha autorizzato le Comunità a impiegare due miliardi per le spese di progettazione (molte Comunità sono prive di personale poiché per legge regionale sono tenute ad utilizzare solo personale comandato che è risultato irreperibile) mentre l'importo di un miliardo è stato assegnato alle stesse Comunità per le spese ordinarie di gestione. Tale ultimo importo, per il 1980 è stato indicato in bilancio per 500 milioni.

Il Consiglio regionale, in data 15 febbraio 1980, ha inoltre approvato l'assegnazione dei fondi statali per le Comunità montane inerenti l'esercizio 1977 (3.762.353.000) e il fondo di 1.800.000.000 stanziato dalla Regione per supplire al mancato finanziamento statale delle Comunità montane per l'esercizio 1978. Tali fondi saranno impiegati dalle Comunità montane in base all'art. 19 della legge 1102 e cioè per finanziare programmi di intervento anziché i programmi-stralcio dei piani di sviluppo perché — come si è detto — i piani, pur essendo stati elaborati da tutte le Comunità montane, sono in attesa di approvazione dalla Regione.

Riportiamo l'elenco dei finanziamenti 1979 come risulta dalle deliberazioni del Consiglio regionale del 21 dicembre 1979 per un totale di 44.602.800.000.

I: Comunità montana: Alta Tuscia
(Acquapendente - VT)

— Allevamento conigli	L.	198	milioni
— Allevamento tacchini	»	114	»
— Sistemazione azienda al servizio degli allevamenti	»	50	»
— Allevamento apistico e impianto di trasformazione e commercializzazione dei prodotti apistici	»	265	»
— Sistemazione riserva orientata, vegetazionale e faunistica	»	580	»
— Sistemazione idraulica fiume Olpeta ed irrigazione piana dell'Olpeta	»	445	»
— Captazione e accumulo acque a fini irrigui - Acquapendente	»	20	»
— Forestazione e sistemazione piste	»	150	»
Elettrificazione rurale	»	44	»
— Sistemazione strade rurali S. Cristina e Prata	»	105	»
— Sistemazione strada S. Leonardo	»	43	»
— Sistemazione strada Cimitero - La Buca - Com. Latera	»	18	»
— Costruzione impianto per immagazzinamento dei prodotti agricoli - Coop. Verentum	»	200	»
TOTALE	L.	2.232	milioni

II: Monti Cimini
(Ronciglione - VT)

— Sistemazione forestale in località Poggio Nibbio	L.	212	milioni
— Fontanili e serbatoi a servizio dei fondi agricoli della conca del Lago di Vico	»	22	»
— Sistemazione strada forestale Valle Gelata	»	25	»
— Sistemazione strade rurali esistenti in Comune di Caprarola	»	35	»
— Forestazione	»	125	»
— Collettore e depuratore Lago di Vico Solo in caso vi siano residui sui fondi liberi.	»	670	»
TOTALE	L.	1.089	milioni

III: Monti della Tolfa
(Allumiere - RM)

— Integrazioni IX tranche FEOGA - opere da eseguirsi dalle Università Agrarie di Tolfa ed Allumiere	L.	680	milioni
— Progetto Università Agraria di Allumiere	»	1.125	»
— Progetto Università Agraria di Tolfa	»	450	»
— Opere di forestazione	»	300	»
TOTALE	L.	2.555	milioni

IV: Sabina
(Poggio Mirteto - RI)

— Zootecnia:			
a) ristrutturazione prati-pascolo	L.	400	milioni
b) centro pilota in comune di Configni	»	200	»
c) centro ingrasso in comune di Vacone	»	200	»
— Olivicoltura (su 6000 Ha)	»	150	»
— Infrastrutture:			
a) sistemazione piste esistenti (Stinco, Cottanello, Montasola, S. Stefano, Rocchette Roccettine)	»	225	»
b) acquedotti rurali (Osteria Nuova)	»	92	»
c) elettrodotti rurali	»	70	»
— Forestazione	»	300	»
Si indica, inoltre, con la riserva in premessa, lo studio sui centri storici la cifra di	»	100	»
TOTALE	L.	1.637	milioni

V: Montepiano Reatino
(RI)

— Sistemazione idraulico-forestale degli affluenti del Velino-Canera e Corno	L.	800	milioni
— Forestazione	»	732	»
— Ristrutturazione prati-pascoli (rifugi-abbeveratoi-recinzioni e risanamento)	»	1.284	»
— Perizia-studi per sistemazione idraulica e irrigazione dal Canera. Ha 200 Comune di Contigliano	»	10	»
— Stabilimento raccolta e confezionamento latte (Coop. Perla Verde - Contigliano)	»	73	»
— Acquisto macchinari agricoli - Coop. di servizio S. Michele-Contigliano	»	68	»
TOTALE	L.	2.987	milioni

VI: Del Velino
(Posta - RI)

— Attivazione parchi naturali Laga e Nuria	L.	200	milioni
— Miglioramento prati-pascoli, rifugi e ricoveri, abbeveratoi-recinzioni e sistemazione pista comune di Micigliano	»	1.240	»
— Forestazione produttiva:			
a) tartuficoltura	»	232	»
b) studio sui castagneti	»	14	»
— Ampliamento allevamento suinicolo - Amatrice	»	100	»
— Infrastrutture rurali:			
a) acquedotti	»	701	»
b) elettrodotti	»	594	»
— Industria e artigianato:			
— Sfruttamento risorse naturali (acque minerali) - Accumuli	»	500	»
— Trasformazione prodotti agricoli:			
— ampliamento laboratorio analisi - Cooperativa produttori latte	»	15	»
— Studio geologico zone dissestate lungo SS. Salaria Km. 95 circa	»	5	»
— Mattatoi consortili, salvo quanto espresso in precedenza (Amatrice)	»	100	»
TOTALE	L.	3.721	milioni

VII: Salto Cicolano
(Fiumata Petrella Salto - RI)

— Sistemazione idraulico-forestale del fiume Salto e dei corsi minori	L.	1.520	milioni
— Forestazione produttiva (castagne e nocciole)	»	75	»
— Tartuficoltura	»	150	»
— Cippatura	»	480	»
— Miglioramento pascoli (recinzioni, rifugi, abbeveratoi e bacini raccolta)	»	495	»
— Acquedotto rurale località Valle Aurora e canale	»	300	»
— Elettrificazione rurale (Varco Sabino e Marcetalli)	»	45	»
— Viabilità rurale	»	454	»
— Itticoltura	»	70	»
TOTALE	L.	3.589	milioni

VIII: Turano
(Castel di Tora - RI)

— Miglioramento prati-pascoli (recinzioni - abbeveratoi e acquedotti - sistemazione piste e strade rurali) - Coop. S. Giovanni	L.	1.044	milioni
Infrastrutture:			
a) acquedotti	»	413	»
b) elettrodotti	»	354	»
— Studio sui castagneti (ha 1.200)	»	30	»
— Irrigazione territori Università Agraria Colle di Tora	»	30	»
— Sistemazione alveo ed argini del Turano a monte e a valle della Diga	»	400	»
— Forestazione	»	170	»
— Impianti sportivi, salvo quanto espresso in precedenza	»	52	»
TOTALE	L.	2.493	milioni

X: Aniene
(Subiaco - RM)

— Sviluppo della zootecnia (progetti sub a), sub c), parte e sub f)	L.	800	milioni
— Studio fattibilità cantina sociale di Affile e studio sui vigneti della zona	»	60	»
— Sistemazione idrualico-forestale Suria	»	100	»
— Forestazione	»	648	»
— Sistemazione idraulico-forestale	»	1.100	»
— Miglioramento prati-pascoli	»	450	»
TOTALE	L.	3.158	milioni

XI: Castelli romani e prenestini
(Rocca Priora - RM)

— Perimetrazione e recinzione Parco Archeologico del Tuscolo	L.	250	milioni
— Acquisizione e sistemazione Parco Archeologico del Tuscolo	»	600	»
— Studio vitivinicoltura	»	47	»
— Miglioramento e acquisizione apparecchiature per la refrigerazione del latte	»	100	»
— Recupero acque sorgive e vasche di accumulo - Zagarolo	»	37	»
— 1° lotto sistemazione idraulica-forestale fossi Monte Artemisio (proposta da Ispett. Forest.)	»	500	»
— Finanz. coop. di ricerca e studio per la progettazione	»	150	»
TOTALE	L.	1.684	milioni

XII: Monti Ernici
(Veroli - FR)

— Acquedotti rurali:			
a) comune di Veroli località Giglio e S. Filippo	L.	247	milioni
b) realizzazione del serbatoio di Anagni	»	80	»
c) condutture di ritorno al serbatoio Monte San Giovanni Campano	»	65	»
— Miglioramento prati-pascoli ha 600 Guarcino e Torre Cajetani (abbeveratoi - cisterne - rifugi)	»	430	»
— Allevamento zootecnico - Guarcino	»	200	»
— Commercializzazione prodotti apistici - cooperativa «La Donna»	»	100	»
— Forestazione Alatri - Chioppito	»	100	»
— Piano di Canterno	»	1.111	»
— Ristrutturazione cantina sociale (Piglio)	»	100	»
— Studi, ricerche e attivazione del Parco dei Monti Ernici	»	170	»
— Rete idrica Castelmassima (Veroli)	»	333	»
— Cooperativa agricola coltivatori verolani (Veroli)	»	50	»
— Cooperativa Aletrium - Alatri	»	50	»
— Cooperativa progresso sociale - Boville Ernica	»	56	»
TOTALE	L.	3.092	milioni

XIII: Monti Lepini
(Priverno - LT)

In definitiva si ritiene di poter finanziare i seguenti progetti:

— Forestazione: nuovi impianti; sistemazione boschi esistenti e piste	L.	1.200	milioni
— Sistemazione idraulico-forestale	»	1.100	»
— Sistemazione idraulico-forestale Rio Sasso	»	500	»
— Trasformazione e commercializzazione del vino D.O.C. - Cori Cooperativa Cincinnati	»	505	»
— Vigneto sperimentale	»	46	»
— Studio sugli oliveti, vigne e castagneti	»	400	»
— Riconversione vigneti d.o.c. rosso	»	200	»
— Studio e attivazione del parco dei Monti Lepini	»	200	»
— Miglioramento prati-pascoli (abbeveratoi, cisterne, rifugi e stalle)	»	900	»
TOTALE	L.	5.051	milioni

XIV: Valli Comino
(Atina - FR)

— Forestazione:			
a) sistemazione pineta di Vallerotonda (1° stralcio)	L.	100	milioni
b) ricostituzione e riconversione dei cedui S. Biagio, Vallerotonda, Acquafondata, Atina, Casalattico, Casalvieri, Viticuso e Pescosolido)	»	500	»
c) arricchimento fustaie - ha 250 (Acquafondata, S. Biagio, Vallerotonda)	»	400	»
— ITAS di Alvito	»	380	»
— Acquisto azienda Bartolucci per centro animazione e conduzione agricola collegato con Parco Nazionale Abruzzo da affidare per la conduzione e coltivazione a coop. agricole per quanto attiene alla parte utilizzabile a fini culturali con priorità e rispetto dell'ordine cronologico di richiesta per coop. costituite a norma della legge 285/77 e L.R. 23/78	»	300	»
— Sistemazione idraulico del rio Fontechiari - zona Ponte Tabino	»	400	»
— Sistemazione idraulico - bacino dell'Alto Nelfa - 1° lotto	»	1.000	»
— Riqualificazione ambientale della Valle di Canneto	»	300	»
— Costruzione ponte Casal delle Mole-Casalvieri	»	220	»
— Bonifica della Piana di Viticuso mediante collettore acqua	»	300	»
TOTALE	L.	3.900	milioni

XV: Valli Liri
(Arce - FR)

— Forestazione	L.	236	milioni
— Miglioramento prati-pascoli (cisterne, abbeveratoi, rifugi e piste)	»	600	»
— Olivicoltura-vitivinicoltura (riconversione)	»	200	»
— Sistemazione idraulico-forestale	»	515	»
— Infrastrutture rurali:			
a) acquedotti	»	173,5	»
b) elettrodotti	»	89,5	»
TOTALE	L.	1.814	milioni

XVI: Gronde monti Ausoni
(Lenola - LT)

— Forestazione e sistemazione piste esistenti	L.	910	milioni
— Miglioramenti prati-pascoli (rifugi, abbeveratoi, cisterne e piste esistenti)	»	565	»
— Infrastrutture rurali:			
a) elettrodotti	»	355	»
b) acquedotti	»	500	»
— Sistemazione idraulico-forestale dei fossi	»	500	»
— Studi oliveti Pico	»	7	»
— Indagini geofisiche e ricerca acqua	»	35	»
— Studio sistemazione idraulico-forestale Monte Andresone	»	20	»
— Allevamento cunicolo - Pico	»	100	»
— Complesso naturalistico - sughereta di Monte San Biagio	»	150	»
— Ricostituzione boschi distrutti dagli incendi	»	38	»
TOTALE	L.	3.180	milioni

XVII: Monti Aurunci
(Esperia - FR)

— Centro raccolta Gaeta	L.	160	milioni
— Attivazione e progettazione dei parchi Suio Petrella e pineta di Selvacava	»	145	»
— Miglioramento prati-pascoli per ha 140 (abbeveratoi, cisterne, rifugi e piste)	»	500	»
— Forestazione (ha 330) e piste accesso	»	860	»
— Infrastrutture rurali	»	75	»

— Studio e indagine geologica	»	15	»
— Studio sperimentale sulle olive da mensa	»	30	»
— Sistemazione idraulico-forestale dei fiumi Rio d'Itra e Pontone	»	600	»
— Ricostituzione boschi distrutti dagli incendi	»	35	»
TOTALE	L.	2.420	milioni

Durante l'incontro della Delegazione regionale UNCEM e dei Presidenti delle Comunità montane, avvenuto il 26 marzo, presso la Regione, presente l'Assessore agli Enti locali signora Leda Colombini, anche in rappresentanza del Vicepresidente e Assessore al bilancio Ciofi, si è convenuto sulla necessità di modificare la norma per la approvazione dei progetti esecutivi, in relazione alla imminente scadenza elettorale, demandandola alla Giunta regionale.

U.N.C.E.M

Unione nazionale comuni comunità enti montani

SEDE CENTRALE	00185 ROMA - Viale del Castro Pretorio, 116 - tel. 06/465.122-464.683 (Segr. telef. permanente) Orario d'ufficio: 8-14 e 15-18 - Lunedì e venerdì 8-14 - Sabato chiuso
DELEGAZIONI REGIONALI	
PIEMONTE	10123 TORINO - presso Assessorato Prov. Montagna - Via Lagrange, 2 - tel. 011/5756 int. 333
VALLE D'AOSTA	11100 AOSTA - Consorzio BIM - Piazza Narbonne, 16 - tel. 0165/23.68
LIGURIA	16124 GENOVA - Salita S. Francesco, 4 - tel. 010/291.470
LOMBARDIA	20124 MILANO - presso Ass. Reg. Enti Locali - Via Abbadesse, 40 - tel. 02/6228 - int. 578
Provincia autonoma TRENTO	38100 TRENTO - presso Consorzio BIM Adige - Piazza Centa, 13 - tel. 0461/81.165
Provincia autonoma BOLZANO	39100 BOLZANO - Consorzio Comuni - Lungotalvera S. Quirino, 10 - tel. 0471/38.101
VENETO	31029 VITTORIO VENETO - presso Comunità m. - Via C. Battisti, 8 - tel. 0438/554.788
FRIULI-VENEZIA GIULIA	33100 UDINE - presso Ente Friulano Economia Montana - Piazza Patriarcato, 3 - tel. 0432/22.804
EMILIA-ROMAGNA	40124 BOLOGNA - presso I.S.E.A. - Via Marchesana, 12 - tel. 051/231.999
TOSCANA	50100 FIRENZE - Via Pietrapiana, 30 - tel. 055/287.504
MARCHE	60044 FABRIANO (Ancona) - presso Comune - tel. 0732/35.77
UMBRIA	06100 PERUGIA - Via Bontempi, 13 - tel. 075/66.717
LAZIO	00185 ROMA - Viale del Castro Pretorio, 116 - tel. 06/464.683-465.122
ABRUZZO	67100 L'AQUILA - presso Comun. m. Amiternina - Via Marrelli, 77 - tel. 0862/62.033
MOLISE	86100 CAMPOBASSO - presso ASCOM - Via Roma, 65 - tel. 0874/95.703
CAMPANIA	80133 NAPOLI - presso Ente Sviluppo - Piazza Bovio, 14 - tel. 081/310.216
PUGLIA	71100 FOGGIA - presso Consorzio Gargano - Viale C. Colombo, 243 - tel. 0881/33.140
BASILICATA	85100 POTENZA - Piazza 18 agosto, 1 - tel. 0971/20.079
CALABRIA	88100 CATANZARO - presso Camera di Commercio - Via Ippolito Minniti - tel. 0961/28.002
SICILIA	90139 PALERMO - presso ASACEL - Via Emerico Amari, 8 - tel. 091/580.479-588.643
SARDEGNA	09100 CAGLIARI - Viale Regina Elena, 7 - tel. 070/662.516

Attività della Comunità Gemonese

Pubblichiamo uno stralcio della relazione, sulla attività della Comunità montana Gemonese impegnata, come altre Comunità delle zone terremotate del Friuli Venezia Giulia, in una serie di iniziative atte a favorire la sollecita ricostruzione dei servizi civili e delle infrastrutture nella propria zona, utilizzando i finanziamenti a tale scopo destinati dalla Regione attingendo al fondo assegnato dallo Stato.

L'Assemblea Generale della Comunità nella seduta dell'11.2.80 ha adottato il Piano di Sviluppo Economico-sociale *ai sensi della L. 1102/71, della L.R. 29/73 e L.R. 44/78 per il piano gennaio '79-83. Esso prevede una serie di politiche coordinate che internano i seguenti settori: agricoltura (6.915 milioni), artigianato (2.990 milioni), industria (480 milioni), commercio (663 milioni), turismo (1.535 milioni), servizi (6.614 milioni), viabilità (4.022 milioni), infrastrutture tecnologiche (2.200 milioni), bonifiche idrogeologiche (1.800 milioni).*

Contemporaneamente è stato adottato il Piano Comprensoriale di Ricostruzione *previsto dalla Legge 4546/77 e della L.R. 63/77 che costituisce per così dire la «proiezione urbanistica» delle scelte effettuate nel Piano di Sviluppo Economico-Sociale. La maggior parte degli investimenti previsti in vari settori derivano dalla disponibilità del Piano di Sviluppo Regionale attraverso la L. 546/77 e saranno attuati non solo dalla Comunità ma anche dai diversi Enti competenti nelle varie materie.*

I SERVIZI SOCIO-SANITARI

La Comunità Montana ha svolto una dettagliata indagine sullo stato dei servizi sociali nel proprio territorio. Queste le risultanze:

Il campo d'indagine si estende ai servizi socio-sanitari gestiti sul territorio dagli Enti Locali e dalle altre istituzioni, oltre al servizio ospedaliero.

L'indagine si basa su un rilevamento dei servizi esistenti nei singoli Comuni, con la raccolta di informazioni sul servizio erogato; per gli altri settori si è fatto ricorso ad indagini dirette con gli operatori e gli Enti. La ricerca è stata effettuata nell'estate 1979, con riferimento ad una prima analisi del settore svolta già nel 1978.

L'Ospedale Civile di Gemona

L'Ospedale Civile di Gemona, provvisoriamente sistemato nel complesso prefabbricato acquistato dalla «Croce Rossa Italiana», copre la zona del gemonese e della Val Canale - Canal del Ferro.

La popolazione media residente attualmente in quest'area è stimabile intorno alle 44.000 unità.

La disponibilità totale al 31.12.1978 è di 210 posti letto, pari a 4,77 p.c. abitanti.

Sono coperte tutte le funzioni di base. Assenti le funzioni specialistiche.

Centro di salute mentale di Gemona

L'attività del C.S.M. di Gemona ha avuto inizio a partire dalla istituzionalizzazione della divisione psichiatrica presso l'Ospedale di Gemona con la trasformazione della succursale femminile dell'Ospedale Psichiatrico di Udine in reparto ospedaliero, con un ambulatorio divisionale e con una attività di segretariato sociale.

La zona di competenza del C.S.M. si estende per tutta l'area della Comunità Montana del Gemonese (escluso il Comune di Forgaria che fa capo all'O.C. di S. Daniele) e di quella della Val Canale - Canal del Ferro. Usufruisce di tale servizio anche il Comune di Magnano in Riviera, che fa parte della Comunità del Tarcentino.

Il C.S.M. è attualmente composto da 6 infermieri (3 dell'Ospedale Civile di Gemona e 2 dell'Amministrazione Provinciale), 2 assistenti sociali (1 dell'Ospedale Civile di Gemona e 1 dell'Amministrazione Provinciale), e 1 psicologa (Amm. Prov.le).

Esiste un rapporto continuo con i Comuni ed una integrazione, anche se diversificata, specie con la medicina generica di base e con il servizio di assistenza domiciliare agli anziani che ha permesso in alcuni casi di evitare la manicomizzazione, attuando in loco un'assistenza continuativa.

Il servizio del C.S.M. è operante dal lunedì al sabato, dalle ore 8 alle ore 18, con la seguente articolazione:

a) ambulatori psichiatrici (a Gemona il martedì e giovedì) gratuiti;

b) attività di ospedalizzazione parziale e totale, tendenzialmente presso l'Ospedale Civile di Gemona;

c) attività di riabilitazione e reinserimento sociale dei lungodegenti dimessi dagli istituti psichiatrici;

d) visita e sostegno domiciliare, svolti specialmente dal personale infermieristico, intervento quest'ultimo utilizzato solo nei casi più necessari.

Per quanto riguarda il lavoro nel 1978 è possibile riscontrare un aumento dell'attività ambulatoriale rispetto a quella domiciliare e una netta diminuzione dei ricoveri in O.P.P. rispetto agli anni precedenti.

Le visite ambulatoriali sono salite da 1.427 nel 1977 a 2.361 nel 1978 (più 934), quelle domiciliari sono scese da 1.801 nel 1977 a 918 nel 1978 (meno 820). I ricoveri in O.P.P. sono diminuiti da 31 a 23 nel 1978 (meno 8).

Servizio di neuropsichiatria infantile

Nell'ambito del C.S.M. è di fatto funzionante il servizio di neuropsichiatria infantile, rivolto a una utenza da 0 a 14 anni, garantito dal neuropsichiatra infantile, dalla psicologa dipendente dalla Provincia e da un'altra volontaria.

Il servizio è svolto in collegamento con gli operatori della Divisione Pediatrica e del Servizio di Fisioterapia dell'Ospedale Civile di Gemona; si propone di dare risposte non solo a carattere diagnostico, ma anche terapeutico, tenuto conto della

notevole difficoltà a reperire in regione centri o istituti che garantiscano tale intervento.

Le linee di intervento si sono indirizzate sostanzialmente in tre direzioni:

1) casi di bambini normali venuti a consulto per problemi insorti al di fuori di una realtà patologica reattiva e strutturale;

2) casi segnalati dalla scuola per problemi di apprendimento e socializzazione, che ad un esame approfondito rivelano tratti psicopatologici caratteristici legati all'ambiente familiare;

3) casi a patologia chiaramente neuroorganica o con sindromi psicopatologiche ben organizzate.

Anziani ricoverati in case di riposo

Al 1978 risultavano ricoverati presso case di riposo, in regione e fuori, 135 anziani nel territorio della Comunità. Alla data odierna non vi sono nei comuni dell'area case di riposo in funzione, essendo state distrutte dal sisma del 1976 quelle in precedenza esistenti di Gemona e Venzone.

Alcune amministrazioni comunali hanno provveduto a sistemare provvisoriamente gruppi di anziani in prefabbricati loro destinati. Così a Gemona è sorto il «Centro Residenziale» per anziani (al mese di agosto 1979 risultano 24 persone ospitate in sei baracche poste nelle immediate vicinanze dell'Ospedale), ad Osoppo, Bordano e Venzone un certo numero di edifici prefabbricati sono stati assegnati ad anziani soli o assieme a parenti.

È però terminata, e dovrebbe iniziare la propria attività entro breve tempo, la casa di riposo di Gemona dotata di sessanta posti letto. In fase di costruzione sono il «Centro Anziani» di Osoppo (posti letto previsti n. 81 più 5 per l'infermeria) e la casa di riposo di Venzone, in cui si prevede una disponibilità di circa 20 posti letto.

Gli anziani dei Comuni di Artegna e Montenars potranno usufruire di quella (in costruzione) di Magnano in Riviera. A Forgaria dovrebbe essere prossima l'entrata in funzione del «Centro diurno» per anziani, di cui si prospetta il seguente funzionamento:

a) attivazione di una mensa gestita da una famiglia alle dipendenze del Comune;

b) servizio di lavanderia;

c) area sociale in cui l'anziano può programmare momenti di incontro, l'organizzazione del tempo libero.

Il discorso su queste istituzioni è piuttosto complesso, e non può essere affrontato in questa sede. È però evidente che l'obiettivo di un moderno servizio di assistenza agli anziani mirante a non sradicare queste persone dal tessuto comunitario, di affetti e relazioni sociali, in cui hanno sempre vissuto, oggi portato avanti dal servizio di assistenza domiciliare, rischia di scontrarsi con una massiccia offerta di case di riposo, ove è tuttora persistente il pericolo di soluzioni alienanti ed ulteriormente emarginanti per la popolazione anziana ospitata.

Anziani residenti nel Gemonese - ricoverati in case di riposo, in regione e fuori, al 1978. *(fonte: indagine diretta).*

Comune di residenza	N. anziani ricoverati in case di riposo
Artegna	15
Bordano	6
Forgaria	10
Gemona	42
Montenars	3
Osoppo	14
Trasaghis	21
Venzone	24
Totale Comunità Montana	135

Attività poliambulatoriale I.N.A.M.

Nell'area funziona un poliambulatorio a Gemona, cui fanno capo i comuni della Comunità Montana (escluso Forgaria), oltre a quelli appartenenti alla Comunità Montana della Val Canale - Canal del Ferro (esclusi Malborghetto e Tarvisio).

Il personale è composto da 1 direttore sanitario, 3 infermiere professionali, 1 direttore amministrativo, 6 impiegati, oltre ai medici specialistici convenzionati con l'I.N.A.M.

All'agosto 1979, risultano funzionanti presso il Poliambulatorio di Gemona i seguenti servizi:

	Per complessive ore settimanali n.
Oculistica	7
Dermatologia	4
Odontoiatria	24
Ostetricia e Ginecologia	4
Otorinolaringoiatria	6
Cardiologia	6
Chirurgia	4
Terapia intramuscolare	27

Il servizio di assistenza domiciliare della Comunità Montana del Gemonese

La Comunità Montana del Gemonese ha iniziato il proprio servizio di assistenza domiciliare agli anziani e inabili a partire dalla fine di settembre del 1976. Tale servizio viene attuato nei Comuni da cui ha ricevuto la delega, ai sensi dell'art. 28 della L.R. 27-6-1975 n. 43. Questi Comuni sono: Artegna, Bordano, Montenars, Osoppo, Trasaghis e Venzone.

Il servizio di assistenza domiciliare della Comunità è attualmente svolto da: 1 psicologa coordinatrice, 1 infermiera generica, 1 addetta alla lavanderia, 16 assistenti domiciliari.

Le mansioni espletate sono:

1) Servizio igienico-sanitario, comprendente: *Pulizia personale* - doccia, manicure, pedicure, barba e capelli. *Assistenza sanitaria* - discussione approfondita dei singoli casi con il medico condotto, controllo e somministrazione della terapia farmacologica, rinnovo medicinali, trasporto ambulatoriale e ospedaliero per visite specialistiche e di controllo, richiesta appuntamenti e ritiro esiti, trasporto per la fisiochinesiterapia, continuazione delle cure avviate in ospedale attraverso l'aiuto e lo stimolo alla deambulazione.

2) Servizio di aiuto domestico, comprendente: allestimento, pulizia e rinnovo ambienti, spesa, aiuto confezione cibi e trasporto dei pasti dalle mense comunali a domicilio, raccolta della biancheria e trasporto presso lavanderie centralizzate (pubbliche o private), siglatura e consegna.

3) Servizio sociale e di sostegno psicologico, comprendente: *a)* disbrigo pratiche-corrispondenza, pagamento bollette, interessamento per guasti agli impianti, collegamento con i Comuni per certificati e domande varie, richieste di ricovero, sussidi E.C.A. *b)* assistenza pensionistica - svolgimento pratiche presso gli Enti proposti, trasporti per ritiro pensione, contabilità per l'amministrazione giornaliera della pensione. *c)* vita associativa - feste, soggiorni, riunioni tra anziani e di borgata, visite a parenti e conoscenti, contatti con gli anziani alloggiati nelle case di riposo, collegamento tra utenti dei vari Comuni, organizzazione pasti collettivi.

Servizio di assistenza domiciliare nei comuni di Gemona e di Forgaria

Il servizio di assistenza domiciliare a Gemona è sorto nel 1973 ed è gestito direttamente dal Comune. Gli operatori che vi svolgono la propria attività sono:

— un'assistente sociale, con funzione di coordinatrice del servizio domiciliare e di consulente presso il Centro Residenziale per anziani (6 prefabbricati situati nelle vicinanze dell'Ospedale, adibiti dal novembre 1977 a tale uso), la quale svolge un lavoro di «segretariato sociale», interessandosi inoltre dei casi particolari che le si presentano;

— quattro collaboratrici familiari, che si occupano dell'igiene dell'ambiente e delle persone, forniscono loro un sostegno psicologico, pasti caldi a domicilio, trasporti all'interno del territorio comunale;

— un'assistente sanitaria dipendente dall'I.N.A.M. in comando presso il Comune di Gemona, per la parte sanitaria del servizio domiciliare.

Attualmente gli anziani e inabili ricoverati presso il Centro Residenziale di Gemona sono 24. Sono assistite a domicilio, con visita giornaliera e/o settimanale 96 persone, con visita quindicinale 43, saltuariamente 33.

A Forgaria tale servizio è stato istituito in base alla legge regionale n. 38/ 1976. All'agosto 1979 si avvale dell'attività di una psicologa a tempo pieno per l'assistenza sociale. Prestano servizio di collaborazione domestica tre assistenti domiciliari, di cui due a tempo pieno ed una part-time.

Per l'assistenza sanitaria di base, collaborano due infermiere professionali volontarie religiose. Alla data odierna sono assistiti circa 80 anziani.

L'attività di alcuni enti nel territorio

L'Istituto Provinciale per l'Infanzia (I.P.I.) pratica l'assistenza economica e sociale ai minori riconosciuti dalla sola madre e ai non riconosciuti (esposti).

Dal gennaio 1979 non opera più come istituto di ricovero, ma attua un servizio di assistenza notturna per i soli casi di emergenza, con l'inserimento retribuito del minore in famiglie di puericultrici.

L'ex O.N.M.I.

L'ex O.N.M.I. svolge un servizio di assistenza medico-sanitaria ai minori e alle gestanti, effettuato dalle Assistenti Sanitarie Visitatrici (A.S.V.) di zona attraverso i consultori pediatrici e ostetrici e le visite domiciliari, e un servizio di assistenza sociale per i minori e le gestanti di famiglie in stato di bisogno.

Nel territorio della Comunità Montana del Gemonese operano alle dipendenze dei due enti un'Assistente Sociale, in pratica presente solo 1 giorno alla settimana essendo il territorio di sua competenza molto vasto (comprende il Gemonese, la Val Canale - Canal del Ferro, il Tarcentino) e 3 Assistenti Sanitarie Visitatrici.

Consorzio per l'assitenza medico-psico-pedagogica di Udine (C.A.M.P.P.).

Fino al settembre 1979 il C.A.M.P.P. di Udine ha svolto, attraverso una convenzione col Ministero della Pubblica Istruzione, un'attività di prevenzione e trattamento a favore degli alunni frequentanti la scuola materna ed elementare nei Comuni di Gemona e Artegna.

A seguito della risoluzione di tale convenzione questo ente ha ridotto al minimo il proprio intervento nell'area gemonese, dove al 1979 risultano assistiti 14 soggetti.

E.N.A.O.L.I.

L'E.N.A.O.L.I., ente che nelle Regioni a statuto ordinario è stato sciolto (D.P.R. 24/7/1977, n. 616), continua a sussistere nella nostra Regione e in tutte le altre a statuto speciale, in base alla L.N. 641/78, alle dipendenze dell'Ufficio stralcio (Ministero del Tesoro).

L'E.N.A.O.L.I., ente di diritto pubblico, ha lo scopo di assistere gli orfani di padre o di madre fino al compimento del ventunesimo anno di età o, se universitari, fino al ventiseiesimo. Queste sono le prestazioni fornite dall'ente:

1) Servizi sostitutivi della famiglia, riservati agli orfani in stato di grave bisogno di assistenza e tutela, mediante il loro accoglimento in collegio o affidamento a famiglie di parenti o di terzi.

2) Assegno continuativo di mantenimento, consiste in aiuti economici ai nuclei orfanili.

3) Interventi «una tantum» per i nuovi iscritti.

4) Servizi integrativi della famiglia, attraverso l'erogazione di contributi economici alla stessa.

5) Consulenze, collaborazione con la Magistratura Minorile per l'attività del settore delle adozioni, delle tutele.

La medicina scolastica

Alla data odierna, usufruiscono dell'attività della divisione pediatrica dell'Ospedale Civile di Gemona l'Asilo-nido, le tre scuole materne private di Gemona, le materne pubbliche e le elementari di Venzone, Bordano, Trasaghis, Osoppo, la media inferiore di Trasaghis.

A Forgaria il medico condotto è pediatra e segue i bambini e i ragazzi della scuola materna, elementare e media.

Montenars è praticamente priva di assistenza per quanto riguarda la scuola materna, mentre per quella elementare provvede il medico condotto del consorzio sanitario di Montenars e Magnano in Riviera.

Nella media di Venzone il servizio è erogato dal medico condotto in collaborazione con l'ostetrica (consorzio sanitario Venzone-Amaro).

Ad Artegna la scuola materna è privata ed è convenzionata con un pediatra, mentre la scuola elementare e la media utilizzano il medico condotto e l'ostetrica comunale.

Nella scuola media di Osoppo interviene il medico condotto comunale.

A Gemona un pediatra convenzionato con il Comune cura l'assistenza medica presso le materne pubbliche, le elementari e le medie inferiori.

Nelle superiori il servizio consiste nella visita schermografica annuale.

Un tipo di servizio così organizzato è scarsamente efficace in termini di «produzione di salute», perché disorganica e incapace di coinvolgere la popolazione sul tema specifico, non prende in considerazione il rapporto tra scuola e ambiente di vita, memorizza i dati raccolti nelle visite in cartelle sanitarie che rappresentano uno sforzo burocratico fine a se stesso, poco offrendo per uno studio epidemiologico.

Il limite fondamentale del tradizionale servizio di medicina scolastica sta nella mancanza di collegamento con gli altri servizi socio-sanitari. In attesa che si vada alla realizzazione dell'Unità Socio-sanitaria Locale riteniamo si debba fare uno sforzo per uniformare, all'interno dei diversi consorzi e pur utilizzando l'attuale personale sanitario, quei servizi che vengono erogati nel presente.

Degenti in ospedale psichiatrico

I dati in nostro possesso si riferiscono al marzo 1979.

Non sono possibili raffronti con la situazione degli anni precedenti a causa delle suddivisioni (peraltro solo teoriche) in zone socio-sanitarie allora formulate, che escludevano i Comuni di Osoppo e Forgaria.

Si può in ogni caso affermare con sufficiente fondatezza che negli ultimi anni il numero delle persone residenti nell'area ricoverate presso l'Ospedale Psichiatrico Provinciale di Udine (O.P.P.) è andata costantemente diminuendo.

IL PIANO DI INTERVENTI PER IL 1980

L'Assemblea Generale della Comunità nella seduta del 19/11/1979, ha approvato il seguente Piano di interventi per l'anno 1980:

1) Rifacimento e riparazione delle opere murarie di sostegno e delle canalizzazioni per il deflusso delle acque, danneggiate o distrutte dal terremoto; per il recupero di terreni coltivabili. Costo previsto L. 1.500.000.000

2) Realizzazione della rete adduttrice del gas metano per i Comuni di Venzone, Artegna, Montenars, Trasaghis, Bordano e Forgaria nel Friuli. Costo previsto L. 1.600.000.000.

3) Incentivazione dell'associazionismo in agricoltura, artigianato e commercio (interventi sugli interessi per acquisto strutture, per studi, programmazione e gestione associata, per acquisto materie prime e manufatti distrutti). Costo previsto L. 200.000.000.

Comune di Forgaria nel F.

4) Sistemazione e ampliamento delle strade di interesse agricolo denominate «Albignons» e «Fontanaces». Costo previsto L. 220.000.000.

5) Consolidamento della parete rocciosa sovrastante il borgo Chiampeit scompaginata dalle sollecitazioni sismiche. Costo previsto L. 35.000.000.

6) Rifacimento di un muro di sostegno danneggiato irreparabilmente dal terremoto e incombente su edifici ripristinabili in località S. Rocco. Costo previsto L. 20.000.000.

7) Realizzazione di un argine lungo la roggia in Località Somp Cornino per evitare le periodiche esondazioni a regimazione delle acque. Allargamento del ponte sullo stesso canale per consentire il transito dei moderni mezzi agricoli a campagne coltivate. Costo previsto L. 100.000.000.

Comune di Trasaghis

8) Disgaggio del materiale instabile incombente in terreni edificabili a nord dell'abitato di Alesso. Costo previsto L. 10.000.000.

9) Realizzazione di un vallo paramassi, realizzato con le macerie già in sito, a protezione del cimitero di Avasinis. Costo previsto L. 25.000.000.

10) Bonifica per scopi turistici della sponda meridionale del Lago dei Tre Comuni attualmente infestata dal canneto. Costo previsto L. 100.000.000.

Comune di Gemona del F.

11) Sistemazione di via Rio Petri (Maniaglia) danneggiata dal sisma per consentire un accesso più agevole a vaste aree coltivate. Costo previsto L. 70.000.000.

12) Bonifica delle pendici meridionali del M. Glemina non interessate da interventi precedenti. Costo previsto L. 550.000.000.

Comune di Artegna

13) Opere di drenaggio nel centro abitato di Sornico Inferiore al fine di abbassare il livello della falda causa principale di numerosi cedimenti fondali durante il sisma. Costo previsto L. 60.000.000.

14) Parziale ricostruzione dell'argine sinistro del T. Orvenco a monte della strada provinciale Gemona-Artegna. Costo previsto L. 70.000.000.

Comune di Venzone

15) Riparazione e rafforzamento degli argini a sud del ponte sul Tagliamento danneggiati dal sisma. Costo previsto L. 125.000.000.

16) Ricostruzione del ponte sul F. Tagliamento necessaria infrastruttura per il collegamento con le arterie e gli abitati in destra Tagliamento. Costo previsto L. 1.500.000.000.

17) Riparazione e sistemazione strada Venzone-Piano Santa Caterina danneggiata dal sisma. Con dette opere si va a recuperare una vasta zona dell'agricoltura e al pascolo. Costo previsto L. 200.000.000.

Totale opere previste: L. 6.385.000.000.

Per storno opere dal piano d'intervento per l'anno 1979 e inserimento delle stesse nel piano per l'anno 1980

Comune di Gemona del F.

1) Ripristino alla viabilità dell'ultimo tratto della strada Gemona-M. Quarnan dissestata dal sisma. Con detta opera si va a recuperare la malga del Monte Quarnan con i vantaggi che ne deriverebbero agli agricoltori della zona. Costo previsto L. 40.000.000.

Comune di Trasaghis

2) Esecuzione di un canale drenante ad est dell'abitato di Trasaghis che eviti il ristagno delle acque meteoriche in zone edificate. Esecuzione di un vallo paramassi con l'utilizzo delle macerie già sul posto ed ora sparse caoticamente. Con dette opere si va a recuperare una vastissima zona alla ricostruzione e si permette il ripristino delle case danneggiate dal sisma. Costo previsto L. 500.000.000.

3) Rafforzamento e riparazione danni causati dal sisma sull'argine del Rio da Cout in località Alesso. Con detta opera si vanno a bloccare i fenomeni di erosione degli argini. Costo previsto L. 30.000.000.

4) Ricognizione e stabilizzazione della pendice franosa sovrastante la zona a sud dell'abitato di Peonis. Con detta opera si va a recuperare una vasta zona all'edificabilità. Costo previsto L. 50.000.000.

5) Bonifica idrogeologica della piana di Avasinis, riapertura canalizzazioni di scarico delle acque che in periodo di forti piogge possono esondare. Con dette opere si va a recuperare una vasta zona, circa 150 ettari, per attività agricole che rappresentano l'unica fonte di reddito per gli agricoltori della zona. Costo previsto L. 350.000.000.

Comune di Forgaria nel F.

6) Opere di difesa dalla caduta massi negli abitati di Cornino, Somp Cornino e Flagogna. Con detta opera si va a recuperare all'abitabilità una vasta zona con conseguente ripristino di edifici danneggiati dal sisma. Costo previsto L. 250.000.000.

Costo complessivo delle opere L. 1.220.000.000.

Quadro economico per maggiori e minori costi opere inserite nel piano per l'anno 1979

1) Bonifica e stabilizzazione monte Chiamparis in Comune di Gemona del Friuli. Progetto di massima L. 20.000.000. Progetto esecutivo L. 26.274.574. In più L. 6.274.574.

2) Sistemazione Rio Gorgo-Montisel-Monte Broili (Comune di Trasaghis). Progetto di massima L. 500.000.000. Progetto esecutivo L. 1.300.000.000. In più L. 800.000.000.

3) Ripristino strada Gemona-Monte Quarnan (Gemona del Friuli). Progetto di massima L. 40.000.000. Progetto esecutivo L. 90.000.000. In più L. 50.000.000.

4) Sistemazione Rio Pissanda (Venzone). Progetto di massima L. 114.000.000. Progetto esecutivo L. 185.000.000. In più L. 71.000.000.

5) Ripristino alla viabilità strada Carnia-Tugliezzo (Venzone). Progetto di massima L. 140.000.000. Progetto esecutivo L. 200.000.000. In più L. 60.000.000.

6) Ripristino alla viabilità strada Bordano-Pioverno (Venzone). Progetto di massima L. 240.000.000. Progetto esecutivo L. 246.105.500. In più L. 6.105.500.

7) Vallo paramassi di Sottomonte (Venzone). Progetto di massima L. 100.000.000. Progetto esecutivo L. 126.131.743. In più L. 26.131.743.

8) Strada di accesso borgate Cologna - Jof - Capovilla - Curminie - Plazzaris (Montenars). Progetto di massima L. 120.000.000. Progetto esecutivo L. 160.000.000. In più L. 40.000.000.

9) Vallo paramassi a difesa di Borgo Sella Grande (Bordano). Progetto di massima L. 100.000.000. Progetto esecutivo L. 175.000.000. In più L. 75.000.000.

10) Bonifica idrogeologica di Trasaghis capoluogo. Progetto di massima L. 500.000.000. Progetto esecutivo L. 1.000.000.000. In più L. 500.000.000.

11) Ripristino alla viabilità strada Monte S. Simeone (Bordano). Progetto di massima L. 220.000.000. Progetto esecutivo L. 426.757.000. In più L. 206.757.000.

12) Opere di sistemazione dei Rii (Forgaria) già eseguite da detrarre. Progetto di massima L. 200.000.000. In meno L. 200.000.000.

13) Opere di sistemazione Rio Stiraz (Trasaghis) già eseguite da detrarre. Progetto di massima L. 80.000.000. In meno L. 80.000.000.

Totale L. + 1.841.268.317 — 320.000.000.

Maggiori costi anno 1979: L. 1.521.268.317.

Totale generale 1980: L. 9.126.768.317.

In Umbria la legge 457 per l'edilizia rurale in gestione alle Comunità montane

A seguito di apposite riunioni presso il II Dipartimento della Regione Umbria presiedute dal vice Presidente della Giunta Regionale Tomassini, presenti i rappresentanti dell'A.N.C.I. e dell'U.N.C.E.M., è stato concordato che la gestione dei finanziamenti di cui all'art. 26 della legge 5-8-78 n. 457 per l'edilizia rurale venga affidata alle Comunità Montane per l'intero territorio regionale.

Il relativo provvedimento amministrativo che mobiliterà investimenti per un ammontare di circa 9.000.000.000 di lire è stato approvato dal Consiglio Regionale.

La proposta dell'U.N.C.E.M. è di aggreagare i Comuni *non montani* alle Comunità Montane più vicine secondo la specifica seguente:

I) Bevagna, Cannara, Gualdo Cattaneo e Montefalco alla *Comunità Montana del Monte Subasio con sede in Valtopina;*

II) Castel Ritaldi alla *Comunità Montana dei Monti Martani con sede in Spoleto*;

III) Sangemini alla *Comunità Montana Valle del Nera e Monte S. Pancrazio con sede in Terni*;

IV) Attigliano, Giove e Penna in Teverina alla *Comunità Montana Amerino e Croce di Serra con sede in Guardea*;

V) Castel Giorgio, Castel Viscardo, Collazzone, Fabro, Ficulle, Fratta Todina, Marsciano, Monte Castello Vibio, Monteleone d'Orvieto, Porano e Todi alla *Comunità Montana Monte Peglia e Selva di Meana con sede in S. Venanzo*;

VI) Bastia, Bettona, Castiglione del Lago, Città della Pieve, Deruta, Paciano, Panicale e Torgiano alla *Comunità Montana Monti del Trasimeno con sede in Piegaro.*

Le restanti 3 Comunità montane non hanno confinanti comuni non montani da aggregare.

La Delegazione regionale Umbra dell'U.N.C.E.M. rende nota la notizia con vivo compiacimento per le importanti competenze attribuite alle Comunità Montane, da interpretare come conferma della volontà regionale e di decentramento amministrativo e di implicito riconoscimento e valorizzazione dell'attività delle Comunità Montane stesse.

Sono stati pubblicati nei comuni i manifesti con invito a presentare le domande alla Regione e alle Comunità montane. La Regione, in relazione alle domande che saranno presentate, ripartirà i fondi alle Comunità, le quali provvederanno all'espletamento di tutte le procedure (istruttoria, definizione e concessione) per la erogazione dei contributi.

Delegate alle Comunità le funzioni in materia di vincolo idrogeologico

Con Legge regionale in Umbria sono state delegate alle Comunità montane le funzioni in materia di vincolo idrogeologico.

Le funzioni delegate riguardano in particolare il rilascio delle autorizzazioni per la trasformazione di boschi in altre colture, la determinazione delle modalità del governo e della utilizzazione dei boschi e dei terreni pascolativi, il rilascio delle autorizzazioni per il pascolo nei boschi e nei terreni sottoposti a vincolo idrogeologico. Vengono inoltre delegati alle Comunità montane il rilascio della licenza per la produzione a scopo di vendita e per la vendita di materiale forestale di propagazione nel caso delle ditte che svolgono un'attività di interesse locale, e la tutela tecnico-economica dei boschi e dei beni silvo-pastorali dei Comuni e degli Enti pubblici.

La valorizzazione dei boschi cedui

Gli interventi al Convegno di Firenze promosso dall'Accademia Nazionale di Agricoltura

Nel novembre dello scorso anno venne presentato a Firenze uno studio promosso dall'Accademia Nazionale di Agricoltura sui cedui italiani. La manifestazione, di cui è stata data notizia nel precedente numero della nostra rivista, fu l'occasione per un qualificato dibattito sulle prospettive di miglioramento e di valorizzazione economica di questi boschi anche nel quadro della crisi energetica.

L'avvenire di oltre 3.600.000 ettari di cedui costituisce senza alcun dubbio uno dei più gravi problemi della nostra selvicoltura: è opportuno utilizzarli come tali, ovvero convertirli all'alto fusto? Certamente le mutate condizioni economiche e sociali del nostro Paese rendono oggi possibile l'avvio di una vasta opera di conversione all'alto fusto, specialmente in quei cedui invecchiati e costituiti da specie che possono trovare una indiscussa valorizzazione con questa nuova forma di governo (ad es. i cedui di faggio). Ma è anche altrettanto vero che non è concepibile realizzare quest'opera di conversione indiscriminatamente per tutti i soprassuoli cedui e che, per molti di essi, è ancora opportuno migliorare le tecniche del trattamento e le utilizzazioni, anche nella prospettiva di un aumento della domanda di legna da ardere come risorsa energetica sussidiaria rinnovabile.

Vi è poi da considerare l'eventuale impiego per i medesimi fini del legname di modeste dimensioni prodotto dalle stesse conversioni.

Per l'importanza dell'argomento, la nostra rivista è ben lieta di pubblicare alcuni tra gli importanti interventi che hanno caratterizzato la citata manifestazione dell'Accademia Nazionale di Agricoltura.

Il Vice presidente dell'Accademia, Prof. Gabriele Goidanich, ha introdotto i lavori con parole di saluto verso i numerosi convenuti ed ha illustrato le finalità ed i contenuti dello studio sui cedui promosso dall'Accademia stessa e raccolto in un volume distribuito ai presenti.

Il Prof. Goidanich ha in seguito letto una introduzione al problema dei cedui predisposta dal prof. Giuseppe Medici, Presidente dell'Accademia Nazionale di Agricoltura, che qui di seguito riportiamo unitamente agli interventi dei Prof. Alessandro De Philippis, Prof. Franco Alvisi, Ing. Leonardo Biondi e Prof. Ervedo Giordano.

Sintesi dell'introduzione del Prof. Giuseppe Medici

I cedui costituiscono la più estesa formazione forestale del nostro Paese. Essi occupano, infatti, una superficie di circa 3.644.000 ettari, pari al 57,5% della totale estensione dei boschi e al 12% di quella agraria e forestale. Sono posti per il 53% nella montagna, per il 43% nella collina e per il 4% nella pianura. Per il 68,2% appartengono a proprietà private e sono sparsi in una miriade di aziende agricole e forestali.

Un tempo da questi cedui veniva prelevata ottima legna da ardere e da carbone, che costituiva la maggiore, se non l'esclusiva, fonte energetica per le città e le campagne. Per tale motivo i cedui rappresentavano una grande risorsa produttiva per le aziende situate nei territori collinari e montani.

La grande rivoluzione industriale iniziata nel secolo scorso ha anche comportato un graduale cambiamento delle fonti di energia, riducendo così la domanda degli assortimenti prodotti dal ceduo ed accelerando nel contempo la nota crisi e la scomparsa delle tradizionali strutture produttive, specialmente nei territori appenninici.

Negli anni 1947-'48 la massa legnosa prelevata dai

cedui raggiungeva i 10.500.000 metri cubi annui, corrispondente a mc 3,1 per ettaro/anno; nel 1955 le utilizzazioni si riducevano a mc 6.556.670, pari a mc 1,9 per ettaro/anno. Nel 1978, secondo l'ISTAT, la massa legnosa prelevata dai cedui si aggira sui 3.080.000 metri cubi, che corrisponde a meno di un metro cubo per ettaro/anno.

La riduzione dei tagli ha comportato un progressivo accumulo di masse legnose nei cedui non utilizzati, cosa che contrasta evidentemente col fatto che il nostro Paese soffre di grave deficit di prodotti legnosi, avvicinandosi ad un consumo di 30 milioni di metri cubi di legname all'anno, contro una produzione nazionale complessiva di circa 6 milioni di metri cubi.

Questi dati consuntivi e queste constatazioni risultano da uno studio condotto dall'Accademia Nazionale di Agricoltura di Bologna, in cui vengono riportati i risultati di un'approfondita indagine attuata sui cedui italiani per conto del Ministero dell'Agricoltura e delle Foreste.

Lo studio non si limita ad un'analisi sullo stato delle utilizzazioni dei cedui, ma ne affronta anche le cause ed individua alcune direttive per il loro ricupero produttivo.

Dal dopoguerra ad oggi numerosi sono stati i convegni in cui il problema del bosco ceduo è stato affrontato sotto diversi aspetti ed in cui sono state prospettate alcune soluzioni. Recentemente, il «Manifesto» sottoscritto nel 1976 dai Presidenti di tre delle maggiori Accademie italiane (l'Accademia Nazionale di Agricoltura di Bologna, l'Accademia economico-agraria dei georgofili di Firenze e l'Accademia italiana di Scienze Forestali di Firenze) rilevava l'importanza del miglioramento produttivo dei cedui al fine di aumentare la produzione legnosa nazionale.

In proposito, il citato studio dell'Accademia nazionale di Agricoltura ha indicato tre principali direttive operative per i prossimi anni: la conversione dei cedui semplici in boschi d'alto fusto, la prosecuzione dei tagli normali nei cedui che possono ricadere nell'area di conveniente utilizzazione grazie anche all'impiego di moderne tecniche di taglio, allestimento ed esbosco, il riposo o semplici interventi di miglioramento nei rimanenti cedui in cui non è opportuno attuare tagli di produzione o in cui non è possibile iniziare l'opera di conversione nei prossimi anni.

Queste tre direttive tendono a mantenere ancora valida in alcune zone della nostra montagna la funzione del ceduo come fonte di lavoro e di reddito, favorendo nel contempo nelle aree più idonee un graduale miglioramento dei soprassuoli e la loro conversione all'alto fusto.

Esse corrispondono in sostanza agli obbiettivi indicati nel «Piano agricolo nazionale» predisposto ai sensi della Legge detta «Quadrifoglio» e dovrebbero pertanto impegnare le Regioni ad uno sforzo per la formulazione di specifici programmi e per l'erogazione di adeguati incentivi. Le prospettive non sono così dubbie come alcuni anni fa. I progressi raggiunti nel campo della meccanizzazione potranno ridurre notevolmente i costi in bosco, mentre quelli compiuti in questi anni nel settore della utilizzazione industriale del legname di piccole dimensioni porteranno di certo ad una migliore valorizzazione dei prodotti. Si devono ricordare in proposito le moderne tecnologie impiegate oggi per la fabbricazione di pannelli truciolari, di paste chimiche e semichimiche, nonché per la preparazione di paste termomeccaniche.

Infine, il recente aggravamento della crisi energetica apre nuove possibilità per una conveniente destinazione del legname minuto e della biomassa forestale ai fini della produzione di energia non inquinante e stimola a ricerche e a nuove soluzioni di grande importanza, in quanto la biomassa forestale prodotta con l'applicazione di moderne e prudenti norme selvicolturali è una materia prima rinnovabile.

L'intervento del Prof. A. De Philippis

Desidero anzitutto porgere, a nome del Presidente prof. Patrone, il saluto dell'Accademia Italiana di Scienze forestali, che è stata ben lieta di aderire a questo Convegno, data l'importanza dell'argomento in discussione.

Per quanto riguarda il mio intervento, desidero dichiarare in anticipo che esso mira soltanto a puntualizzare alcuni dati di fatto e a ribadire qualche mia opinione personale, al fine di stimolare la discussione sui vari aspetti del problema che è oggetto del Convegno.

Ecco, in breve, di che si tratta.

1) Il *razionale uso dei boschi cedui* costituisce uno dei più grossi problemi della selvicoltura italiana, problema che, in passato, è stato più volte alla ribalta nei periodi di crisi di approvvigionamento di combustibili per usi domestici e industriali.

2) Nell'ultimo dopoguerra si è verificata una crisi di natura diversa, dovuta alla sostituzione, su larga scala, della legna da ardere e del carbone vegetale con i combustibili fossili (carbone e petrolio) e con altre fonti di energia.

Il conseguente crollo del mercato dei combustibili legnosi ha provocato l'abbandono dell'utilizzazione di gran parte dei cedui; ne è derivato un vero e proprio *spreco* della produzione di un'importante *risorsa naturale rinnovabile*.

3) L'opinione, alquanto diffusa fra ecologi-naturalisti, secondo la quale la sospensione del taglio dei cedui sarebbe da continuare e da favorire, risponde ad una visione unilaterale del problema. Nella realtà, l'abbandono colturale dei cedui non apporta apprezzabili vantaggi per quanto riguarda le funzioni ecologiche e paesaggistico-ricreative che essi possono esplicare, mentre più marcati e sicuri sono i danni che ne derivano, oltre alla perdita di produzione: frequenza degli incendi; irregolare evoluzione strutturale del soprassuolo e del sottobosco; incertezza, quantitativa e qualitativa, della futura rinnovazione naturale da seme.

4) Lo studio e l'applicazione di appropriati provvedimenti richiedono la conoscenza, in base a dati sicuri e aggiornati, dei termini del problema, considerati nel quadro generale del paese e nei vari aspetti regionali.

A tale conoscenza apporta un ampio e determinante contributo il volume dell'Accademia Nazionale di Agricoltura di Bologna, che oggi viene presentato e distribuito.

5) Le vie che si possono seguire per mutare la situazione dei cedui sono: conservazione e miglioramento selvicolturale; conversione ad alto fusto; parziale trasformazione, con introduzione di altre specie. Nessuna di queste tre soluzioni è generalizzabile, perché la scelta è necessariamente legata alla tipologia dei cedui esistenti e alle condizioni locali di ambiente fisico e socioeconomico.

È mia opinione che la conversione si presenti generalmente favorevole per i cedui di faggio, localizzati in montagna, mentre altrettanto non può dirsi per i cedui puri o misti di querce caducifoglie (in particolare se di roverella) e per quelli di specie sempreverdi mediterranee, per i quali la conversione può portare a risultati deludenti (limitata produzione di assortimenti di valore; eccessiva durata del periodo di conversione; difficoltà della rinnovazione da seme ecc.), a meno che non si miri a funzioni particolari della futura fustaia (per es. pascolative o ricreative).

In ogni caso, va prima studiata la possibilità di integrazione dei vari usi cui si prestano i cedui come tali, sia a fini di produzione, legnosa e non legnosa, che ai fini di altra natura.

Il miglioramento dei cedui da conservare è legato, naturalmente, alla possibilità di conseguire prezzi di macchiatico remunerativi, producendo assortimenti legnosi di maggior valore e, in generale, a prezzi competitivi in confronto di altri materiali destinabili agli stessi usi.

6) L'attuale fase di *crisi energetica* e la prospettiva di un non lontano esaurimento delle fonti di combustibili fossili, ci impongono di considerare seriamente la possibilità del ritorno ad un adeguato impiego di combustibili vegetali ed in particolare della *legna da ardere*.

Nessuno pensa — va subito detto — che legna da ardere e carbone vegetale possano riprendere il ruolo esclusivo che avevano prima dell'avvento del carbon fossile; sarebbe un grave errore, però, non preoccuparsi di accertare l'entità del contributo che può venire alla soluzione della crisi energetica dall'utilizzazione della biomassa vegetale ed in particolare della biomassa legnosa prodotta dai boschi, dalle alberature e da specifiche piantagioni arboree da legno.

7) Cominciando con qualche dato generale, risulta che la copertura vegetale del nostro pianeta utilizza annualmente, per il processo fotosintetico, 200 miliardi di tonnellate di carbonio e che il valore energetico della sostanza organica prodotta (*produzione primaria lorda*) equivale a ben 10 volte l'attuale consumo mondiale di energia e a 200 volte il consumo di energia sottoforma alimentare (Hall, 1979).

Di questa enorme quantità di energia, proveniente dal sole per gratuita trasformazione ad opera degli organismi autotrofi, facciamo un uso ridotto, ma tutt'altro che trascurabile.

Per quanto riguarda la sola *biomassa legnosa* (raccolta in bosco e fuori bosco), è accertato che questa, allo stato attuale, soddisfa, annualmente, 1/6 del consumo mondiale di combustibili.

È anche importante rilevare, però, che circa la metà della popolazione mondiale si avvale esclusivamente, o quasi, di legna da ardere per usi di cucina e di riscaldamento; dato, quest'ultimo, che induce a molte riflessioni circa il confronto di situazioni fra i paesi poveri del terzo mondo, i paesi ricchi di petrolio e i paesi industrializzati.

8) Vari paesi industrializzati stanno già sviluppando ampi programmi di studi e di ricerche sul possibile uso della biomassa vegetale come risorsa energetica.

L'esempio più significativo e meglio documentato ci viene, manco a dirlo, dagli Stati Uniti d'America.

Da accertamenti molto attendibili risulta che, allo stato attuale, i combustibili legnosi forniscono, negli Stati Uniti, il 2,1% del consumo totale di energia, cifra all'incirca uguale a quella del contributo dell'energia nucleare (2,4%) e di poco superiore alla metà di quello dell'energia idroelettrica. Si prevede che nel 2000 il contributo dei combustibili legnosi risulterà almeno raddoppiato (intorno al 4%).

Stando ad un documento della Società dei forestali americani, che ha istituito una «Task Force» di studio del problema, le risorse forestali (comprese le piantagioni da legno) degli Stati Uniti potrebbero essere messe in grado di fornire, nel 2000, fino al 20% del consumo annuale di energia e ciò senza incidere sulle destinazioni convenzionali dei prodotti legnosi.

9) In Italia si è cominciato da poco a parlare di uso delle «biomasse» per fini energetici, soprattutto come alternativa all'energia nucleare, da molti avversata.

Già si sono manifestate due opposte esagerazioni: una troppo ottimistica, che parla di «rivoluzione della biomassa»; l'altra ispirata a diffidenza verso la grande industria, che potrebbe strumentalizzare la produzione e l'uso delle biomasse vegetali per fini speculativi e di profitto.

Senza propendere per l'una o per l'altra di queste diverse valutazioni, ritengo che, in armonia col tema del Convegno in atto, sia venuto il momento di chiederci anche quale sia l'entità del contributo che la *biomassa legnosa* prodotta annualmente dai nostri boschi (in particolare dai cedui) e dalle alberature può apportare alla soluzione del problema energetico del paese.

10) La *produttività* dei nostri boschi, espressa sottoforma di *incremento annuo di massa legnosa*, è valutata intorno a 19-20 milioni di mc, dei quali poco più di 11 milioni son destinabili a legna da ardere.

A questa produttività *potenziale* dei boschi è da aggiungere quella delle alberature campestri e delle colture arboree fuori bosco, difficilmente valutabile in termini di potenzialità, ma che in effetti risulta utilizzata nella misura di 5-6 milioni di mc all'anno. Aggiungendo la massa della ramaglia e degli scarti, non considerata dalle statistiche, il totale della *biomassa legnosa annualmente adoperabile per combustibile* può essere valutata intorno ai 18 milioni di mc, equivalenti a poco più di 13 milioni di tonnellate di legno stagionato all'aria.

Circa la metà di questa massa corrisponde all'incremento annuo dei cedui, che in questi ultimi anni è stato utilizzato in misura molto limitata. Il recupero, almeno parziale, della massa accumulata nei cedui non utilizzati è auspicabile e possibile, ma va considerato con molta cautela e razionalmente pianificato, a livello territoriale e

nazionale, al fine di evitare i pericoli di tagliate a raso troppo estese e mal distribuite nel tempo e nello spazio.

11) Il *potere calorifico della legna da ardere* si aggira sul 30% di quello del gasolio, perciò la suddetta biomassa legnosa totale equivale a 4 milioni di tonnellate di gasolio; queste rappresentano circa il 3% del fabbisogno energetico totale (130 milioni di tonnellate equivalenti di petrolio) previsto per il 1980 dal Piano energetico nazionale, ma ben il 23% del gasolio e dell'olio combustibile consumati (17,4 t in totale) per riscaldamento nel 1978.

Considerato che l'incremento annuo di massa legnosa non sempre, e non ovunque, viene completamente utilizzato; e che non tutta la massa realmente prodotta viene destinata, o è destinabile, a legna da ardere e carbone, si può ritenere che, allo stato attuale, l'apporto della biomassa forestale destinabile a combustibile (*per circa la metà ricavabile dai cedui*) sia da valutare intorno all'1,5-2% del fabbisogno energetico nazionale e al 12-15% dei prodotti petroliferi usati per *riscaldamento*.

Si tratta di cifre tutt'altro che trascurabili e che consentono conclusioni ancora più incoraggianti se vengono esaminate alla luce di alcune significative considerazioni, prima fra tutte quella, già sottolineata, che la biomassa legnosa rappresenta una risorsa naturale rinnovabile, la cui produzione può essere sostanzialmente e rapidamente accresciuta con opportuni interventi di carattere colturale: miglioramento dei boschi, piantagioni da legno a brevi cicli produttivi.

Per quanto riguarda queste ultime, ho ricordato le ottimistiche previsioni che si fanno negli Stati Uniti; successivi relatori riferiranno sulle spettacolose realizzazioni in corso in altri paesi (particolarmente in Svezia) in alcuni dei quali sono entrati in uso termini quali «piantagioni di biomassa» e «piantagioni di energia».

In secondo luogo, è presumibile che il ricorso a moderni metodi e mezzi di taglio; di allestimento; di parziale trasformazione (cippatura, carbonizzazione ecc.) in bosco; di trasporto e d'impiego (sia per usi domestici che industriali) possa rendere il prezzo dei combustibili legnosi sufficientemente competitivo.

Infine, è molto importante rilevare che il contributo dei combustibili vegetali può risultare determinante per superare le difficoltà di approvvigionamento energetico, *in sede locale o territoriale*, sia quando i luoghi di produzione sono prossimi (negli Stati Uniti si parla di un raggio di 50-80 km) a quelli d'impiego, sia nel caso delle industrie di lavorazione e trasformazione del legno, le quali, usando residui e scarti, possono avvicinarsi all'autosufficienza termica.

12) Per concludere, si può affermare che il contributo attuale e potenziale della biomassa forestale al soddisfacimento del fabbisogno energetico nazionale, benché apparentemente modesto, merita di essere preso nella più seria considerazione, sia in fase di studio che di applicazione, nella prospettiva di una urgente *differenziazione* delle fonti di energia, indispensabile per attenuare i rischi derivanti dall'uso, pressoché esclusivo, di alcune risorse energetiche esauribili o pericolosamente inquinanti, o che possono diventare troppo care, se non addirittura indisponibili, in seguito a complicazioni di carattere internazionale, come già sta avvenendo.

ABSTRACT

THE EXPLOITATION OF THE COPPICES

In november of the past year a study on the coppices in Italy was presented in Florence, promoted by the National Academy of Agriculture. The meeting, announced in the previous issue of this review, was the occasion of a qualified discussion on the perspectives of amelioration and economic exploitation of such woods, just considering the general situation created by the energetic crisis.

The future status of more than 3 millions and 600.000 ha. of coppices is without doubt one of the most heavy problem of our forestry: to choose between a straight utilisation of them, as they are, and a change in favour of the high stems.

There is no doubt that the new socio-economic conditions of our country allow today the take-off of a great change toward the high stems, with a special attention for old coppices, constituted by species which can be surely exploited by such a new way of dealing with (for instance) the coppices of beech. On the other side, it is true that it is not possible to conceive the realization of such a change indiscriminately for all the grounds with coppices and that for most of them it is still suitable to ameliorate the techniques for their treatement and their utilizations. Actually, we have to consider the perspectives of an increase of the request of the firewoods, as energetic resource, which can be considered subsidiary and renewable. Moreover we have to consider the eventual use for the same goals of the woods of small dimensions produced by the change itself. The relevance of the subject in our review is honored of publishing some of the important speaches occurred during the meeting of the National Academy of Agriculture.

The Vicepresident of the Academy, Prof. Gabriele Goidanich, has introduced the discussions, with some words of welcome addressed to the numerous people at the meeting and has illustrated the general goals and the content of the research on the coppices, promoted by the Academy itself and issued in a book, distributed to all the partecipants.

Prof. Goidanich successively presented an introduction to the problem of the coppices due to Prof. Giuseppe Medici, President of the National Academy of Agriculture, which are reported in the following pages with the interventions of Prof. Alessandro De Filippis, Ing. Leonardo Biondi and Prof. Ervedo Giordano.

Situazione delle strutture produttive e commerciali per la legna da ardere

Prof. FRANCO ALVISI
Ordinario nella Facoltà di Agraria dell'Università di Bologna

Lo studio su «Il miglioramento dei cedui italiani» ha posto in evidenza, fra l'altro, che lo sfruttamento delle superfici boschive si è notevolmente ridotto, tanto da lasciare inutilizzate ingenti provvigioni legnose, un tempo utilizzate per legna da ardere e per carbone vegetale.

D'altra parte l'aggravarsi della crisi energetica pone in termini sempre più pressanti l'esigenza di valorizzare tutte le fonti disponibili. Materie che il basso costo del petrolio e dei suoi derivati avevano sempre più spinto verso una posizione extramarginale, vengono ora considerate con rinnovato interesse. Tra queste è certamente la legna da ardere che, adeguatamente utilizzata con l'ausilio di più idonei ritrovati tecnologici, potrebbe essere nuovamente impiegata e concorrere ad attenuare almeno in parte la carenza di combustibile.

A partire dagli anni '50 l'uso della legna da ardere, di fasciname e di carbone vegetale si è progressivamente ridotto fino a toccare il suo livello minimo negli anni più recenti. Sorge pertanto spontaneo un quesito prioritario: esistono ancora strutture produttive e commerciali in grado di soddisfare un eventuale consistente aumento della domanda di legna da ardere? Sarebbe possibile in altri termini assicurare forniture quantitativamente adeguate a coloro che intendessero utilizzare in via alternativa o suppletiva il combustibile legna?

Una risposta esauriente comporterebbe evidentemente una approfondita indagine a livello nazionale sui diversi aspetti economico-organizzativi della commercializzazione della legna da ardere, anche in funzione delle sue modalità di impiego, nonché una previsione sulla possibile entità della domanda e sulla sua distribuzione nelle diverse aree del nostro Paese. Indagine per la quale si renderebbero necessari tempi e disponibilità finanziarie adeguate.

A titolo orientativo e per poter fornire taluni primi sommari elementi di giudizio, si è ritenuto opportuno effettuare un rapido sondaggio in Toscana, regione che negli anni '50 forniva circa un sesto della legna da ardere prodotta nell'ambito nazionale.

Nel corso dell'indagine, che si è svolta nelle province di Firenze, di Arezzo, di Siena e di Grosseto, si è cercato di rilevare la situazione delle strutture produttive e commerciali, e di puntualizzare i principali problemi connessi ad un'eventuale espansione dell'offerta di legna da ardere e di carbone vegetale.

Il metodo seguito è stato quello dell'intervista. È stato cioè avvicinato un certo numero di operatori, titolari dei diversi tipi di impresa che agiscono nel settore boschivo, e con ciascuno di essi si è svolta un'ampia discussione sulla tematica in esame. Ecco in sintesi le considerazioni che ne sono derivate.

È risultato in primo luogo confermato che sulla destinazione del legname influiscono molteplici circostanze, talune riflettenti fenomeni generali di mercato, altre specifiche alla produzione forestale. Così ad una progressiva riduzione della domanda di prodotti per combustibili (legna o carbone) ha fatto riscontro un'aumentata richiesta industriale di pannelli truciolari e di prodotti cartari. In tal senso si sono prevalentemente orientate negli ultimi anni le utilizzazioni dei cedui toscani, mentre la produzione di legna da ardere risulta sempre più relegata ad un'attività marginale e quella del carbone è addirittura in fase di completo abbandono, anche per il rarefarsi di manodopera specializzata in tale settore.

La possibile destinazione del legname è, inoltre, condizionata dalle essenze disponibili. Cerro, quercia, leccio e, per certi versi, anche il faggio offrono materia prima rispondente per legna da ardere. Non così il castagno e la grande maggioranza delle essenze ottenibili dai «forteti», che rivestono vaste zone collinari della regione in esame.

A giudizio degli operatori intervistati sussisterebbero ampie disponibilità di legname da impiegare come combustibile. L'utilizzazione, per motivi di ordine economico

ben evidenziati nell'indagine presentata dal Prof. Gajo e dal Dr. Marinelli, è attualmente limitata ai cedui definiti «comodi», in grado cioè di compensare convenientemente sia le operazioni di trasformazione e di commercializzazione, sia il «macchiatico». In relazione alla continua lievitazione dei costi e all'insoddisfacente andamento dei prezzi, l'area dei cosiddetti cedui «comodi» si è progressivamente ristretta. Se si determinassero condizioni per retribuire più adeguatamente i diversi fattori produttivi, le zone di utilizzazione potrebbero essere ampliate fino a raddoppiare o a triplicare l'attuale disponibilità di legname, senza pregiudizio per le funzioni protettive e paesaggistiche proprie del bosco.

In quale situazione versano attualmente le strutture produttive e commerciali connesse alle lavorazioni boschive?

La crisi che ha lungamente travagliato il settore e le mutate abitudini di vita determinate dallo sviluppo economico generale hanno inciso profondamente sulla loro consistenza.

Si calcola che il numero delle imprese a carattere industriale, di quelle, cioè, che dispongono di alcune decine di salariati occupati stabilmente nel corso dell'anno, non superi attualmente le dieci unità.

Ad esse si affiancano le imprese a carattere artigianale nelle quali in genere solo il titolare esplica la sua attività a pieno tempo, coadiuvato talvolta da familiari o da avventizi. L'entità numerica di tale categoria è certamente più consistente, ma è anche quella che ha probabilmente registrato i maggiori cali.

Alla produzione di legname concorrono poi anche gli stessi titolari di aziende agro-forestali, che avvalendosi di manodopera aziendale e/o di salariati avventizi provvedono in proprio, totalmente o parzialmente, alle lavorazioni boschive.

Le operazioni di gestione svolte dalle aziende di lavorazione boschiva, a carattere industriale e artigianale, consistono principalmente nell'acquisto delle piante in piedi, nel taglio delle piante stesse, nella riduzione dei fusti in assortimenti mercantili, nell'esbosco e nella vendita del legname.

Si tratta di operazioni caratterizzate in gran parte da un elevato impiego del fattore lavoro. Impiego che non è facilmente riducibile, anche se il progresso tecnologico ha consentito di alleviare almeno in parte la gravosità di talune operazioni. Così l'adozione delle seghe meccaniche nella fase di abbattimento, quella di trattori opportunamente attrezzati in quella dello «smacchio» hanno incrementato la produttività del lavoro. Lavoro che si svolge peraltro in condizioni ambientali obiettivamente difficili. Nei boschi appenninici le operazioni di taglio possono svolgersi solo nel corso del periodo autunno-inverno. In molti casi, inoltre, le condizioni del terreno non consentono di usare i mezzi meccanici nelle operazioni di smacchio, ma è necessario ricorrere all'opera dei muli, che trasportano la legna col basto. La stessa natura dei lavori boschivi espone poi la manodopera a notevoli rischi.

È quindi facilmente comprensibile che l'esodo delle forze lavorative verso altre attività, forse meno lucrose, ma più agevoli, abbia particolarmente inciso nel settore in esame. Si è venuta così ad interrompere in molti casi, anche a livello degli stessi titolari di impresa, la tradizione che voleva il figlio e almeno uno dei figli continuatore dell'attività paterna.

Le difficoltà di reperimento della manodopera sono comunque le prime, cui hanno fatto cenno gli imprenditori avvicinati nel corso dell'indagine. Difficoltà superabili o ineludibili? In materia i giudizi espressi non sono concordi e riflettono, evidentemente, il più o meno favorevole svolgersi delle vicende personali. In via di massima si può affermare però che l'intonazione dei titolari di imprese a carattere industriale è tendenzialmente volta all'ottimismo. In senso opposto vanno, invece, le dichiarazioni di quelli che gestiscono le imprese a carattere artigianale.

Il fenomeno trova del resto giustificazione nelle diverse condizioni organizzative e nella più ampia sfera d'azione per cui il primo tipo di impresa si caratterizza nei confronti del secondo.

Le imprese a carattere industriale svolgono la loro attività in un ambito che è spesso interprovinciale e talune di esse si spingono anche al di fuori della regione. Esse sono sollecitate ad organizzare lo svolgimento delle diverse operazioni nell'arco di tutto l'anno, per assicurare la continuità di lavoro al nucleo più o meno numeroso di lavoratori fissi di cui dispongono. Lavoratori che reclutano non solo nell'ambito locale, ma che possono trovare anche in altre regioni (ad es.: Marche ed Abruzzi) proprio per la stabilità di occupazione che possono offrire. Si aggiunga, inoltre, che esse sono anche in grado di offrire l'alloggio ai lavoratori «immigrati». Lavoratori che ricevono, inoltre, retribuzioni che vanno spesso al di sopra del livello previsto dalle tariffe salariali vigenti.

La stabilità del lavoro è peraltro assicurata dai rapporti commerciali a carattere continuativo, che tali imprese intrattengono, direttamente o mediante intermediari, con le industrie utilizzatrici dei prodotti legnosi. Per quanto concerne in particolare la legna da ardere, esse ne curano la distribuzione a livello di grossisti, non solo nell'ambito regionale, ma spediscono la merce anche a grossisti del nord ed in particolare in Romagna e nel basso Veneto (Rovigo e Padova).

Ben diversa è la situazione delle imprese a carattere artigianale. Il loro ambito d'azione è strettamente locale, limitato in taluni casi ad una o poche frazioni di un comune. L'attività lavorativa, come si è detto, è prevalentemente basata su quella fornita dallo stesso titolare, coadiuvato o meno da alcuni familiari o da avventizi. Tali imprese dispongono comunque di un certo numero di attrezzature: motosega, trattore e, a volte, un autocarro per il trasporto del legname, nonché di un magazzino attrezzato per la segatura e lo spacco della legna da ardere. Non sono in genere in grado di offrire un alloggio e una continuità di prestazione ad eventuale manodopera impiegata. Le loro possibilità di reclutamento sono quindi essenzialmente limitate all'ambito locale e, nelle attuali condizioni, poggiano spesso solo su taluni pensionati e sul «secondo lavoro», che viene svolto da qualche addetto alle industrie o ai servizi. Sempre più difficile si fa per loro anche l'ingaggio dei «vetturini», che provvedono con i muli all'esbosco nei terreni più difficili.

Raramente tali imprese intrattengono rapporti diretti con le industrie utilizzatrici del legname, ma vendono il prodotto a commercianti o alle stesse imprese a carattere

industriale, che integrano così il volume della produzione realizzata direttamente.

Per quanto concerne in particolare la legna da ardere, le imprese artigiane la collocano spesso direttamente presso ristoranti, rosticcerie, pizzerie e soddisfano, inoltre, in sede locale il fabbisogno delle famiglie. Talune «camionate» sono spedite anche nei principali mercati di assorbimento del Veneto e della Romagna.

Non è agevole fornire un quadro sintetico delle diverse situazioni, che presentano singolarmente aspetti del tutto peculiari. Si può comunque affermare che la pressoché totale mancanza di elasticità operativa pone le imprese artigianali in condizioni particolarmente difficili per una loro sopravvivenza nel medio e nel lungo periodo.

Nel corso dell'indagine sono stati anche intervistati i dirigenti di due grandi aziende agro-forestali ubicate in Maremma e che provvedono in proprio alle operazioni di taglio e di esbosco. Anche per tali aziende i problemi connessi al reperimento di manodopera non differiscono sostanzialmente da quelli presentati dalle aziende boschive a carattere industriale. La loro offerta di legname si è sensibilmente ridotta negli ultimi anni in relazione al notevole aumento degli oneri determinati dalle operazioni di abbattimento e di smacchio, oneri che riducono, come si è detto, a entità estremamente modeste i valori di macchiatico o che addirittura li annullano. Si calcola che attualmente le operazioni di abbattimento e di smacchio comportino un onere compreso fra le 1.200 e le 1.500 lire per quintale.

Quali in definitiva sono le indicazioni che possono trarsi dall'indagine svolta?

L'impressione di sintesi è che pur nel grave decadimento di un complesso di strutture e di attività un tempo fiorenti, sussistano ancora gli elementi basilari per una ripresa del settore. In termini forestali si potrebbe dire che il bosco è stato tagliato, ma che esiste ancora una «matricinatura» in grado di assicurarne la ripresa.

Se l'interesse per la legna da ardere avesse tardato ancora qualche anno a risvegliarsi, forse la situazione sarebbe risultata irrimediabilmente compromessa.

Negli ultimi mesi il succedersi di notizie sempre più preoccupanti sulle disponibilità di combustibili ha ravvivato la domanda di legna da ardere, le cui scorte vanno rapidamente esaurendosi per l'incetta sempre più affannosa che ne fanno i privati, timorosi dei geli invernali.

I prezzi sono lievitati notevolmente, toccando livelli insperati per i fornitori. Gli operatori del settore affermano peraltro di non nutrire eccessive illusioni. Temono in altri termini che la legna, accumulata a titolo precauzionale nelle cantine, vi giaccia inutilizzata e che passata la «grande paura» tutto ritorni come prima.

L'ipotesi di un persistente aumento della domanda di legna da ardere non lascia comunque indifferenti le imprese di lavorazione boschiva, che riterrebbero necessarie le seguenti misure per poterlo soddisfare:

— conoscenza più dettagliata delle caratteristiche merceologiche del prodotto o dei prodotti che saranno utilizzati. È opinione diffusa, infatti, che, mantenendo gli attuali sistemi di impiego, il prezzo di vendita della legna da ardere risulterebbe comunque troppo elevato per consentire una rilevante espansione della domanda. L'uso, ad esempio, di materiali quali quelli che possono essere ottenuti dalle «cippatrici» potrebbe abbassare i costi di produzione e contenere di conseguenza il livello dei prezzi di vendita;

— definizione di rapporti contrattuali atti a garantire il collocamento del prodotto a prezzi remunerativi. Si tenga fra l'altro presente che l'offerta di legna da ardere per i tempi di preparazione che comporta, ivi compresa la stagionatura, è tendenzialmente rigida nell'ambito di un'annata. Può essere, invece, adeguata alla nuova situazione di mercato programmando le lavorazioni per le annate successive;

— revisione di taluni vincoli operativi imposti dalla regolamentazione forestale, quali quelli attinenti alla durata del periodo di taglio, da taluni ritenuto troppo limitativa, e quelli relativi all'apertura di vie di accesso per consentire un più largo impiego di mezzi meccanici nella fase di esbosco;

— miglioramento delle condizioni previdenziali e assicurative della manodopera impiegata. Secondo taluni questo elemento potrebbe giocare in maniera determinante per alleggerire il problema del reperimento delle forze di lavoro occorrenti.

Il ceduo nel risparmio energetico: aspetti tecnologici

Dott. Ing. LEONARDO BIONDI
Montedison - Iniziative Regionali

Tenterò con la mia esposizione di dare la prospettiva tecnica della questione evidenziandone la problematica. Dalle mie considerazioni farò derivare la proposta di un programma d'azione che deve essere inteso come uno schema flessibile capace di accogliere suggerimenti e contributi di ciascuno secondo le rispettive esperienze e competenze.

Richiamerò alcune nozioni, generalmente note, allo scopo di riassumere il quadro dell'attuale situazione in cui la proposta iniziativa intende inserirsi.

La nostra civiltà si fonda sulla tecnologia e da essa è condizionata. Vi è una ragione per questo. La tecnologia rende servizi, talmente graditi da essere irrinunciabili, che non sapremmo procurarci in altro modo.

La tecnologia odierna è alimentata dal petrolio e da esso è condizionata. Vi è pure una ragione per questo. Il petrolio è un combustibile eccellente. Il petrolio ha tutte le caratteristiche che si possono chiedere ad un combustibile.

Esso infatti possiede un'alta densità energetica, è stabile, non attacca i materiali ordinari, brucia senza residui solidi, ha prodotti di combustione gassosi relativamente puliti, e soprattutto è liquido. Il petrolio pertanto si presta ad essere facilmente conservato e trasportato.

Essendo liquido si presta ad essere pompato e dosato con comandi elettrici che esonerano l'utente da qualsiasi intervento manuale e da qualsiasi contatto sgradevole. Il petrolio è in effetti un servitore efficiente, ubbidiente e discreto che dopo aver reso il suo servizio ha l'amabilità di scomparire senza lasciare tracce.

Non voglio qui recitare l'elogio del petrolio, anche perché, in questa circostanza, potrebbe suonare come un elogio funebre.

Non credo infatti che ci troviamo alla fine dell'epoca del petrolio, ma è innegabile che tale combustibile fra tutti i suoi meriti, ha il difetto di essere scarso. Forse è semplicistico dire così, forse sarebbe più corretto dire che il petrolio è una fonte esauribile e che quindi un giorno diventerà scarsa. Le conseguenze sulla realtà di oggi sono in ogni caso quelle della necessità di risparmiare petrolio e di pensare a sostituirlo, sia pur gradualmente.

Nessuno si illuda di poter sostituire validamente il petrolio con qualcosa d'altro che non sia l'energia nucleare e il carbone.

La prima quale fonte per l'elettricità, la seconda dopo gassificazione e liquefazione, quale fonte per gli usi termici. Esistono altre fonti energetiche alternative: la solare, la geotermica, l'eolica, il biogas, la razionalizzazione dei consumi, e non ultima il legno.

Ciascuna di tali fonti non può risolvere il problema dell'energia, ma può con il suo sviluppo contribuire alla sua soluzione in modo determinante. L'uso di tali fonti può rendere meno acuta la crisi energetica, può differirne le scadenze, può concedere agli altri interventi quel tempo di cui essi hanno bisogno.

È pertanto un dovere, una necessità ed una convenienza fare il possibile per sfruttare tali fonti integrative al massimo delle loro potenzialità.

Per far ciò è necessario analizzare quali siano le caratteristiche di ciascuna fonte e quindi evidenziare le rispettive razionali destinazioni di consumo, le eventuali controindicazioni e limiti. Si potranno così determinare le innovazioni tecnologiche necessarie per attenuarne le controindicazioni per allargarne i campi d'impiego.

Un atteggiamento fideistico nei poteri di una data fonte porta semplicemente alla costruzione di un castello di parole che poi la realtà non accetta.

Esempi pertinenti di quanto dico sono sotto gli occhi di tutti senza bisogno di citarli espressamente.

Si vorrebbe che nel caso della legna da ardere non si facesse altrettanto.

Esaminiamo razionalmente e freddamente le opportunità offerte da questa fonte.

È innegabile che questo combustibile sia stato abbondantemente sperimentato. Senza di esso l'uomo non sarebbe arrivato alla soglia della civiltà industriale. Poi però è stato abbandonato. Vi saranno state delle ragioni. Se le ignoriamo ci sfuggiranno quegli interventi con i quali si potrebbe invece limitare l'incidenza dei relativi inconvenienti.

Innanzitutto la produzione di legna impegna aree di terreno soleggiato, contendendole alla produzione di cibo. Nella scala delle rarità, cioè delle difficoltà di ottenimento, il cibo viene prima dell'energia. È un'operazione senza senso trasformare delle calorie-cibo in calorie-energia o comunque preferire le seconde alle prime. Se lo facessimo poi dovremmo spendere per produrre il cibo mancante più energia di quanto ne abbiamo ottenuta con la sostituzione.

È una questione d'ordine termodinamico.

Analogamente possiamo pur dire che non conviene rinunciare ad un materiale da costruzione (come può esserlo il legno) per un combustibile. Lo stesso dicasi per le funzioni che spesso il bosco svolge nei confronti del territorio.

Esistono però dei terreni dove, per altre ragioni, non sarebbe possibile produrre validamente cibo o materiali da costruzione e dove l'assetto territoriale più pertinente è quello del bosco ceduo.

La prima domanda è pertanto quella relativa all'estensione di tali terreni ed alla loro producibilità in termini di legno.

La prima questione è quella della disponibilità.

A questa risponderanno i successivi oratori, non è mia competenza rispondere.

Seconda questione: la convenienza economica.

Il legno d'un bosco per diventare combustibile deve subire una serie di operazioni che cumulano i loro costi a quello del compenso da assegnare al proprietario del terreno e determinano il prezzo finale dell'utente.

Queste operazioni sono il taglio, l'esbosco, la riduzione a pezzature convenienti, l'essicazione, il trasporto. L'onere di ciascuna di esse può variare caso per caso e può essere diverso a seconda della tecnologia impiegata, dell'organizzazione messa in opera, e soprattutto della scala con cui si conduce l'operazione.

Non sono competente per trattare tali argomenti, che invece saranno esaminati nelle relazioni che seguono.

Posso invece dire quale è il prezzo massimo che l'utente può pagare per tale combustibile, cioè il prezzo che per lui renda indifferente p.e. l'uso della legna rispetto a quello del gasolio.

Il potere calorifico di un chilo di legna è in media circa il 30% di quello di un chilo di gasolio, il rendimento con cui si può bruciare un chilo di legna è difficile sia superiore all'80% di quello con cui si brucia un chilo di gasolio. Di conseguenza il suddetto prezzo d'indifferenza non può superare il 25% di quello del gasolio. Con le attuali quotazioni di tale combustibile si deduce che il prezzo della legna secca presso l'utente non deve superare le 6.000 lire al quintale.

Al di sopra di tale valore l'utente preferirà, salvo in casi particolarissimi che non fanno storia, il gasolio. Al di sotto del suddetto valore l'utente potrebbe preferire la legna. Non è detto però che la preferisca, giacché esistono altre questioni.

La legna è allo stato solido e quindi non può essere pompata e trasferita dal serbatoio al bruciatore, nella misura desiderata, con comandi elettrici prelevati da un termostato senza alcun intervento umano, come invece avverrebbe nel caso del gasolio.

Inoltre la legna dà un residuo solido (la cenere) che deve pure periodicamente essere rimosso con operazioni non facilmente automatizzabili.

La tecnologia potrebbe rendere automatiche le suddette operazioni, come si fa per esempio nel caso del carbone. Le relative installazioni sono però complesse e presentano un notevole effetto scala. Cioè sono operazioni che intrinsecamente potrebbero essere giustificate solo in grandi impianti, ma non certo in piccole installazioni.

Non è pensabile, per ovvie ragioni, impiegare la legna in usi industriali di massa quali centrali elettriche, forni continui, acciaierie, ecc.

È invece pensabile l'uso della legna nel riscaldamento domestico che rappresenta oggi in Italia il 25% del consumo di petrolio. Questa utenza è però intrinsecamente minuta.

Per tale utenza l'uso della legna comporterà inevitabilmente l'accettazione di operazioni, ed il relativo onere e disagio, da cui l'uso del gasolio la esonerebbe.

È necessario quindi che la tecnologia, senza imporsi traguardi impossibili, si impegni per ridurre al minimo tale onere e tale disagio, in una misura almeno da renderlo accettabile da parte di una frazione ampia dell'utenza.

Le vecchie stufe moltiplicavano tali disagi. In esse infatti le operazioni di caricamento e scarico delle ceneri dovevano essere effettuate in ogni unità e praticamente quindi in ogni stanza riscaldata dell'abitazione. Inoltre uno stretto contatto degli abitanti con vari centri di fuoco rappresentava una causa di pericolo, di insudiciamento, e di avvelenamento dell'aria.

La centralizzazione invece della sorgente termica in una unità che alimenti, con un sistema a termosifone, le stanze di un appartamento o di più appartamenti, riduce drasticamente l'entità specifica dei suddetti inconvenienti.

In questo caso conserveremmo la struttura degli attuali impianti di riscaldamento basati sul sistema caldaia-circolazione d'acqua-termosifoni con la sola variante di cambiare il combustibile. Questo approccio sembra essere irrinunciabile.

Per ottenere il risultato desiderato è necessario disporre di vere e proprie caldaie a legna. Non c'è alcun problema tecnico serio a progettare e costruire tali caldaie, ma bisogna farlo. Cioè in modo da ridurre al minimo i disagi che le operazioni di caricamento e rimozione ceneri comportano.

Caldaie che alimentano termosifoni nel senso descritto non vengono costruite in Italia, ed all'estero hanno una ridotta diffusione. In ogni caso tali caldaie potrebbero avere prestazioni migliori di quelle attualmente offerte. In effetti se decidiamo di progettarle e costruirle dobbiamo farlo in modo «pertinente».

Dovranno pertanto essere studiati particolari disegni della camera di combustione in modo che le suddette operazioni siano innanzitutto poco numerose. Dovranno essere studiate disposizioni del contenitore della legna,

del contenitore delle ceneri rimosse e della caldaia tali da facilitare queste operazioni. Dovrà inoltre essere studiata, in accordo con i tecnici del bosco, la pezzatura più conveniente della legna e la sua eventuale confezione in pacchi, dati da renderne agevole il relativo maneggio.

Importante è pure che la caldaia a legna, con modeste modifiche, possa funzionare anche a gasolio, ciò allo scopo di garantire all'utente la possibilità di un doppio approvvigionamento. Molto serio è inoltre il problema di assicurare a queste caldaie un buon rendimento effettivo. Non basta infatti che esse offrano un buon rendimento a potenza costante. È necessario che il rendimento sia ancora accettabile quando debba essere soddisfatta una domanda di calore variabile nel tempo.

Ciò è realizzato, sia pure non molto soddisfacentemente, nelle caldaie a gasolio, spegnendo il fuoco, quando la temperatura di ritorno dell'acqua e quindi quando la temperatura degli ambienti da riscaldare è superiore ad un dato valore.

Un analogo concetto di regolazione dovrà essere adottato anche nelle caldaie a legna. Non sarebbe logico bruciare un combustibile quando il suo calore non è richiesto. Non mi sembra che l'intento sia molto facile da conseguire, ma si può tentare di fare il meglio. Inoltre tali caldaie è bene abbiano anche un circuito separato per l'erogazione di acqua calda per usi igienici.

Se in Italia la legna da ardere è disponibile in misura significativa, se il suo prezzo non supererà certi valori, se avremo caldaie che rispondano ai suddetti requisiti, l'operazione legna potrà dare dei risultati di rilievo.

Per verificare se esistono i presupposti per un suo successo, non vi è che un metodo: fare l'esperimento sulla scala minima significativa, esaminarne i risultati, correggere gli eventuali errori, allargare poi l'operazione ad una scala maggiore.

L'esperimento potrebbe consistere nell'istituzione di un programma dimostrativo, da svolgere coordinatamente con i tecnici dell'esbosco, volto a dimostrare la possibilità e la convenienza dell'uso della legna da ardere. Il programma si potrebbe articolare nelle seguenti fasi:

— Studio e progetto di quattro o cinque tipi di caldaie, a seconda delle capacità (per una abitazione, per due o più abitazioni) e degli accorgimenti tecnici adottati, in ciascun caso.

— Realizzazione dei relativi prototipi e ciclo di prove presso i costruttori con introduzione nel loro corso di eventuali modifiche ai vari apparecchi in prova.

— Definizione delle prestazioni che ciascun tipo di caldaia può garantire, ed approvazione del relativo progetto.

— Realizzazione di un certo numero di esemplari per ogni tipologia approvata.

— Installazione, in una o più zone opportunamente prescelte, dei suddetti prototipi a titolo gratuito e promozionale.

— Osservazione delle risultaze di esercizio e dell'accoglimento da parte dei relativi utenti.

Alla fine dell'esperimento si avranno i dati per giudicare la validità dell'operazione e per poter dare un giudizio comparativo sui vari tipi di caldaia provati.

Si presume che, in caso di successo dell'operazione, grazie agli ordinari canali di mercato e alla forza persuasiva dell'esempio, venga catalizzato un processo di diffusione di questa tecnologia nelle zone limitrofe ed in quelle similari.

La scelta della zona dove far avvenire la dimostrazione dovrebbe cadere nell'ambito delle aree non cittadine, ciò per la maggior facilità nell'approvvigionamento della legna, e per una presunta maggiore possibilità di accettazione della scomodità che l'uso della legna inevitabilmente presenterà.

Lo studio, la progettazione e la sperimentazione delle varie caldaie dovrebbe, a mio avviso, essere affidato ad un gruppo di calderai opportunamente selezionato, che sarà poi lo stesso che realizzerà i vari esemplari da provare, e ne curerà l'esercizio dimostrativo. Ciò perché solo i costruttori sono in grado, per competenza ed esperienza acquisita in campi similari, di trovare e realizzare le soluzioni tecniche più efficaci. Inoltre soltanto i costruttori potranno, a fine esperimento, prendersi carico, nel proprio interesse, di sviluppare l'iniziativa commercializzando i loro prodotti.

In questa attività i produttori potranno eventualmente servirsi dell'esperienza esistente all'estero, acquisendola attraverso i loro normali canali d'informazione, ed adattandola allo specifico caso italiano.

Il programma esposto non ha un costo imponente, ma non ha nemmeno un costo nullo. Il suo onere può approssimativamente essere stimato in 800 milioni di lire che, a mio avviso, dovrebbe solo in parte essere sostenuto dai costruttori stessi. L'eventuale sostegno finanziario sarebbe inoltre l'unico mezzo per promuovere la collaborazione fra i vari costruttori e far nascere quindi l'iniziativa in termini coordinati.

Il tempo previsto per la realizzazione del programma indicato può essere stimato in un anno dal momento del suo varo a quello della installazione della serie degli impianti dimostrativi. Una stagione invernale di esercizio degli stessi potrebbe essere sufficiente ad acquisire risultati probanti.

Di conseguenza dopo due anni dall'avvio il programma, se coronato da successo, potrebbe mettere in moto un significativo processo di risparmio energetico.

Come ho detto all'inizio, quanto ho esposto è soltanto una proposta schematica d'intervento da completare e modificare secondo i criteri che emergeranno da questo convegno o da ogni altro confronto di opinioni che potrà avvenire in seguito sull'argomento.

Ho prospettato i vari aspetti della questione non tanto in termini di affermazioni acquisite, quanto in termini di verifiche da eseguire, di problemi da risolvere, di convincimenti da indurre negli utenti.

In effetti l'evoluzione tecnologica passa sempre attraverso questi filtri e prende quei rilievi che tali filtri le consentono, quasi mai ubbidisce esattamente a quelli che sono i nostri desideri.

Attività dell'Agenzia Internazionale per l'energia

Prof. ERVEDO GIORDANO
Docente di Selvicoltura - Università di Bari

L'Agenzia Internazionale per l'energia, che coordina le attività di vari comitati nazionali, segue con interesse le ricerche sulla produzione e sull'utilizzazione della biomassa forestale.

Il Comitato di programmazione di questa Agenzia ha promosso alcune indagini sulle possibilità offerte dai pioppi e dai salici per produrre, in breve tempo, notevoli quantità di biomassa a fini energetici.

Poiché si tratta di tecniche colturali basate sulla ceduazione, ma che differiscono da quelle tradizionali, è opportuno illustrare brevemente alcuni risultati ottenuti in condizioni ambientali particolarmente difficili.

Tre anni orsono, allo scopo di individuare cloni di salici che unissero alla rapidità di accrescimento iniziale anche una notevole resistenza alle basse temperature ed al gelo, si è svolto in Svezia un concorso nazionale a premi, che ha riscosso notevole successo.

Infatti, sono stati individuati 240 cloni di salice, che riescono a formare, durante la stagione vegetativa di appena cinque-sei mesi, frecce di accrescimento superiori a m 2,50 e che possiedono un peso specifico compreso tra 2,7 e 6 ql a mc.

L'altezza massima è stata raggiunta da un esemplare di *Salis caprea,* che ha superato i 3 metri.

I cloni individuati sono stati propagati in vivaio nel 1978 e circa il 60% ha superato l'altezza media di 1 metro alla fine del periodo di vegetazione, mentre 24 cloni hanno raggiunto altezze comprese tra 2 e 3 metri.

Questi supercloni sono stati propagati, quest'anno, in parcelle comparative, allo scopo di verificare la loro attitudine al radicamento ed alla ceduazione, la resistenza al gelo ed alle avversità parassitarie, la densità del legno ecc.

Merita rilevare che il materiale ottenuto dalla prima raccolta ha fornito produzioni di 25-30 tonn. di materia secca ad ettaro, corrispondente a 10-12 tonnellate di petrolio per ettaro e per anno.

Una ricerca analoga a quella svedese, è stata promossa dall'Agenzia Internazionale per l'Energia, d'intesa con il Ministero delle Risorse Naturali dell'Ontario in Canada, al fine di individuare cloni di pioppi ibridi euroamericani, idonei alle piantagioni ad elevata densità ed al governo a ceduo con turni di due anni.

Negli impianti effettuati con 36.000 talee ad ettaro, è stata ottenuta la produzione media di 16,27 tonnellate di sostanza secca per ettaro e per anno, corrispondenti a 6,5 tonnellate di petrolio.

I tecnici canadesi stanno effettuando ricerche per la produzione di biomassa forestale a basso costo, facendo ricorso ad erbicidi negli impianti densi, per ridurre il numero delle fallanze, determinato dalla concorrenza delle erbe infestanti, od alle colture intercalari in quelli a media distanza (400 piante ad ha).

I risultati ottenuti in Svezia ed in Canada vengono ritenuti dall'Agenzia Internazionale per l'Energia di rilevanza applicativa.

L'impiego delle Salicacee per fini energetici, merita quindi di venire approfondito anche nel nostro Paese, soprattutto per la valorizzazione di molte zone montane degli Appennini e delle Alpi, dove le condizioni climatiche sono meno severe della Svezia settentrionale o del Canada.

LE RIVISTE DELLE AUTONOMIE LOCALI

notiziario anci

Bollettino mensile dell'Associazione Nazionale Comuni Italiani

Direttore responsabile: Giovanni Santo - Direzione, Redazione e Amministrazione: 00195 Roma, Via Sabotino 46, Viale Mazzini 88, tel. 311.540, 319.697 - «Il Notiziario» viene inviato gratuitamente ai Comuni associati all'ANCI. Abbonamenti: ordinario L. 10.000; sostenitore L. 20.000 - c/c postale 37302007 intestato all'«Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI)», 00195 Roma.

le autonomie
rivista dell'unione delle province d'italia

Rivista dell'UPI

Direttore Pietro Mezzagesa - Condirettore: Renzo Moschini - Direttore responsabile Camillo Moser - Amministrazione e Pubblicità: Piazza Borghese 3, Roma, tel. 679.5357, 678.0156 - Abbonamento annuo L. 6.000 - Prezzo di un numero L. 600 - c/c postale 42525006.

Comuni d'Europa

Organo dell'A.I.C.C.E. Associazione Italiana Consiglio Comuni d'Europa

Direttore responsabile: Umberto Serafini - Redattore capo: Edmondo Paolini - Direzione, Redazione e Amministrazione: Piazza di Trevi, 86, Roma, tel. 678.4556, 679.5712 - Abbonamento annuo L. 3.500; estero L. 4.000 - Abbonamento annuo per Enti L. 15.000 - Una copia L. 300 (arretrata L. 600) - c/c postale n. 35588003 intestato a: «Istituto Bancario S. Paolo di Torino - Sede di Roma.

L'IMPRESA PUBBLICA

Direttore: Armando Sarti - Direttore responsabile: Giuseppe Giacchetto - Direzione, Redazione e Amministrazione: 00192 Roma, Piazza Cola di Rienzo 80, tel. 06/314.444, 359.8251, 385.562 - Abbonamenti: ordinario L. 10.000, un numero L. 2.500. Per più di 5 abbonamenti sconto 20%.

Organi della CISPEL Confederazione italiana dei servizi pubblici degli enti locali

SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Abbonamenti: ordinario L. 18.000, un numero L. 2.500; per più di 3 abbonamenti L. 15.000 cad. - Gli abbonati ad entrambi i periodici riceveranno gratuitamente, a loro richiesta, il bollettino quindicinale d'informazioni «Cispelnotizie» - c/c postale 42787002 intestato alla Editrice Cispel, s.r.l., Piazza Cola di Rienzo 80, 00192 Roma.

il POTERE LOCALE

Quindicinale per le autonomie regionali e locali

Direttore: Goffredo Broglio - Abbonamento L. 10.000, cumulativo con «Il Comune Democratico» L. 25.000. Estero L. 15.000.

IL COMUNE DEMOCRATICO

Mensile a cura della Lega per le autonomie e i poteri locali

Direttore: Lucio Luzzatto - Direzione, Redazione, Amministrazione: Via C. Balbo 43, 00184 Roma, tel. 463.360, 475.4053 - Abbonamenti: annuo L. 18.000; sostenitore L. 50.000; estero L. 23.000; abbonamento cumulativo con il quindicinale «Il Potere Locale» L. 25.000 - c/c postale n. 612010 intestato a: «Agenda della Lega per le autonomie e i poteri locali», Via C. Balbo 43, 00184 Roma.

Uno strumento dendrometrico semplice per i boschi cedui

Prof. GIOVANNI BERNETTI
Istituto di Assestamento Forestale - Università di Firenze

1) Introduzione

Il calcolo del volume dei boschi cedui è stato fino ad ora affidato al noto criterio dell'*area di saggio scelta soggettivamente* in un tratto di popolamento che, agli occhi dell'operatore, appare rispecchiare le condizioni medie di densità, composizione e fertilità della particella di ceduo oggetto di stima.

Secondo il sistema «classico», l'area di saggio veniva, poi, cubata in base al peso o al volume sterico della legna ricavata dal taglio a raso dell'area di saggio.

È evidente che il metodo prevedeva la presenza di personale pratico e di fiducia a cui affidare la scelta soggettiva del luogo dove tracciare l'area di saggio, e implicava la disponibilità di mano d'opera per l'abbattimento e per l'accatastamento e la pesatura del materiale ricavato.

Oggi, per molti motivi potrebbe essere opportuno razionalizzare la stima del volume dei boschi cedui sostituendo alla scelta soggettiva dell'area di saggio, un criterio di campionamento oggettivo ragionevolmente rigoroso e sostituendo alla cubatura per taglio raso, un metodo basato su «polloni modello» o su tavole di cubatura per polloni.

Bisogna anche aggiungere che, per una razionale gestione dei boschi cedui, occorre prendere in esame anche parametri più specifici del solo volume totale (p. es.: altezza media, tipo di matricinatura, densità, ecc.) che necessariamente devono essere rilevati con metodi poco costosi, ma adeguatamente precisi.

Ai fini della ricerca di una metodologia appropriata, si è perfettamente consapevoli che probabilmente i metodi più sicuri e (una volta che si disponga di personale istruito) anche più rapidi e semplici, si basano su tecniche che a prima vista possono apparire troppo sofisticate e sproporzionate al problema, come la relascopia, l'elaborazione elettronica dei dati, ecc. Tuttavia bisogna osservare che solo a quegli uffici che prevedono di dover affrontare problemi di stima di popolamenti in maniera continua e ripetitiva conviene *investire* in conoscenze tecniche di un qualche approfondimento ed in strumenti di un certo costo.

Per professionisti, oppure per amministratori di aziende, o comunque per persone che solo saltuariamente debbono affrontare il problema, può convenire piuttosto familiarizzarsi con metodi che presuppongono criteri più elementari e minori spese di strumentazione. E proprio alla ricerca di metodologie più elementari, si rivolge la proposta dello strumento che qui viene descritto.

2) Il ceduometro

Lo strumento è designato alla misura sia dei diametri che delle altezze di fusti in piedi. Gli strumenti, di regola basati su sistemi ottici, adatti alla misura sia dei diametri che delle altezze, sono generalmente chiamati *dendrometri*. Dunque lo strumento che ci accingiamo a descrivere rientrerebbe almeno in parte nella categoria dei *dendrometri*; però, essendo esso tanto semplice nella costruzione ed essendo designato solo per fusti piccoli (diametro massimo 30 cm, altezza massima 16-18 m), è stato denominato *ceduometro*, cioè «dendrometro per cedui». Volendo essere precisi il nome è improprio, perché risulta da una combinazione fra una parola di origine latina (ceduo) ed una di origine greca (metro). Forse sarebbe stato meglio chiamarlo *dasometro*, dalla

parola greca *dasos* che secondo alcuni autori greci, fra cui Strabone, indica «boscaglia» o «bosco di piccole dimensioni» (Cfr. Liddel e Scott, *Greek - English Lexicon*).

Il ceduometro è uno strumento compatto, facile a costruire in legno compensato (con attrezzatura da hobby) o in metallo, con attrezzatura da piccola officina. Esso altro non è che una combinazione fra un *cavalletto a forcella* ed il noto ipsometro di Christen. Nella figura 1 in basso è illustrata la faccia del ceduometro che serve da cavalletto a forcella (fig. 1a); in alto, invece, appare la faccia opposta (fig. 1b) designata a servire da ipsometro di Christen.

Lo spessore del pannello di compensato, oppure della lamiera, con cui il ceduometro è costruito deve essere minimo, compatibilmente con un soddisfacente grado di rigidità. Impiegando lamiera, lo spessore può essere di 1 o 1,2 mm; impiegando legno compensato è consigliabile non superare lo spessore di 2 mm perché adottando misure superiori lo spessore dello strumento è fonte di errori di collimazione nell'uso dell'ipsometro di Christen.

Per illustrare in dettaglio i criteri di costruzione e di graduazione discuteremo a parte il cavalletto a forcella e poi, l'ipsometro di Christen.

3) Il cavalletto a forcella

Cavalletti a forcella di varia natura e più o meno complessi nell'uso e nella costruzione, sono ampiamente presenti nella letteratura dendrometrica fin dal secolo passato. Pertanto è difficile stabilire la paternità della più semplice versione (*cavalletto a forcella a bracci fissi*) adottata nel ceduometro. Basti ricordare che il cavalletto a forcella a bracci fissi è stato di recente diffuso in Italia dal prof. Pietro Piussi, appunto allo scopo di avere uno strumento semplice, poco ingombrante e facile a costruirsi, destinato alla misura dei diametri in popolamenti di piccolo e medio sviluppo come i boschi cedui o come le giovani perticaie di conifere.

Lo strumento (fig. 2) consiste di una semplice forcella ritagliata da legno compensato o da lamiera metallica. Per la misura del diametro di una sezione circolare di centro C (fig. 2) basta inforcare a fondo la forcella e leggere direttamente il diametro sulle graduazioni in centimetri segnate sui bracci, cioè alternativamente al punto di tangenza E, oppure al punto di tangenza A; se la sezione è perfettamente circolare, le due letture risultano ovviamente identiche.

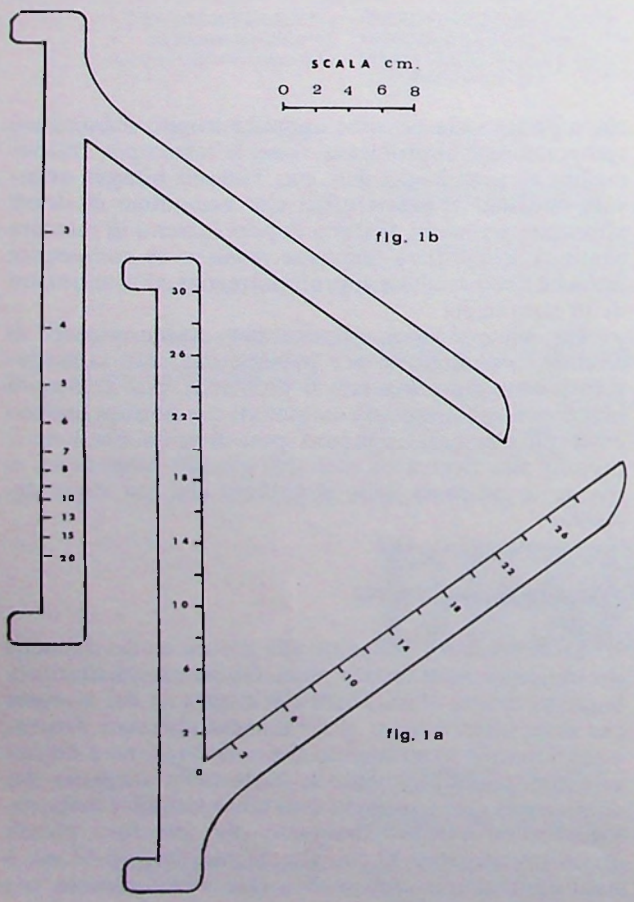


Fig. 1 - Schema generale dello strumento. In basso la faccia da impiegarsi come cavalletto a forcella; in alto la faccia da impiegare come ipsometro di Christen (modificato come nel testo). Spessore dello strumento: 2 mm se in legno compensato; 1,2 mm se in lamiera.

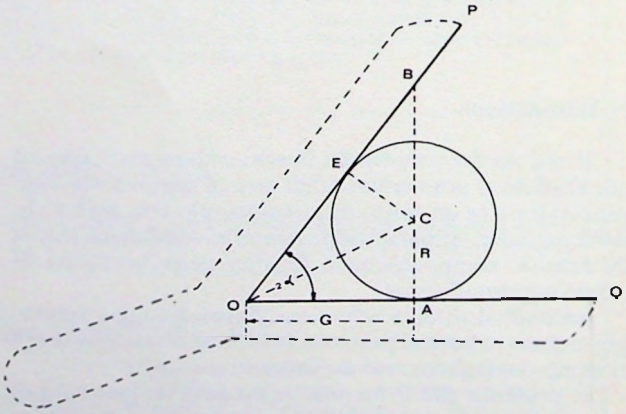


Fig. 2 - Il principio geometrico del cavalletto a forcella.

L'angolo 2α di apertura impartito ai due bracci P e Q della forcella è:

$$2\alpha = 53°07'48{,}36846''$$

cui corrisponde:

$$tg\, 2\alpha = \frac{4}{3}$$

Vale a dire che, per materializzare l'angolo 2α basta che uno dei bracci (p. es. P) si discosti dall'altro, disposto orizzontalmente (Q), con una pendenza di 4:3; una qualsiasi delle perpendicolari (p. es. BA) deve stare a OA appunto come 4:3.

Dalla nota relazione:

$$tg\, \frac{\beta}{2} = \sqrt{\frac{1 - \cos\beta}{1 + \cos\beta}}$$

per $\beta = 2\alpha$, risulta che se $tg\, 2\alpha = 4/3$, $tg\alpha = 1/2$.

Dunque i raggi (fig. 2) del cerchio CA e CE stanno

alle distanze OA e OE nel rapporto:

$$\frac{CA}{OA} = \frac{CE}{OE} = \frac{1}{2}$$

Se le distanze OA e OE rappresentano delle graduazioni G in centimetri tracciate sui bracci della forcella e se $CA = CE = R$ (raggio del cerchio), risulta:

$$\frac{R}{G} = \frac{1}{2} \quad G = 2R = \text{diametro.}$$

Così, i due bracci, graduati in centimetri, indicano immediatamente il diametro del fusto letto sui punti di tangenza.

Dubbi sull'approssimazione dello strumento nascono quando si pensa che:

1) Se la sezione di un albero non è circolare i punti di tangenza sui due bracci corrispondono a diametri diversi; registrare semplicemente la media delle due letture è un rimedio empirico che non annulla errori di natura geometrica;

2) se il perimetro del fusto presenta delle irregolarità, non è sempre facile individuare con esattezza i punti di tangenza.

Di fronte al sovrapporsi di errori di origine geometrica e di errori di origine contingente si è proceduto al confronto sperimentale fra misure di diametri prese col *cavalletto di precisione Flury* (normale cavalletto a calibro, graduato in millimetri e di costruzione molto accurata) e misure di diametri prese col cavalletto a forcella.

Gli spostamenti dei diametri di singole piante hanno dimostrato di avere carattere accidentale. Gli errori variano attorno ad un massimo di ± 1 cm per piante piccole, fino al raro caso di ± 2 cm per fusti superiori a 20 cm di diametro. Gli errori sull'area basimetrica totale di gruppi di 15-20 fusti (quanti possono verosimilmente trovarsi in una piccola area di saggio) sono risultati inferiori ± 1%.

È importante ricordare però, che a questi confortanti resultati si è pervenuti dopo avere impostato le esperienze su piante in cui era stata preventivamente marcata col graffietto l'altezza del punto di misura. Infatti, nelle prime esperienze si era notato che l'operatore aveva la tendenza a collocare il cavalletto a forcella leggermente più alto di 1,30 m da terra. Dunque la particolare maneggevolezza dello strumento può nascondere una insidia.

4) L'ipsometro di Christen

Troppo spesso nelle operazioni dendrometriche si trascura la misura dell'altezza. Ricordiamo che l'altezza non è soltanto un fattore di cubatura, ma anche un indice di fertilità e di sviluppo che rende confrontabili le esperienze. Il motivo per cui le misure di altezza sono trascurate può giustificarsi o col fatto che i pratici fino ad ora hanno ritenuto di essere molto abili nella stima oculare, oppure col fatto che normali ipsometri trigonometrici appaiono troppo costosi o troppo complessi per essere affidati a personale operaio.

Eppure lo svizzero Christen ideò nel 1893 un ipsometro di enorme semplicità e facilissimo da costruire (al limite anche con una striscia di cartone robusto), il cui principio è riassunto nella figura 3.

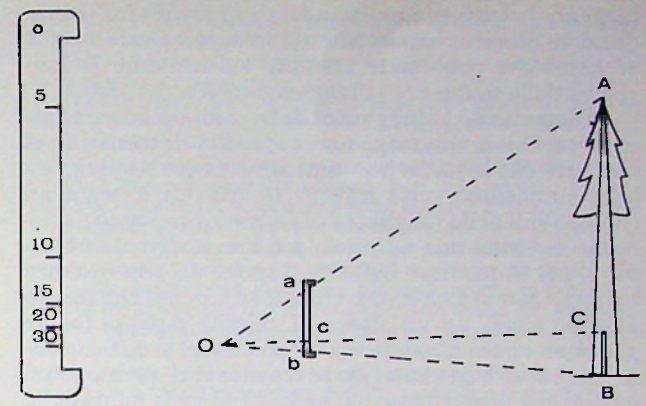


Fig. 3 - Il principio geometrico dell'ipsometro di Christen.

L'ipsometro di Christen è notoriamente ancora in commercio ed è altresì immancabilmente descritto, anche dai più recenti trattati di dendrometria. Sono inoltre, tuttora ricorrenti pubblicazioni che proponendo continue modifiche e perfezionamenti allo strumento, confermano la validità e l'adattabilità del principio su cui si basa la misura delle altezze secondo il Christen (fig. 3).

Sia O l'occhio dell'operatore, sia ab una asticciola di lunghezza stabilita tenuta verticale appesa ad un filo; sia CB una stadia di lunghezza stabilita che viene appoggiata all'albero di altezza AB da misurare.

Una volta appoggiata la stadia CB, l'operatore si allontana dall'albero di una distanza che non occorre misurare, basta che sia sufficiente affinché egli, allontanando col braccio l'asticciola ab dall'occhio, riesca ad inquadrare esattamente tutto l'albero dalla vetta al piede. Una volta inquadrato l'albero si legge l'altezza in corrispondenza del punto dell'asticciola in cui appare l'immagine dell'estremità C della stadia.

Infatti (fig. 3), applicando il teorema dei triangoli simili si arriva per successivi passaggi alla relazione:

$$AB : ab = CB : cb$$

$$AB = H = \frac{CB \times ab}{cb}$$

$$AB = H = \frac{CB \times ab}{cb}$$

Stabilita la lunghezza ab dell'asticciola, stabilita la lunghezza della stadia CB, l'asticciola può essere graduata segnando le distanze cb corrispondenti a diversi valori di H in metri interi.

Così, per $ab = 0{,}30$ m e per $CB = 4$ m (come nella versione in commercio dell'ipsometro di Christen) le graduazioni cb risultano:

$$cb = \frac{CB \times ab}{H} = \frac{1{,}2}{H}$$

e per $H = 5$ m si ha: $cb = 0{,}25$; per $H = 6$ m, $cb = 0{,}20$; per $H = 7$ m, $cb = 0{,}171$, ecc.

Si noti però, che le graduazioni cb decrescono con il crescere delle altezze secondo l'iperbole, e che, per altezze superiori a un certo limite, le graduazioni sono tanto ravvicinate fra loro da rendere difficile la lettura.

Numerosi sono stati i tentativi di miglioramento. Per

facilitare le letture, aumentando gli intervalli fra le graduazioni occorre chiaramente aumentare il prodotto ($CB \times ab$) il che può essere ottenuto aumentando la lunghezza della stadia e/o la lunghezza dell'asticciola.

Aumentando la lunghezza della stadia si ottiene l'inconveniente di una maggiore scomodità di trasporto; si noti però che la stadia può benissimo essere sostituita da un comunissimo tubo leggero di plastica a segmenti componibili della lunghezza di un metro ciascuno.

Se si adotta una asticciola più lunga, diventa necessario, per inquadrare l'albero, disporsi ad una distanza minore. Questo è un inconveniente se si pensa che stando «troppo sotto» ad un albero di chioma espansa (come potrebbe essere la matricina di un ceduo) è difficile vedere la vetta; è un vantaggio se si pensa che, quanto più si è vicini alla pianta, tanto più facile è vedere la punta della stadia e se si pensa che, nel folto del sottobosco arbustivo di certi cedui, non è tanto facile allontanarsi.

Nel ceduometro (fig. 1b) l'ipsometro di Christen coincide con uno dei bracci della forcella, limitato dal segmento *ab* compreso fra le due pinne che rendono più facile l'inquadramento. L'altro braccio del ceduometro può servire da manico sostituendo (con vantaggio per la comodità dell'operatore) il filo a piombo che costringe a tenere il braccio alto in posizione faticosa. Però, al fine di mantenere un minimo di verticalità dello strumento il braccio del ceduometro che fa da manico, non deve essere impugnato solidamente, ma bensì deve essere tenuto il più possibile in equilibrio, fra pollice e indice della mano.

La distanza fra le pinne *ab* (fig. 1b) è stata portata a 36 cm; con l'aggiunta di 2 cm per pinna la lunghezza totale del ceduometro è di 40 cm; il massimo compatibile per un agevole trasporto dentro una normale cartella di cartone da documenti.

Inoltre, atteso che il trasporto di una stadia in boschi intricati è sempre scomodo, e atteso che le altezze massime dei polloni dei cedui raramente superano i 15 m, la lunghezza della stadia è stata ridotta a 2 m. In tal modo si può anche fare a meno del tutto della stadia ed usare un normale doppio metro ripiegabile, oppure, per misure più approssimate, legare un cencio all'altezza di 2 m circa, o incaricare un aiutante di segnare con la mano tale altezza. Le altezze leggibili con sicurezza arrivano fino a 16-17 m. Per altezze maggiori si può sempre applicare una stadia di 4 m e raddoppiare la misura letta, oppure applicare una stadia di 3 metri e moltiplicare per 1,5 la lettura.

Le graduazioni dell'ispsometro di Christen contenute nel nostro strumento (fig. 1b) si ottengono dalla relazione:

$$cb = \frac{0{,}36 \times 2}{H}$$

Dove *cb* rappresenta (fig. 3) la distanza (in metri) della graduazione relativa all'altezza *H*, della pinna inferiore. Così per $H = 3$ m si ha: $cb = 0{,}26$ m $= 26$ cm, per $H = 4$ m si ha: $cb = 0{,}18$ m $= 18$ cm; per $H = 5$ m: $cb = 0{,}144$ m $= 14{,}4$ cm; per $H = 6$, si ha: $cb = 0{,}12$ m $= 12$ cm, ecc.

5) Ulteriori osservazioni e conclusioni

Il ceduometro, qui proposto, non è coperto da brevetto, né lo poteva essere trattandosi più di un accorgimento che di invenzione vera e propria. Di proposito, piuttosto si è voluto descrivere uno strumento facile a costruire.

Il principale pregio sta, oltre che nella facilità di costruzione, nella maneggevolezza e nello scarso ingombro. Questo è molto importante per chi deve muoversi nell'intrico di certi boschi cedui dove le mani (meglio se protette da guanti da giardinaggio) servono principalmente per scostare rami ed arbusti e dove la strumentazione deve essere ridotta a quanto può essere contenuto nelle tasche di una tuta, evitando tracolle e tutto quanto può essere causa di impiglio.

Per quanto riguarda la facilità di costruzione, non dimentichiamo che lo strumento si presta a numerose varianti sia rispetto alle diverse soluzioni cui si presta l'ipsometro di Christen sia rispetto ai diversi modi di registrare le grossezze.

Un cenno particolare merita appunto il modo di segnare le graduazioni. A nostra esperienza è risultato utile evitare di segnalarle direttamente su legno compensato o di inciderle su metallo. Piuttosto si è applicato, prima, sullo strumento una striscia di quei nastri di carta adesiva adatta alla scrittura che oggi è facile trovare in cartoleria. Su questo si sono segnate, poi, le gradazioni con inchiostro resistente all'umidità. L'adesività del tipo di nastro adottato (che appartiene ad una delle marche più note) si è dimostrata molto efficace. Il nastro può essere rimosso solo se di proposito, come per volere sostituire le graduazioni.

La sostituibilità delle graduazioni offre il vantaggio di potere adottare delle varianti nell'uso dello strumento per cui forniamo alcuni casi.

Per rendere spedita la successiva elaborazione dei dati relativi a molte piccole aree di saggio (come conviene fare per un completo campionamento di particelle di bosco ceduo) si sono anche provate graduazioni in termini di area basimetrica oppure addirittura in termini di area basimetrica per ettaro. A questo proposito diamo un esempio.

Si sia stabilito di fare molte aree di saggio circolari di raggio *R*. Il contributo *in termini di area basimetrica per ettaro G* di una singola pianta di diametro *D* è:

$$G = \frac{10.000}{\pi R^2} \frac{\pi}{4} D^2 = 2.500 \frac{D^2}{R^2}$$

$$D = R \sqrt{\frac{G}{2.500}}$$

Attribuendo a *G* una serie di valori interi o comunque facili a sommare: $G = 0{,}25$; $G = 0{,}5$; $G = 1$; ecc. il cavalletto a forcella può essere graduato di conseguenza segnando i vari valori di *G* al posto dei diametri cui corrispondono.

In bosco, con un cavalletto così graduato, il «cavallettatore» detta i varii «contributi in area basimetrica per ettaro» *G* che legge direttamente sul cavalletto e chi registra procede direttamente alla somma accumulata, p. es.:

(2) 2 (0,5) 2,5 (1) 3,5 (0,25) 3,75 (2) 5,75 ...

fra parentesi i numeri progressivamente dettati dal cavallettatore, fuori parentesi figurano le somme progressivamente accumulate da chi registra.

Alla fine si ha direttamente l'area basimetrica per ettaro di quella area di saggio.

Terminiamo ribadendo che lo strumento può anche

prestarsi a quegli studi sistematici professionali (tavole di cubatura, tavole alsometriche) con cui tanti liberi professionisti, funzionari, ecc., pur lontani dai laboratori e dalle aule accademiche, hanno contribuito validamente alla conoscenza dei nostri boschi.

RIASSUNTO

Viene proposto uno strumento assai semplice e facile a costruirsi, designato per la misura di fusti sotto i 30 cm di diametro e sotto i 18 m di altezza. Il particolare pregio dello strumento consiste nella maneggevolezza che lo rende molto utile per lavori in boschi molto folti. Si prospettano anche alcune modifiche alle graduazioni.

ABSTRACT

A SIMPLE INSTRUMENT FOR MENSURATION OF COPPICE STANDS.

The simple instrument (called «ceduometro» = coppice-measurer) presented in this paper, is just a solid combination between a fixed-arms fork caliper and a slightly modified version of the well known Christen hypsometer.

The instrument (shown in its two faces in fig. 1) can be self made using plywood or metal plate.

The two arms of the fork caliper diverge each other of the angle for which $tg\ 2\alpha = 4/3$, so that $tg\alpha = 1/2$. As it can be observed from fig. 2, the diameters of cross sections of tree stems can be read directly on the points of tangency of the arms both graduated in centimeters.

The Christen hypsometer adopted here, is 36 cm long and it is graduated so to be used collimating at the height of 2 m on the stem to be measured; no special pole is so needed, but only tree heights up to 15-17 m can be safel measured. When using the instrument as Christen hypsometer, the other arm of the fork caliper can be employed as an handle, keeping care to mantain the hypsometer-arm vertical, by holding the handle-arm in equilibrium between thumb and forefinger.

The instrument is designed to be used for measurement of sample plots in coppice stands or in young pole-stage high forests. In such stands, indeed, the thickness of the main crop and often of the woody undergrowth, makes movements difficult, so that it is particularly needed to use a measurement equipment easy to be carried and to be handled.

Indagine sperimentale di pascolo bovino in bosco ceduo, in Umbria

Dott. FRANCO FRATONI - Dott. GIORGIO CORRADO

Premessa

Il pascolo nel bosco è stato ed è ancora oggetto di dispute e di controversie tra selvicultori e zootecnici, gli uni negandolo, gli altri sostenendolo; parimenti, la letteratura è piuttosto avara di dati sperimentali circa le Unità Foraggere mediamente ritraibili dai diversi tipi di bosco, sì da lasciare ampio spazio alle più disparate voci ed interpretazioni.

È pur vero ed incontestabile che il bosco da sempre è da considerarsi un ecosistema in cui anche gli animali superiori vivono e si riproducono. Non è concepibile un ambiente naturale di tal guisa con l'esclusione di animali e di selvaggina in genere.

Soprattutto in passato l'uomo ha utilizzato il bosco non solo per l'approvvigionamento legnoso o per la raccolta dei prodotti del sottobosco, bensì anche per la possibilità di pascolamento.

Come in tutte le attività umane non sono mancati gli eccessi e le speculazioni del pascolo nel bosco, facendo sì che si affermasse e si avvalorasse la posizione antitetica, cioè quella del totale diniego di una tale attività.

Ancor oggi intere zone montane risentono dell'azione di rapina e di depauperamento delle risorse naturali effettuata da un pascolamento intensissimo. Così il cotico erboso è stato asportato e distrutto, la vegetazione arborea quasi del tutto assente, con ceppaie intristite, là dove, al contrario poco tempo addietro prosperavano rigogliosi boschi.

Il problema che ci siamo posti è stato quello di poter verificare la possibilità di utilizzare il bosco anche come alimentazione verde del bestiame, non perdendo di vista gli altri aspetti, i più importanti, quali la difesa idrogeologica e la produzione legnosa.

Ci siamo proposti di poter giungere alla determinazione delle Unità Foraggere mediamente ritraibili da un bosco e alla «normalizzazione» della stessa attività pascoliva nel bosco, quale attività complementare e di «soccorso».

Diciamo di «soccorso» in quanto il pascolo nel bosco, nelle nostre zone appenniniche centrali, dovrebbe essere effettuato, oltre a quanto diremo appresso, nel periodo di luglio-agosto, cioè quando altre possibilità di pascolamento sono impossibili, data l'aridità dei prati e dei pascoli.

Un'altra considerazione è necessario fare a riguardo del pascolo nel bosco: oltre il 90% dei boschi in Umbria sono cedui di essenze quercine, in massima parte cerro, roverella, leccio. Fermo restante la loro prevalente ed essenziale azione di difesa idrogeologica, di tali boschi almeno la metà potrebbero assolvere, là dove le situazioni di pendenza e di giacitura lo consentono, anche a detta funzione d'integrazione alimentare-zootecnica di «soccorso», senza con ciò nulla compromettere od alterare nell'equilibrio ecologico ed idrogeologico, secondo quel criterio di razionalità pascoliva, di cui avanti diremo.

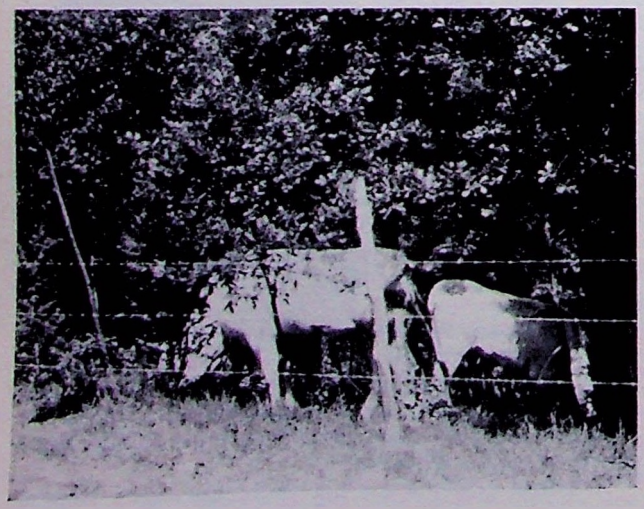
Si può anzi affermare che per detti boschi, non vi siano altre possibilità di produttività diretta, se non questa, in considerazione anche del basso e scarso mercato della legna da ardere, facilmente saturabile, e della negatività pressoché totale dell'avviamento all'alto fusto per fornire legna da opera.

È altresì evidente che tale problema oggi è vieppiù

sentito visto il grosso deficit della produzione di carne, appesantito e gravato dall'alto costo dei mangimi e dall'incidenza della mano d'opera.

Analisi del bosco per l'indagine sperimentale

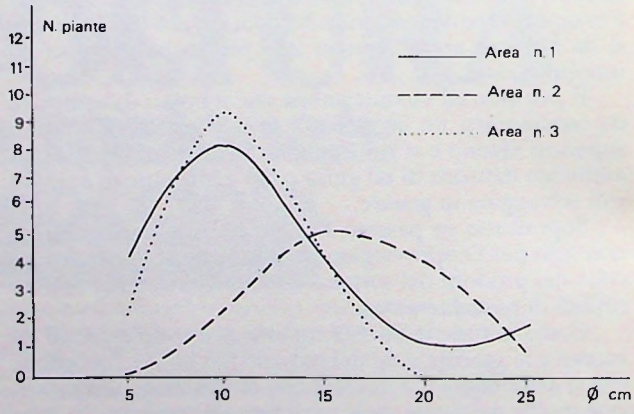
Per la nostra prova sperimentale è stato preso un bosco ceduo a prevalenza di roverella e cerro, dell'età di venti anni, nelle vicinanze di un'azienda agricola coltivatrice diretta e che potesse rispecchiare il più possibile, la situazione mediamente riscontrabile nella zona, l'Alta valle del Tevere nel comune di Città di Castello. Si è intervenuti preparando il bosco con un leggero taglio, impropriamente detto «d'avviamento all'alto fusto» e quindi alla recinzione di 2.50.00 ettari. Successivamente si è proceduto ad effettuare tre aree di saggio, di cento metri quadri ciascuna, onde poter rilevare il numero delle piante ad ettaro, cioè la densità media del bosco; abbiamo tralasciato il calcolo della massa legnosa in quanto non direttamente interessava la nostra sperimentazione.



Cavalletamento delle Aree di saggio di 100 metri quadri

Area n. 1	Ø cm.	N. piante	% Specie	Tot. piante/ha
	fino a 5	4	80 cerro, roverella	
	6-10	8	20 carpino, acero	
	11-15	4	orniello	
	16-20	1		
	oltre 20	2		
	Totale	19		4.750
Area n. 2	**Ø cm.**	**N. piante**	**% Specie**	**Tot. piante/ha**
	fino a 5	—	70 cerro, roverella	
	6-10	2	30 carpino, orniello	
	11-15	5	acero, robinia	
	16-20	4		
	oltre 20	1		
	Totale	12		3.000
Area n. 3	**Ø cm.**	**N. piante**	**% Specie**	**Tot. piante/ha**
	fino a 5	2	90 cerro, roverella	
	6-10	9	10 orniello, carpino	
	11-15	4	acero	
	16-20	—		
	oltre 20	—		
	Totale	15		3.750

Mediamente si ha quindi un soprassuolo di 3.800 piante ad ettaro, il che rappresenta una densità piuttosto consistente, ma ben proporzionata al diametro medio delle piante, che si raggruppano significativamente intorno ai 10-15 cm di diametro, come si evince dal grafico che segue:



Determinazione delle unità foraggere prodotte

Con il taglio così detto impropriamente «d'avviamento all'alto fusto» del ceduo, si è creato un piano vegetazionale sottostante costituito dal rigoglioso rinnovo delle ceppaie recise, dal sottobosco di essenze arbustive ed erbacee, quali in particolare la ruta, i rovi, il falasco, la festuca ovina, con una maggiore diffusione nelle zone più esposte alla luce.

Dopo aver così opportunamente preparato il bosco e recintatolo, si sono immessi al pascolo tre capi bovini dalle seguenti caratteristiche:

Caratteristiche dei capi bovini immessi nel pascolo

N.	Sesso	Età	Peso/q.li	Razza
1	f	30 mesi	4.75	Chianina-perugina
2	f	28 mesi	5.20	Chianina-perugina
3	f	5 anni	4.60	Bruna Alpina

Detti capi bovini hanno pascolato dal 1° al 25 agosto compreso. Nella zona pascoliva c'era una buona disponibilità d'acqua, fattore questo di vitale importanza per il pascolo brado.

Terminato il periodo del pascolamento, evidenziato dal fatto che gli animali mostravano evidenti segni di irrequietezza e constatata la ripulitura delle essenze appetite dal bestiame, si è proceduto al ritiro dei bovini e alla loro pesata, onde evidenziarne gli incrementi. È questo un passaggio obbligato per la determinazione dell'incremento giornaliero, che come è noto è in funzione di vari fattori: razza, età, tipo, e che mediamente, per soggetti di 28-30 mesi è di 0,300 Kg.

Pesata dei capi bovini al termine del pascolamento

N.	Peso/q.li	Incremento Tot.	Incremento Giorn.
1	4,81	6 kg	0,240 kg
2	5,26	6 kg	0,240 kg
3	4,65	5 kg	0,200 kg

Per la determinazione delle Unità Foraggere prodotte dal bosco, si è proceduto nel modo che segue, partendo dall'eguaglianza: U.F. consumate = U.F. prodotte. Si è distinta così la «razione di mantenimento» e la «razione di produzione», ricorrendo alle tabelle medie indicative calcolate secondo il metodo delle U.F. o delle Unità Scandinave o del Fjord e riportate ampiamente nella letteratura zootecnica.

Si ha quindi che le esigenze nutritive, espresse in Unità Scandinave o U.F. in riferimento al peso vivo dei singoli soggetti e in relazione alla «razione di mantenimento», siano le seguenti:

N.	Peso vivo kg.	Raz. Manten. U.F.
1	475	3,75
2	520	4,00
3	460	3,75

Da ciò si evidenzia come l'incremento giornaliero medio, nel nostro caso, sia pari a 0,240 considerando in modo analogo anche la Bruna Alpina di 5 anni, in quanto la sua produzione di latte è modesta. Per quanto concerne la «razione di produzione», facciamo riferimento all'incremento giornaliero di peso vivo, pari a 0,240 Kg.

Considerando sempre le tabelle elaborate per la determinazione della razione alimentare secondo il metodo Scandinavo o delle U.F., si ha che la «razione di produzione» per l'accrescimento di un chilogrammo di peso vivo nei bovini è:

N.	Età	Raz. Produz. U.F. per 1 kg peso	Raz. Produz. U.F. per increm. giorn.	Raz. Totale U.F. (Mant. + Prod.)
1	30 mesi	3,1	0,74	4,49
2	28 mesi	3,0	0,72	4,72
3	5 anni	4,5	0,90	4,65

Quindi i tre capi bovini hanno consumato al giorno 13,86 U.F. il che significa che in 2,5 ettari di bosco si sono prodotti, in quanto consumati, nel periodo di pascolamento (1-25 agosto) 13,86 U.F. × 25 giorni = *346,5 U.F.*

Nel caso da noi considerato, nel mese di agosto (1-25 agosto) un ettaro di bosco ha fornito indicativamente *138 U.F./ha* e cioè *5,5 U.F./ha al giorno.*

L'incremento di kg 0,240 è da considerarsi medio, e in relazione soprattutto al periodo in cui è stato effettuato il pascolo, cioè agosto, di massima siccità, si può ben dire e comprendere come detto incremento suoni lusinghiero, facendo intravvedere nel pascolo nel bosco un importante integrativo, proprio quando tutti gli altri pascoli sono secchi e bruciati dal sole.

Modalità di pascolamento

Da quanto sinora detto, se ne deduce che il pascolo nel bosco è possibile quale alimentazione fresca nel periodo di massima siccità dei prati e dei pascoli, e le U.F. prodotte per ettaro di superficie al giorno, che sono pari a 5,5 riescono ad assicurare un discreto incremento di carne.

Ciò che è della massima importanza nella attività pascoliva è il rapporto superficie/capo bovino, che unitamente al turno ed alla durata di pascolamento assicurano una razionale utilizzazione, «conditio sine qua non» per la conservazione del bosco.

Se il pascolo fosse protratto negli anni sempre sul medesimo appezzamento, il soprassuolo ne verrebbe ad essere compromesso ed il tappeto sottostante minacciato dal continuo costipamento. Infatti la rinnovazione sarebbe impedita, l'erosione e l'azione di degrado del terreno avanzerebbero in modo irreversibile.

La norma quindi che deve sempre guidarci per la conservazione del bosco, è quella di sospendere l'attività pascolativa prima del taglio di sementazione, in modo tale da assicurare la rinnovazione naturale e quindi la conservazione del soprassuolo. Pertanto in un bosco ceduo avviato «all'alto fusto», il pascolamento potrà effettuarsi solo quando non c'è più nessun pericolo per le piante e sino al momento del taglio di sementazione.

Poi ne consegue che con una suddivisione particellare del bosco è possibile sempre assicurare il pascolamento ogni anno e per il periodo precedentemente detto, cioè luglio-agosto.

Siamo dell'opinione che sì facendo, il bosco non ver-

rebbe in alcunché danneggiato nei suoi aspetti primari, ma contribuirebbe positivamente ad integrare armonicamente l'economicità dell'azienda agraria-forestale. La prova effettuata ha evidenziato come gli animali abbiano appetito maggiormente la rinnovazione dei getti d'acero montano, d'orniello, di frassino, che sono stati completamente sfogliati, mentre del falasco sono state asportate solo le punte; altresì appetite sono risultati i rovi e la ruta.

Anche dal punto di vista del potere nutritivo, il bosco è in grado di assolvere egregiamente allo scopo, così come si può rilevare dai dati espressi dal Maymone nelle tabelle che seguono:

— presenza di una azienda agraria con un carico di bestiame adeguato alla superficie dei prati, dei pascoli e degli erbai, per un allevamento allo stato semi-brado, cioè di circa 7-8 mesi all'anno;

— il bosco può essere considerato anche come possibilità integrativa di soccorso nei mesi estivi di luglio-agosto, quando non ci sono altre soluzioni all'alimentazione verde, con un carico medio di circa un capo bovino per 1-1,5 Ha per 50-60 giorni all'anno.

Naturalmente la nostra sperimentazione è solamente indicativa ed abbisogna di altri approfondimenti ed ulteriori verifiche.

Composizione percentuale media di alcune foglie verdi

Foglie	Umidità	Proteina greggia	Sost. grasse	Fibra greggia	Estratt. inazot.	Unità foraggere U.F.
Fico	47	2,5	0,3	0,2	11,4	15
Olivo	42	3,3	1,1	3,0	26,0	42
Gelso	75	5,8	1,0	3,4	12,5	22
Leccio	49	2,2	—	3,8	16,5	19

La composizione percentuale media di alcune foglie secche (12% Umidità)

Foglie	Sost. azot.	Sost. grasse	Estratt. inazot.	Fibra greggia
Robinia	25,7	2,2	39,2	13,7
Ontano	19,8	5,0	48,5	10,3
Olmo	15,9	2,9	49,9	8,6
Castagno	14,7	2,0	48,5	14,9
Pioppo	13,4	4,1	50,5	11,2
Frassino	10,1	2,3	59,0	17,6
Prato stabile (fieno)	7,5	1,5	38,2	33,5

Conclusioni

Dai risultati acquisiti, nonché dalle sperimentazioni fatte anche l'anno passato, si può affermare che il bosco può essere valido ausilio al pascolo, là dove esistono le seguenti condizioni:

Non si deve perdere di vista il fatto che il bosco oltre che un bene economico, è anche e soprattutto una unità ecologica che deve essere sempre assicurata e mantenuta in equilibrio. In tal senso e in queste dimensioni si ritiene di poter intendere anche la possibilità del pascolo nel bosco, con tutte le limitazioni e gli accorgimenti dovuti e descritti, senza dimenticare che il bosco è il più importante strumento equilibratore ecologico naturale ed in tale ottica deve considerarsi, anche nelle sue più diverse e spesso complementari utilizzazioni, nel pieno rispetto di tutte le funzioni dal bosco generosamente assolte.

RIASSUNTO

La prova di pascolo nel bosco per la determinazione delle U.F. prodotte è stata effettuata su una superficie di 2.50.00 ettari di bosco ceduo dell'età di circa 20 anni, preventivamente sottoposto ad un taglio «d'avviamento all'alto fusto» e recintato. Sono stati immessi al pascolo tre capi bovini per il periodo 1-25 agosto e quindi, con la doppia pesata (prima e dopo) si è determinato l'incremento giornaliero, che è risultato di 0.240 kg. Con il metodo delle Unità Scandinave o U.F. si è calcolato sia la razione di mantenimento che quella di produzione, giungendo così alla determinazione che i tre capi bovini, nei 25 giorni di pascolamento, hanno consumato giornalmente 13,86 U.F.; ciò significa che in 2,5 ettari di bosco, si sono prodotte, in quanto consumate, 346,5 U.F., che possono rappresentare, per il periodo estivo di grave siccità, una valida possibilità pascoliva integrativa di soccorso, senza nulla togliere alle altre molteplici e complementari funzioni del bosco stesso.

ABSTRACT

CATTLE PASTURE TEST IN A COPPICE IN UMBRIA

The pasture test in the forest for determining the U.F. was carried out on a surface of 2.50.00 hectares of a 20 years coppice, which had been beforehand surrounded and treated in such a way as to be converted to high forest trees.

Three head of cattle were let in to pasture for the period 1st-25th August and, by the double weighing system (before and after pasture), the daily increase was determined. It resulted of 0,240 kg. Both the maintenance and production rations were calculated by using the Scandinavian Unities or U.F. method and so the determination was reached that, during the 25 days of pasture, the three head of cattle had daily consumed 13,86 U.F. That means a total production (because consumed), of 346,5 U.F. in 2,5 hectares of forest, which could represent an efficient and integrative grazing possibility for the summer period of great drought, and of course without reducing the other various and complementary functions of the forest.

Osservazioni sullo stress idrico in semenzali di Pino d'Aleppo

Dott. GIUSEPPE SCARASCIA MUGNOZZA
Istituto di Selvicoltura - Bari

Introduzione

Le difficoltà incontrate dalla rinnovazione naturale nelle pinete di Pino d'Aleppo (*Pinus halepensis* Mill.) del litorale jonico, sono dovute alle caratteristiche climatiche della zona ed all'intervento dell'uomo, il quale ha contribuito alla progressiva degradazione dei soprassuoli.

Nel periodo estivo, l'elevata evapotraspirazione potenziale unita alla scarsità di precipitazioni ed alla bassa capacità di ritenzione idrica delle sabbie, è causa di stress idrici di notevole intensità, che determinano, probabilmente assieme ad altri fattori come il surriscaldamento del terreno superficiale, la crescita stentata e la morte delle piantine di Pino d'Aleppo con età compresa tra 1 e 5 anni.

Si è quindi ritenuto opportuno approfondire le conoscenze sulle relazioni idriche nel Pino d'Aleppo, anche in considerazione dell'importanza che questa specie riveste nel bacino del Mediterraneo ove occupa, circa, 3 milioni di ettari, in condizioni ambientali particolarmente difficili e poco adatte alla maggior parte delle piante forestali.

D'altra parte, lo stress idrico è un fattore determinante nell'inibizione di numerosi processi fisiologici quali la germinazione dei semi, l'assorbimento e la traslocazione degli elementi minerali, la traslocazione dei composti organicati, la traspirazione, l'attività fotosintetica, l'allungamento e la divisione cellulare (4,5).

Un indice rappresentativo dello stato idrico delle piante e delle condizioni di stress, o deficit, idrico alle quali esse sono sottoposte, è il potenziale idrico, Ψp (1,7), una volta indicato come deficit di pressione di diffusione, *DPD* o sotto altre denominazioni (13); il Ψp è, infatti, strettamente legato agli altri potenziali idrici del sistema terreno-pianta-atmosfera (15).

Attraverso questa indagine si è quindi cercato di seguire l'andamento del Ψp in semenzali sottoposti, e non, allo stress idrico; di misurare, se esiste, il valore dello Ψp corrispondente al punto di appassimento permanente poiché esso costituisce un indice sufficientemente rappresentativo della capacità di resistenza alla siccità e può essere utilizzato per confrontarlo con quello di altre specie forestali (8); e di evidenziare l'influenza del deficit idrico sulla traspirazione (14).

Materiali e metodi

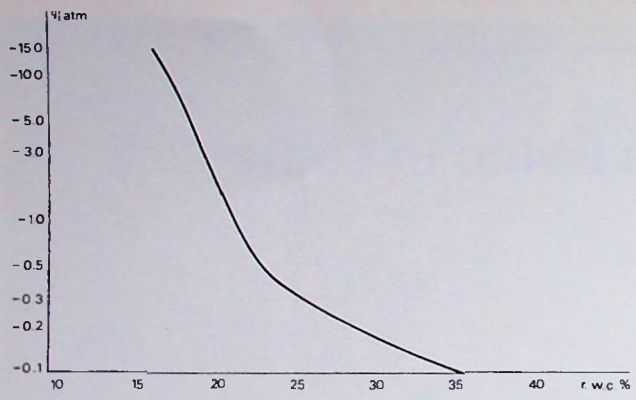
300 semenzali di Pino d'Aleppo, seminati nell'autunno del 1977, sono stati allevati in fitocelle su terreno argilloso di medio impasto (36% di argilla, 22% di limo, 32% di sabbia fina e 10% di sabbia grossa) e mantenuti in buone condizioni di disponibilità idrica.

È stata determinata la curva tensiometrica del terreno (fig. 1), per poter tradurre i valori di contenuto di umidità (relative-water-content o r.w.c.), in valori di potenziale idrico del terreno, Ψt.

Pochi giorni prima dell'inizio dell'esperienza le fitocelle sono state racchiuse in sacchetti di polietilene fino all'altezza del colletto, per impedire l'evaporazione dal terreno e per poter controllare la traspirazione delle piantine.

Nel mese di maggio del 1979, dopo aver portato i semenzali in condizioni ottimali di disponibilità idrica con un'abbondante adacquata, è iniziata la prova.

Due gruppi di 90 semenzali ognuno sono stati sotto-



1) Curva tensiometrica del terreno utilizzato nell'esperimento.

posti a condizioni idriche differenti; il primo gruppo (tesi 1) è stato privato dell'irrigazione, mentre il secondo (tesi 2) veniva regolarmente irrigato due volte alla settimana, mantenendo il terreno costantemente attorno alla capacità idrica di campo.

Due volte alla settimana, alle ore 8 del mattino, su 6 piante di ogni gruppo venivano misurati il Ψp ed il r.w.c. del terreno. Quest'ultima misura veniva effettuata per via gravimetrica, essiccando il terreno in stufa a 105 °C e riportando il contenuto di umidità in percento del peso del terreno secco.

Il Ψp veniva determinato con il metodo della camera a pressione, ideato da Scholander et al. (12) e perfezionato da Waring e Cleary (16).

Tale metodo si basa sulla relazione:

$$P = \Psi p - \Psi ox$$

dove P è la pressione applicata alla parte superiore del fusticino inserita nella camera a pressione o potenziale di pressione, Ψp è il potenziale idrico dei tessuti che circondano i vasi xilematici della piantina e corrisponde al potenziale idrico della pianta e Ψox è il potenziale osmotico del liquido xilematico.

Quando P supera di poco il termine $\Psi p - \Psi ox$, l'acqua è spinta fuori dalle cellule, nello xilema, apparendo, così, sulla superficie tagliata del fusticino che fuoriesce dalla camera a pressione; se il Ψox si considera trascurabile rispetto a Ψp, la pressione P all'equilibrio eguaglia il potenziale idrico della piantina (9).

In effetti, diversi Autori (2, 6, 16) hanno studiato su numerose specie vegetali, le relazioni tra P e Ψp al fine di effettuare una calibrazione dei dati di potenziale di pressione e Ritchie e Hinckley (11) hanno osservato che se i valori di Ψp sono usati come indicatori relativi dello stress idrico delle piante, la calibrazione non è necessaria.

La prova di resistenza alla siccità è stata condotta su un terzo gruppo (tesi 3) di 90 piantine, trattate come nella tesi 1.

A partire dal mese di giugno, in corrispondenza delle misure di Ψp, venivano prelevate dalla tesi 3, 6 piantine alla volta e riportate in condizioni ottimali di r.w.c. del terreno, per esaminare la loro capacità di recupero.

Il punto in corrispondenza del quale più del 50% delle piantine prelevate non era in grado di riprendersi è stato considerato come punto di appassimento permanente.

La traspirazione è stata misurata per pesata, quotidianamente sempre alle ore 8 a. m., su due gruppi (tesi 4 e 5) di 6 piantine, che hanno subito, rispettivamente, gli stessi trattamenti delle tesi 1 e 2. Sono state registrate anche le condizioni di umidità e temperatura dell'aria con termoigrografo.

Tutte le piantine sono state protette dalle piogge verificatesi durante il periodo delle prove.

Risultati

Potenziale idrico e capacità di resistenza delle piantine a condizioni di stress idrico crescente.

Nella tabella 1 sono stati riportati i valori di Ψp e del contenuto idrico del terreno misurati sulle piantine delle tesi 1 e 2; nella tabella vengono anche indicati i valori del potenziale idrico dell'atmosfera, Ψa, misurato sempre alle ore 8 a. m. e, limitatamente alla tesi 2, anche i valori di Ψt.

Tab. 1 - Potenziale idrico delle piantine e contenuto idrico del terreno rilevati nella tesi 1 (piantine sottoposte a stress) e 2 (piantine non sottoposte a stress); limitatamente alla tesi 2 è riportato anche il potenziale idrico del terreno. Nell'ultima colonna sono trascritti i valori di potenziale idrico dell'atmosfera misurati alle ore 8 a. m.

Data	Tesi 1		Tesi 2			Ψa bars
	Ψp bars	r.w.c. terreno %	Ψp bars	r.w.c. terreno %	Ψt atm	
15.5	—14.05 ± 1.22	28.61 ± 4.84	—13.5 ± 1.1	29.56 ± 2.6	—0.182	—219,13
19.5	—22.25 ± 1.52	16.04 ± 1.03	—16.8 ± 0.75	29.16 ± 2.94	—0.191	—955.43
23.5	—27.00 ± 7.9	14.62 ± 1.12	—11.55 ± 0.64	24.69 ± 2.66	—0.339	—532.68
26.5	—28.48 ± 4.79	14.60 ± 1.18	—13.03 ± 2.04	26.87 ± 3.08	—0.51	—389.89
29.5	—30.17 ± 2.45	13.38 ± 0.49	—10.8 ± 0.53	25.59 ± 1.14	—0.295	—301.91
2.6	—30.35 ± 5.23	13.97 ± 0.49	—10.9 ± 1.07	25.51 ± 1.79	—0.302	—483.40
5.6	—31.2 ± 2.17	12.65 ± 0.47	—10.53 ± 0.77	24.87 ± 2.33	—0.324	—142.79
9.6	—33.7 ± 3.91	12.94 ± 0.95	—10.58 ± 1.06	23.97 ± 2.21	—0.38	—106.45
12.6	—38.7 ± 2.26	13.03 ± 0.74	—11.32 ± 0.91	25.92 ± 3.25	—0.288	—391.22
16.6	—37.63 ± 5.23	12.56 ± 1.14	—13.73 ± 0.92	28.02 ± 1.04	—0.219	—485.04
19.6	—38.06 ± 5.37	12.42 ± 0.42	— 9.72 ± 1.52	25.59 ± 2.25	—0.295	—219.51
30.6	—39.64 ± 2.54	11.73 ± 0.12				—304.49
4.7	—45.8 ± 9.99	11.43 ± 1.16				— 30.29
7.7	—49.06 ± 12.88	12.23 ± 1.2				—389.89

Si può osservare che in corrispondenza del punto di appassimento ($\Psi t = -15$ atm e r.w.c. del terreno = 15,5%), il potenziale idrico delle piante sottoposte a stress assume un valore di poco inferiore a — 22,25 ± 1,52 bars; all'aumentare del deficit idrico del terreno il Ψp continua a diminuire fino a raggiungere valori di —49,06 ± 12,88 bars in corrispondenza di un contenuto di umidità del terreno pari a 12,23 ± 1,2% ($\Psi t = -50.42$ atm).

È da sottolineare come anche nel Pino d'Aleppo, al di sotto del punto di appassimento, il potenziale idrico della pianta presenti variazioni elevate per piccoli cambiamenti nel r.w.c. del terreno.

I coefficienti di correlazione tra Ψp e r.w.c. del terreno e tra Ψp e Ψt assumono, rispettivamente, i valori di —0,8295 e di 0,8992, entrambi altamente significativi (tab. 2).

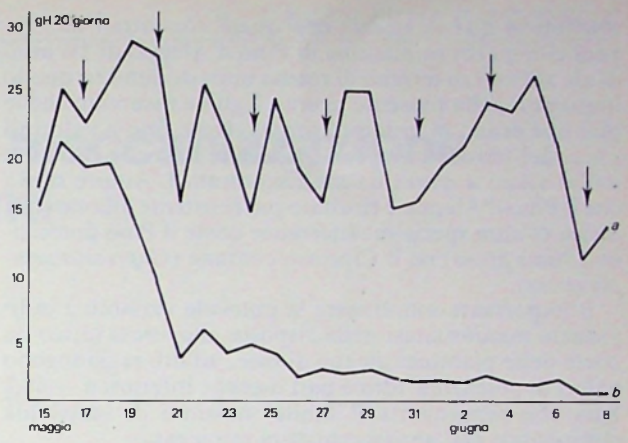
Le piante mantenute in condizioni idriche ottimali (tesi 2) presentano valori di Ψp variabili tra —9,72 ± 1,52 bars e — 16,8 ± 0,65 bars; il Ψt della stessa tesi varia tra —0,18 e — 0,38 atm e si mantiene, quindi, vicino al potenziale idrico corrispondente alla capacità idrica di campo (—0,3 atm).

È evidente che quando il terreno si trova in condizioni ottimali di umidità, lo stato idrico delle piante viene influenzato soprattutto dal deficit idrico dell'atmosfera; la correlazione tra Ψa e Ψp, infatti, presenta un valore di 0,7992, altamente significativo (tab. 2).

La capacità di resistenza allo stress idrico da parte dei semenzali di Pino d'Aleppo è risultata elevata; infatti, le piantine hanno dimostrato di essere in grado di recuperare il turgore ancora dopo due mesi di elevato stress idrico, in corrispondenza del valore di r.w.c. del terreno pari a 11,51 ± 0,66%. Il punto critico, cui corrisponde una mortalità delle piantine superiori al 50% viene raggiunto per valori pari ad 11,21 ± 0,51% di r.w.c. del terreno e quindi, a potenziali idrici della pianta inferiori a —49,06 bars.

Influenza dello stress idrico sulla traspirazione

Nella fig. 2 sono stati riportati, sulle ordinate, la quantità di acqua traspirata giornalmente dalle piantine appartenenti alle tesi 4 e 5 e, sulle ascisse, i giorni, in modo da rappresentare l'andamento della traspirazione nel tempo. Dalla fig. 2, risulta evidente la repentina riduzione di traspirazione che si verifica tra il 19 ed il 21 maggio nelle piante sottoposte a stress idrico, in corrispondenza del valori di Ψp inferiori a —22,25 bars e di Ψt prossimi al punto di appassimento (vedi tab. 1). Nei



2) Andamento della traspirazione (g H_2O/giorno) nelle piantine mantenute in condizioni idriche ottimali (a) e sottoposte a stress idrico (b). Le frecce indicano i giorni in cui è stata effettuata l'irrigazione.

giorni successivi, la traspirazione di queste piante si riduce ulteriormente, ma più lentamente, fino a valori di 0,6 g di acqua al giorno, dopodiché si verifica la morte delle piantine.

Questa stretta dipendenza del processo traspirativo dalla disponibilità idrica del terreno viene confermata dalla correlazione tra il contenuto di umidità del terreno e la quantità di acqua traspirata, il cui coefficiente, pari a 0,9392, è altamente significativo (tab. 2).

Le piante che presentano abbondante disponibilità idrica (tesi 5) mantengono la loro attività di traspirazione su livelli alquanto elevati, ma non risulta alcuna correlazione tra il potenziale idrico dell'atmosfera, Ψa, ed il tasso di traspirazione (r = 0,3043).

Conclusioni

Dall'esame dei risultati si evidenzia la notevole capacità di resistenza dei semenzali di Pino d'Aleppo allo stress idrico. Il valore più basso di Ψp raggiunto nel corso di questa prova è risultato pari a —49,06 bars ed è paragonabile a quelli riscontrati da Scholander et al. (12) in piante arbustive ed arboree tipiche di ambienti caratterizzati da stress idrici elevati quali i litorali marini e le zone desertiche.

Waring e Cleary (16), a loro volta, hanno riscontrato su piante di *Pseudotsuga menziesii* valori minimi di Ψp uguali a —40 atm.

Di particolare interesse è la concordanza dei dati

Tab. 2 - Coefficienti di correlazione semplice ed equazioni delle rette di regressione delle correlazioni studiate.

Tesi	Correlazioni		r	y =
Piantine sottoposte a stress idrico	r.w.c. terreno	Ψp	0.8295	57.7243—1.7077 x
	Ψt	Ψp	0.8992	—17.1354+0.4333 x
	r.w.c. terreno	traspirazione (gH_2O/giorno)	0.9392	—10.1005+1.21 x
Piantine non sottoposte a stress idrico	Ψa	Ψp	0.7992	— 9.4964+0.007 x

ottenuti in questa ricerca con quelli riscontrati da Oppenheimer (10) su piantine di Pino d'Aleppo di 1½ anni di età allevati su terreno di medio impasto simile a quello impiegato nella presente ricerca. Egli ha osservato che le piantine erano in grado di sopravvivere fino a valori di r.w.c. del terreno compresi tra 12,5 e 11%, che risultano molto vicini a quelli da me riscontrati. L'Autore rileva che il Pino d'Aleppo è risultato più resistente alla carenza idrica di altre specie mediterranee come il Pino domestico *(Pinus pinea)* ed il Cipresso comune *(Cupressus sempervirens)*.

È importante sottolineare la notevole variabilità individuale manifestatasi nella risposta allo stress idrico da parte delle piantine: alcune di esse, infatti, raggiungono valori di potenziale idrico pari o anche inferiori a — 68,2 bars che rappresenta il limite massimo di sensibilità strumentale dell'apparecchiatura impiegata.

Tale notevole variabilità individuale merita di essere meglio accertata per poter trarne vantaggio in programmi di selezione e miglioramento genetico.

Infine, questa prova dimostra la capacità del Pino d'Aleppo di mantenere tassi elevati di traspirazione quasi fino al punto di appassimento, oltre il quale la traspirazione e gli altri processi fisiologici vengono rallentati od addirittura bloccati, determinando l'arresto dell'accrescimento delle piantine, com'è stato osservato al termine dell'esperimento.

BIBLIOGRAFIA

1) Barrs H. D., 1968 - *Determination of water deficits in plant tissues, da: «Water deficits and plant growth»* Vol. I ed. by Kozlowski T. T. Academic Press - New York and London.
2) Boyer J. S., 1967 - *Leaf water potentials measured with a pressure chamber.* Plant Physiol. 42: 133-137.
3) Brix H., 1979 - *Effects of plant water stress on photosynthesis and survival of four conifers.* Can. J. For. Res. 9: 160-165.
4) Crafts A. S., 1968 - *Water deficits and physiological processes, da: «Water deficits and plant growth»* Vol. II ed. by Kozlowski T. T. Academic Press - New York and London.
5) Hsiao T. C. and Acevedo E., 1974 - *Plant responses to water deficits, water use efficiency and drought resistance.* Agr. Met. 14: 59-84.
6) Kaufmann M. R., 1968 - *Evaluation of the pressure chamber technique for estimating plant water potential of forest tree species.* For. Sci. 14: 369-374.
7) Kramer P. J. and Brix H., 1965 - *Measurement of water stress in plants.* Proc. Symp. Methodology of plant eco-physiology, Montpellier: 343-352.
8) Lubrano L., 1972 - *Deficit di pressione di diffusione e turgidità relativa come indici dello stato di appassimento in giovani piante di eucalitto.* Pubbl. Centro Sper. Agric. For. Vol. XI: 125-134.
9) Meiri A., Plaut and Shimshi D., 1975 - *The use of the pressure chamber technique for measurement of the water potential of transpiring plant organs.* Physiol. Plant. 35: 72-76.
10) Oppenheimer R. H., 1967 - *Mechanisms of drought resistance in conifers of the Mediterranean zone and the Arid West of the U.S.A.* Part. I Physiological and anatomical investigations. Final report on project No. A 10-FS7.
11) Ritchie G. A. and Hinckley T. H., 1975 - *The pressure chamber as an instrument for ecological research.* Adv. Ecol. Res. 9: 165-254.
12) Scholander P. F., Hammel H. T., and Hemmingsen E. A. 1965 - *Sap pressure in vascular plants.* Science 148: 339-346.
13) Slavik B., 1974 - *Methods of studying plant water relations.* Springer - Verlag, Berlin-Heidelberg-New York.
14) Smolander H., Hari P. and Luukkanen O., 1975 - *Effects of water stress on transpiration in birch seedlings.* Physiol. Plant. 35: 107-110.
15) Tedeschi P. e Zerbi G., 1976 - *Rapporto tra i potenziali idrici nel sistema terreno-pianta-atmosfera: esperienza su colture diverse.* Nota II. L'Irrigazione, 23: 31-37.
16) Waring R. H. and Cleary B. D., 1967 - *Plant moisture stress: evaluation by pressure bomb.* Science 155: 1248-1254.

RIASSUNTO

È stata condotta una ricerca sull'influenza dello stress idrico su potenziale idrico, traspirazione e capacità di recupero del turgore di piantine di Pino d'Aleppo di 1½ anni di età, allevate in fitocelle.

I risultati hanno messo in evidenza la capacità dei semenzali di Pino d'Aleppo di mantenersi vitali a valori alquanto bassi di potenziale idrico delle piantine (— 49,06 bars). Anche l'attività di traspirazione è notevolmente influenzata dal contenuto di umidità del terreno e viene fortemente ridotta quando il potenziale idrico del terreno assume valori prossimi a — 15 atm.

In condizioni di stress idrico, il potenziale idrico delle piantine e la traspirazione sono risultati altamente correlati con lo stato idrico del terreno.

Infine, si è riscontrata una notevole variabilità individuale nella risposta allo stress idrico da parte delle piantine, che potrebbe essere convenientemente utilizzata in programmi di selezione e miglioramento genetico.

ABSTRACT

PLANT WATER STRESS IN ALEPPO PINE SEEDLINGS

An experiment has been carried on 1½ years old Aleppo Pine seedlings, grown in polyethylene bags, to investigate on the influence of water stress on plant water potential, transpiration rate and recovering.

Results schow the capability of the seedlings to recover also at low values of plant water potential (— 49.06 bars). Transpiration rate, too, is markedly influenced by soil water content and is cut down near the wilting point.

In seedlings subjected to water stress, plant water potential and transpiration rate appeared to be higly correlated with soil water conditions.

Furthemore, the experiment has revealed a high variability in the seedlings response to water stress that could be utilized for breeding programs.

Seminario a Nancy sulla meccanizzazione e tecniche nei diradamenti

Dott. SANZIO BALDINI
Consiglio Nazionale delle Ricerche - Istituto del Legno Firenze

Su invito del Governo Francese si è tenuto a Nancy dal 27 al 31 agosto 1979 un seminario dal titolo «Meccanizzazione e tecniche nei diradamenti» promosso dal Comitato misto FAO-ECE-OIT.

Hanno preso parte ai lavori rappresentanti di 18 Paesi: Austria, Belgio, Danimarca, Finlandia, Francia, Germania Federale, Inghilterra, Irlanda, Italia, Norvegia, Paesi Bassi, Portogallo, Spagna, Stati Uniti d'America, Svezia, Svizzera e Ungheria.

Il seminario presieduto dal Sig. R. Croisé (Francia) e Sig. Ciancio (Italia), eletto vice presidente, era articolato in 4 punti principali:

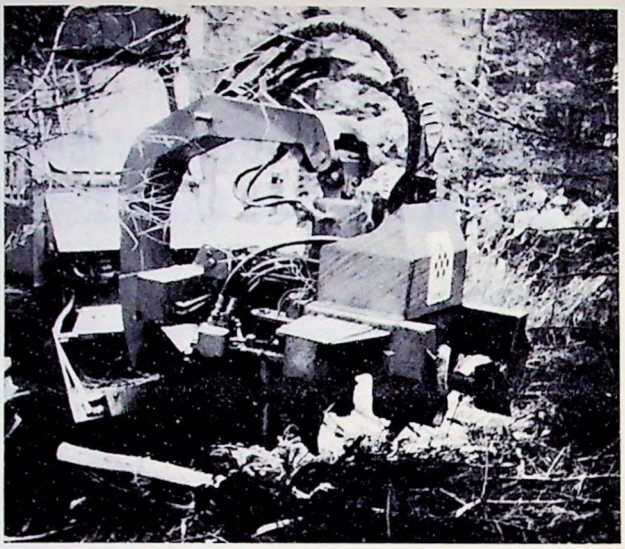
1) motivi selvicolturali ed economici dei diradamenti negli anni futuri in funzione dell'aumento della domanda di materiale di piccole dimensioni;
2) tipi di diradamenti;
3) problemi nell'utilizzazione;
4) problemi economici per la realizzazione dei diradamenti.

È stata sottolineata l'importanza della foresta e la possibilità di valorizzare il legname di piccole dimensioni ritratto dai diradamenti. Questa operazione indispensabile nei popolamenti artificiali, oltre a creare problemi selvicolturali (numero di piante da lasciare in piedi e obbiettivi della produzione) e tecnici (problemi nella utilizzazione e destinazione dei prodotti) crea anche problemi economici, per l'aumento continuo del costo della mano d'opera non compensato dal prezzo di vendita del materiale ottenuto.

È opinione comune che è il primo diradamento a creare i maggiori problemi e del resto non si può indicare

1) Fila di piante di abete rosso abbattute con la motosega. *(Foto Baldini).*

2) Accessorio per l'abbattimento meccanico. Il taglio viene fatto da una catena di motosega priva di guida normale. *(Foto Baldini).*



3) Accessorio per sramare meccanicamente le piante sul letto di caduta. *(Foto Baldini).*

come migliore un certo tipo di diradamento, tutto dipende dagli obiettivi da raggiungere e dalla ubicazione degli impianti.

Per quanto riguarda gli impianti di conifere, in genere, il primo diradamento è di tipo sistematico (meccanico o geometrico) per ragioni economiche in quanto, l'abbattimento di una fila ogni tre o più file, permette l'accesso alle macchine creando una pista di penetrazione.

I diradamenti successivi saranno normalmente di carattere selettivo.

Sono stati sottolineati i diversi metodi per utilizzare il materiale ritraibile dai diradamenti: utilizzo di soli tronchetti, della pianta intera sramata, della biomassa forestale area totale. Tutti i metodi tendono a una razionale meccanizzazione, facendo opportune infrastrutture nei boschi e studiando gli accessori e le macchine più appropriate. Accordo unanime c'è stato nel riscontrare la necessità di una più stretta collaborazione fra i selvicoltori e gli utilizzatori.

Per quanto riguarda i problemi economici uno studio basato su un modello svedese ha posto in risalto la comparazione fra i diversi metodi di diradamento e i seguenti punti:

— ricavi ottenuti dai primi diradamenti e relativi costi;

— perdite di massa legnosa dovuta a:

a) danni subiti dalle piante in piedi;

b) apertura di piste di esbosco;

c) allo strascico sulle piste di esbosco;

d) al vento che può abbattere alberi ai bordi delle piste di esbosco.

Certo il problema inerente al costo dei diradamenti non è semplice; sicuramente da un punto di vista naturalistico e qualitativo il miglior metodo è spesso il più costoso.

Il Governo Francese non solo consiglia di fare nuovi impianti a minore densità ma sovvenziona anche i piccoli proprietari boschivi che non possono procedere ad operazioni di diradamento meccanizzato e non possono permettersi di perder denaro rinunciando ad un certo numero di piante.

Questa prassi viene adottata anche in altri Paesi.

I partecipanti hanno fornito suggerimenti per ovviare alle perdite in denaro dovute ai diradamenti; in breve:

— formazione di cooperative per l'utilizzazione o per la commercializzazione del materiale ritratto dai diradamenti;

— messa a punto di macchine piccole, poco costose e uso di attrezzature agricole;

— possibilità di servirsi di cavalli e muli per il concentramento e l'esbosco del materiale.

Viaggi di studio

Il seminario è stato completato da due viaggi di studio, il primo nella foresta demaniale di Haye, il secondo nella Regione Raon-l'Etape.

Nella foresta di Haye si è visitata una fustaia coetanea di faggio. A fine turno di 120 anni vengono lasciate circa 100 piante a ettaro. Le piante mature forniscono buon legno per sfogliatura e vengono scelte già dal primo diradamento che è selettivo come i successivi.

Nel secondo viaggio abbiamo assistito ad operazioni di abbattimento, sramatura ed esbosco di piante intere di abete rosso di 28 anni aventi lunghezze superiori a 13 m.

In questo caso si trattava di un diradamento sistematico, con l'abbattimento di una fila su tre; in queste, successivamente, era fatto un diradamento selettivo.

Le varie operazioni erano compiute da un trattore al quale venivano cambiati gli accessori a seconda che venisse fatto il solo abbattimento o la sramatura e sezionatura delle piante. L'esbosco era effettuato da un trattore articolato portante munito di gru con pinza idraulica.

Di particolare interesse si è dimostrata una pinza idraulica sospesa posteriormente a un trattore che permetteva la raccolta di più pezzi senza dover depositare a terra ogni volta i pezzi abbracciati in precedenza.

Conclusioni

Non esiste un metodo di diradamento migliore di un altro: questa è stata la conclusione del seminario. Il metodo e l'intensità del diradamento sono in funzione del tipo di bosco e degli assortimenti finali che ci si prefigge di ottenere.

Secondo tutti i convenuti l'operazione del primo diradamento è la più onerosa perciò è necessario che i boscaioli abbiano una maggiore specializzazione, che le macchine siano poco costose, trattori agricoli con buoni verricelli o piccoli trattori forestali e che ci sia una sempre maggior collaborazione fra selvicoltori e utilizzatori; non è un segreto per nessuno l'attuale mancanza di collaborazione fra queste due categorie di esperti.

Infine i partecipanti unanimamente si sono detti disposti a far pervenire ai loro rispettivi Governi le seguenti raccomandazioni:

— intensificare la ricerca sulle densità di impianto e i diradamenti precoci;

— stimolare una maggiore collaborazione fra i ricercatori di selvicoltura e quelli delle utilizzazioni;

— favorire la collaborazione fra i tecnici di Paesi diversi specialmente fra quelli a simili condizioni ambientali;

— sviluppare una migliore informazione e creare tecnici specializzati;

— incoraggiare, eventualmente con sovvenzioni, i diradamenti da parte dei proprietari di boschi.

RIASSUNTO

Viene riferito sui risultati e sui metodi di lavoro inerente ai diradamenti applicati nei vari Paesi.

È stata fatta presente da tutti i relatori l'importanza dei diradamenti anche se spesso creano problemi economici.

È sempre più necessario intensificare la ricerca, stimolare la collaborazione fra tecnici della selvicoltura e quelli delle utilizzazioni; avere manodopera qualificata ed incoraggiare con aiuti economici i proprietari dei boschi a fare i diradamenti.

ABSTRACT

SEMINAR ON MECHANIZATION AND TECHNIQUES OF THINNING OPERATIONS AT NANCY

Are reported the results of a meeting on the work methods for thinnings in the different countries.

Attention was paid by all the relators to the thinning especially in relation to the economical problems.

It was suggested that we need to intensify the research to increase the collaboration between sylviculture and utilization, to have qualified labour, and to give forestry owners economical funds for thinning purposes.

Il bilancio degli enti locali nel 1980

Il decreto legge 622/79 decaduto e riapprovato dal Governo nel testo risultante dal voto del Senato. Consistenti miglioramenti per i Comuni montani.

Dott. IVANO POMPEI
Presidente Commissione Tecnico-legislativa dell'UNCEM

Il ritardo con il quale il Parlamento ha affrontato l'esame dei disegni di legge (Atti del Senato n. 292 e 332) contenenti le disposizioni per la finanza locale nel 1980 ha indotto il Governo ad emanare, *in limine* (30-12-1979) un decreto-legge, il n. 662, recante il titolo «Norme per l'attività gestionale e finanziaria degli enti locali per il 1980».

Il decreto legge che raccoglieva le iniziali proposte governative — riportate integralmente sul n. 6/1979 della rivista (pag. 39) — ed accoglieva molte delle richieste formulate dalle rappresentanze degli enti interessati e dalle forze politiche durante l'iniziale dibattito parlamentare, è stato presentato per la conversione alla Camera dei Deputati (atto n. 1216) ma successivamente trasferito al Senato (atto n. 642) perché il primo esame avvenisse in questo ramo del Parlamento e potesse così essere utilizzata tutta l'attività referente già svolta sull'argomento.

Il proficuo lavoro della Commissione Finanze e Tesoro presieduta dal sen. Segnana, già presidente dell'UNCEM, ha approntato un testo di notevole contenuto, nel quale sono confluite anche ulteriori proposte avanzate con autonomi disegni di legge di iniziativa parlamentare: con marginali modifiche ed integrazioni, il testo della Commissione è stato approvato dall'assemblea del Senato nella seduta del 13 febbraio ed è passato alla Camera dei Deputati, per la definitiva approvazione intervenuta il 29 febbraio.

Il provvedimento ricalca largamente la disciplina dettata per l'anno 1979, pur recando elementi di apprezzabile novità, soprattutto per quel che riguarda alcuni aspetti della normativa che interessano i Comuni e le Comunità montane: per l'impegno profuso in tal senso e la sensibilità dimostrata vanno particolarmente ringraziati, oltre al presidente Segnana, gli on.li senatori Beorchia (DC), Bonazzi e Granzotto (PCI), Sceravolli (PSI) e il relatore Triglia (DC).

Il testo normativo riunisce tutta la materia che per il 1979 aveva costituito oggetto di due distinti provvedimenti (la legge finanziaria n. 843 e il decreto-legge n. 702 convertito nella legge n. 3/1979), dettando disposizioni in materia di personale e regolamentando la formazione dei bilanci, mediante predeterminazione dei flussi di entrata e dei limiti di spesa.

La disciplina limitata all'esercizio 1980, conserva spiccatamente i caratteri di provvisorietà e transitorietà (in attesa della duplice riforma organica della finanza locale e del riassetto delle autonomie locali), pur ispirandosi ad esigenze di graduale sistemazione delle situazioni più anomale e di progressivo avvicinamento ai nuovi regimi.

Il criterio fondamentale è tutt'ora quello di una finanza locale caratterizzata da prevalenti apporti di trasferimento dal bilancio dello Stato e dalla predeterminazione di criteri di spesa volti a contenere l'espansione della stessa entro limiti differenziati ma globalmente compatibili con l'equilibrio generale della gestione del bilancio dello Stato: contestualmente si intende qualificare la spesa degli enti locali comprimendo la dilatazione della parte corrente e facilitando — anche proceduralmente — gli investimenti.

L'instabilità del potere d'acquisto della lira è tenuto presente nel provvedimento in questione, anche se da più parti si reclama la necessità di un più consistente adeguamento degli incrementi di spesa consentiti e delle corrispondenti coperture finanziarie e si motiva tale richiesta con l'esigenza di non dover comprimere il livello dei servizi resi nel decorso esercizio.

Infatti la chiave di volta interpretativa del provvedimento continua ad essere la quantità di spesa che ciascun ente fu autorizzato a raggiungere nel 1979, giacché ad essa viene ragguagliato il nuovo tetto consentito per il 1980, con variati coefficienti di maggiorazione.

E mentre alcune categorie di spesa (per il personale, per il servizio del credito, per le funzioni trasferite ecc.) la fluttuazione è ancorata a specifici fattori regolati da apposite norme e verificabili con riferimento ed elementi oggettivi le spese cosiddette per beni e servizi sono ammesse ad incrementi che sono, per tutti gli enti, del 18,65 per cento e possono raggiungere il 20,75 per cento per gli enti del Mezzogiorno e per i comuni del Centro-Nord classificati totalmente montani o anche parzialmente montani purché quest'ultimi non superino, alla data del 31 dicembre 1978, i 20.000 abitanti [1].

[1] Trattasi di 2137 comuni classificati totalmente montani e di 280 comuni classificati parzialmente montani, con popolazione complessiva fino a 20.000 abitanti. Sono esclusi 38 comuni p.m. con popolazione superiore.

È questo uno degli elementi di novità che caratterizza la normativa del 1980 rispetto a quella del 1979, giacché equipara, per un migliore trattamento, ai comuni depressi del sud i comuni montani del resto d'Italia e vi ricomprende anche quelli parzialmente montani, con esclusione soltanto dei centri maggiori: l'innovazione, di non lieve rilevanza, è soprattutto da ascrivere alla tenacia con la quale l'UNCEM ha sostenuto, in ogni livello, gli interessi legittimi e le argomentate necessità dei propri associati nei confronti del Governo e del Parlamento.

Collegato al precedente elemento di novità è quello relativo all'estensione agli stessi enti montani del miglior trattamento riconosciuto dalla legge per la determinazione della misura delle somme che provengono in entrata ai bilanci degli enti locali mediante trasferimento dal bilancio dello Stato. È stabilito, infatti, che tali somme siano costituite dalle assegnazioni già percepite nel 1979, con un incremento del 20 e del 25 per cento per le categorie di enti sopra indicate.

Inoltre (ed è un'ulteriore innovazione) è prevista l'erogazione aggiuntiva di lire 10.000 per abitante in favore di tutti i comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti. Trattasi, come è evidente, di cospicui trasferimenti destinati a facilitare la gestione finanziaria soprattutto dei piccoli comuni, come sono prevalentemente i comuni montani ([2]).

Ma allo scopo di evitare che si ingenerino equivoci, è il caso di sottolineare che le maggiorazioni delle entrate dianzi descritte in realtà rappresentano, per intero, incremento effettivo di disponibilità soltanto per i comuni che presentano il proprio bilancio a pareggio, mentre comportano un ridotto beneficio per quelli che con tali maggiorazioni raggiungono il pareggio e non ne producono affatto per i comuni con bilancio destinato ad essere ripianato mediante ulteriore trasferimento a carico dello Stato. Per questi ultimi infatti l'entrata globale è comunque ragguagliata alla spesa, che a sua volta è fissata entro i limiti di incremento sopra descritti: diventa perciò irrilevante che le varie poste di entrata siano di diversa consistenza se nella loro globalità esse raggiungono ma non possono superare il limite comportato dalla spesa ammessa.

Diversa è la situazione degli enti con bilancio a pareggio giacché per essi, innanzitutto, la maggiorazione del 20 o 25 per cento viene applicata su tutte le voci d'entrata riconosciute, e inoltre l'incremento così realizzato, unitamente a quello proveniente dall'ulteriore erogazione di lire 10.000 per abitante, è interamente utilizzabile anche in eccedenza rispetto al limite di spesa prefissato.

Il meccanismo è ovviamente inteso a differenziare, come è giusto, il trattamento dei Comuni che in passato non si posero nella necessità di contrarre mutui a ripiano del deficit di bilancio rispetto a quelli che fecero largo ricorso all'indebitamento: c'è insomma l'impegno a ridurre, fino a farla scomparire, la voce di entrata corrispondente all'ultimo mutuo contratto per il pareggio del bilancio. Si vuole inoltre privilegiare quegli enti che, anche dopo la cessazione del sistema dei mutui, non fanno ricorso — per il pareggio — ad erogazioni statali suppletive e si vuole incentivare, premiandolo con il riconoscimento di più elastiche facoltà di spesa, lo sforzo degli amministratori di riportare a pareggio il proprio bilancio attraverso una oculata politica di maggiori accertamenti e realizzazioni di entrate.

Una disposizione di grande rilievo per le Comunità montane è quella che, per iniziativa dell'UNCEM, è stata inserita nella parte relativa alla misura del trattamento economico da riconoscere al personale dipendente in applicazione degli accordi sindacali che, come è noto, vengono resi esecutivi mediante decreto del Presidente della Repubblica (art. 2). Poiché tale trattamento è esteso ai dipendenti delle Comunità montane, si è reso necessario provvedere alla copertura degli oneri conseguenti che mentre per i Comuni trovano copertura nell'apposito contributo statale sono a totale carico del bilancio della Comunità montana. A tal fine è stato autorizzato (con l'art. 2, ultimo comma) il superamento del limite di spesa per il personale, che era stabilito, dall'articolo 2 della legge 11 marzo 1975, n. 72, in ragione del 5% dei fondi provenienti dalla legge sulla montagna. La norma interessa molte Comunità montane di tutte le regioni.

Il Decreto comprende anche il provvedimento (art. 13), sollecitato dall'UNCEM e accolto dal Governo, come aveva confermato un telegramma indirizzatoci dal ragioniere generale dello Stato Milazzo per conto del Ministro del Tesoro, per autorizzare la Regione Friuli Venezia Giulia ad erogare dal fondo globale della ricostruzione (legge 546/77) il contributo di circa 5 miliardi per le Comunità montane e la Comunità collinare terremotate, com'è avvenuto a far tempo dal 1977.

È infine da segnalare un articolo (31bis) inserito nel corso della discussione svoltasi nell'assemblea del Senato, su proposta del sen. Ripamonti, Presidente dell'ANCI, in materia di contributi associativi in favore di ANCI, UPI e UNCEM: tali contributi, la cui misura viene determinata dagli organi statutari competenti delle predette Associazioni, sono riscossi nelle forme previste dall'art. 3 del D.P.R. 15 maggio 1963, n. 858. Su richiesta dei Consigli delle stesse Associazioni, vengono formati dei ruoli che l'esattore provvederà a riscuotere nei confronti degli enti associati (che possono esercitare la propria facoltà di recesso entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello cui il ruolo si riferisce), versando il relativo importo a ciascuna Associazione, per il tramite del ricevitore provinciale.

Il Decreto è decaduto poiché la Camera non lo ha convertito in legge entro il 29 febbraio. Con la stessa data è stato emanato il D.L. n. 35, nel testo risultante dal voto del Senato.

DECRETO-LEGGE 29 febbraio 1980, n. 35. - **Norme per l'attività gestionale e finanziaria degli enti locali per l'anno 1980.**

IL PRESIDENTE
DELLA REPUBBLICA

Visti gli articoli 77 e 87 della Costituzione;

Ritenuta la straordinaria necessità ed urgenza di non paralizzare l'attività gestionale e finanziaria degli enti locali per l'anno 1980;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 29 febbraio 1980;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri;

Emana

il seguente decreto:

Art. 1

Il bilancio di previsione dei comuni e delle province per l'anno 1980 deve essere deliberato in pareggio entro il 31 marzo 1980.

La relativa deliberazione, corredata dal bilancio e dal certificato di cui al successivo art. 23, viene trasmessa dal segretario dell'ente all'organo regionale di controllo entro i venti giorni successivi all'adozione.

Il controllo dei bilanci da parte degli organi regionali avviene con le modalità e nei termini previsti dall'art. 1 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, convertito, con modificazioni, nella legge 8 gennaio 1979, n. 3.

Art. 2

Nessuna deroga è consentita agli enti locali in sede di applicazione del decreto del Presidente della Repubblica 1° giugno 1979, n. 191, per quanto riguarda la normativa concernente lo stato giuridico e il trattamento economico del personale dipendente contenuta nel decreto medesimo, nonché in quelli che saranno successivamente emanati per l'approvazione dei futuri accordi nazionali, ai sensi

([2]) I comuni fino a 5000 ab. sono in totale 6008 di cui 3485 sono classificati totalmente o parzialmente montani.

dell'art. 6 del decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito, con modificazioni, nella legge 27 febbraio 1978, n. 43.

Sono del pari vietate, in violazione o in aggiunta a quanto previsto dai decreti del Presidente della Repubblica di approvazione di accordi nazionali, concessioni economiche comunque denominate o motivate.

I piani di riorganizzazione adottati successivamente alla scadenza dell'accordo nazionale approvato con decreto del Presidente della Repubblica 1° giugno 1979, n. 191, che abbiano previsto profili e qualifiche professionali diverse da quelle dell'accordo suddetto sono validi esclusivamente per il periodo successivo al 1° marzo 1979 e fino all'applicazione dell'accordo nazionale relativo al triennio dal 1° marzo 1979 al 28 febbraio 1982, approvato ai sensi del citato art. 6 del decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito, con modificazioni, nella legge 27 febbraio 1978, n. 43.

I comuni e le province, in sede di applicazione del nuovo accordo nazionale, provvedono ad adeguare i piani di riorganizzazione in conformità all'accordo stesso.

I provvedimenti adottati in violazione di quanto disposto dai commi precedenti sono illegittimi e devono essere annullati per violazione di legge dai comitati regionali di controllo.

Le comunità montane, allo scopo di far fronte agli oneri conseguenti all'applicazione degli accordi sindacali resi esecutivi dal decreto del Presidente della Repubblica 1° giugno 1979, n. 191, e da successivi analoghi provvedimenti, sono autorizzate a superare il limite di spesa per il personale stabilito dall'art. 2 della legge 11 marzo 1975, n. 72.

Art. 3

Il piano generale di riorganizzazione degli uffici e dei servizi che i comuni, le province, i consorzi e le relative aziende sono tenuti ad adottare ai sensi dell'art. 4 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito in legge 8 gennaio 1979, n. 3, è soggetto alle determinazioni della commissione centrale per la finanza locale soltanto se il numero dei posti in esso previsti superi il numero dei dipendenti in servizio nell'anno 1976, determinato secondo i criteri di cui all'art. 5 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito in legge 8 gennaio 1979, n. 3, elevato degli incrementi consentiti dal medesimo art. 4 del predetto decreto-legge.

Al medesimo fine di cui al precedente comma non deve altresì essere considerato né computato il personale addetto esclusivamente ai servizi sanitari che sarà trasferito alle unità sanitarie locali per effetto della legge 23 dicembre 1978, n. 833. Tale personale dovrà essere indicato separatamente nel piano generale di riorganizzazione ai soli fini conoscitivi.

L'anno di riferimento indicato al primo comma è stabilito nel 1978 per i comuni di cui agli articoli 1 e 20 del decreto-legge 13 maggio 1976, n. 277, ed all'articolo 11 del decreto-legge 18 settembre 1976, n. 648, convertiti, con modificazioni, rispettivamente, nella legge 29 maggio 1976, n. 336 e nella legge 30 ottobre 1976, n. 730. Tale deroga si applica anche alle province di Udine e Pordenone.

Art. 4

Dopo l'inoltro alla commissione centrale per la finanza locale dei piani di riorganizzazione debitamente documentati e corredati dei necessari atti istruttori, gli enti locali devono provvedere in via prioritaria ad immettere in ruolo, con l'osservanza delle norme stabilite dall'art. 5, quarto comma, del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito in legge 8 gennaio 1979, n. 3, il personale non di ruolo nei soli posti di pari qualifica o livello vacanti purché anche preesistenti all'adozione del piano di riorganizzazione.

Il personale non di ruolo già in servizio presso l'ente alla data del 30 settembre 1978 o assunto mediante prova pubblica selettiva bandita entro la medesima data che non troverà immediata sistemazione in ruolo ai sensi del precedente comma sarà provvisoriamente collocato in posizione soprannumeraria con la medesima qualifica o livello già in possesso, salvo riassorbimento che dovrà essere operato prima di procedere alle nuove assunzioni consentite dal quarto comma del presente articolo.

Il personale non di ruolo assunto dal 1° ottobre al 31 dicembre 1978 e confermato in servizio ai sensi dell'art. 5, tredicesimo comma, del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito in legge 8 gennaio 1979, n. 3, che risulti tuttora alle dipendenze dell'ente, potrà invece essere utilizzato soltanto fino alla copertura dei posti vacanti del piano di riorganizzazione divenuto efficace.

I comuni, le province, i consorzi e le rispettive aziende, dopo che i piani generali di riorganizzazione avranno ottenuto l'approvazione della commissione centrale per la finanza locale, sono autorizzati ad assumere nuovo personale per la copertura del maggior numero dei posti d'organico del piano approvato, nel limite del 40 per cento per l'anno 1980, del 30 per cento per l'anno 1981 e del 30 per cento per l'anno 1982. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, che si trovano nelle condizioni di cui al presente comma, sono autorizzati a procedere fin dall'anno 1980 all'assunzione del personale previsto dal piano.

Le aziende municipalizzate e consortili possono, in caso di necessità, assumere il personale strettamente occorrente per fronteggiare insopprimibili esigenze di ampliamento dei servizi attualmente gestiti.

Tale facoltà è sottoposta alla condizione che l'azienda mantenga in pareggio il proprio bilancio o, se in disavanzo, che questo sia contenuto nei limiti di cui al successivo art. 16.

Le nuove assunzioni debbono essere precedute dall'adeguamento del piano economico finanziario di cui al quarto comma dell'art. 10 della legge 21 dicembre 1978, n. 843, con i provvedimenti da tale norma previsti per conseguire, entro i termini della medesima stabiliti, il definitivo riassetto del bilancio.

Art. 5

Gli enti locali che non avranno inoltrato al competente organo di controllo, entro il 31 ottobre 1980 il piano generale di riorganizzazione, oltre a perdere da tale data la facoltà di assumere nuovo personale ai sensi dell'art. 5, sesto comma, del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come modificato dalla legge di conversione 8 gennaio 1979, n. 3, non potranno altresì, fino all'inoltro del piano medesimo, effettuare nuove assunzioni per la copertura dei posti d'organico vacanti o che si renderanno vacanti né avvalersi del tipo di prestazioni lavorative a carattere occasionale e saltuario (giornalieri) per compiti specifici limitati nel tempo (stagionali) nonché di quello che risulti incaricato con contratto d'opera ai sensi degli articoli 2222 e 2229 del codice civile.

Art. 6

Gli enti locali possono procedere, anche dopo l'adozione del piano di riorganizzazione, all'ampliamento della pianta organica, da sottoporsi al solo esame del competente organo regionale di controllo, mediante l'istituzione dei posti strettamente indispensabili, ed all'assunzione del relativo personale, per il funzionamento di opere di nuova realizzazione, purché le stesse risultino ultimate e non attivate o in corso e da attivare entro il 31 dicembre 1980. Tale facoltà potrà essere esercitata nei limiti dei parametri che saranno fissati con decreto del Ministro dell'interno di concerto con il Ministro del tesoro, sentite l'ANCI e l'UPI, da emanarsi entro il 31 marzo 1980.

Le norme di cui al precedente comma si applicano anche alle tabelle numeriche delle aziende municipalizzate, provincializzate e consortili.

I comuni con popolazione non superiore a 10.000 abitanti possono esercitare la facoltà di associazione prevista dall'art. 5 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 701, come convertito in legge 8

gennaio 1979, n. 3, anche mediante stipula di apposita convenzione da sottoporre al solo esame del competente organo regionale di controllo.

Art. 7

Ogni altra modifica di pianta organica, generale o parziale, che determini l'aumento della spesa deve essere sottoposta all'esame della commissione centrale per la finanza locale, che darà comunque la precedenza, a parità di ordine cronologico, all'esame dei piani di riorganizzazione.

La commissione centrale per la finanza locale deve provvedere all'esame delle deliberazioni entro novanta giorni dal ricevimento. Trascorsi novanta giorni dal ricevimento della deliberazione senza che la commissione centrale per la finanza locale abbia adottato un provvedimento definitivo, la deliberazione medesima diventa esecutiva.

Anche la copertura del maggior numero dei posti di organico ammessi alla predetta commissione centrale dopo l'esame dei provvedimenti di cui al precedente comma dovrà essere effettuata dagli enti locali nel corso di un triennio e nel rispetto dei limiti annui percentuali indicati nel precedente art. 4.

Art. 8

Per quanto non diversamente disciplinato dal presente decreto rimangono in vigore le norme contenute negli articoli 4 e 5 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito nella legge 8 gennaio 1979, n. 3.

È confermato, inoltre, anche per l'anno 1980, salvo quanto consentito dai precedenti articoli, il divieto di assumere nuovo personale oltre il limite stabilito nell'articolo 5 del succitato decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito nella legge 8 gennaio 1979, n. 3.

Fermi restando le disposizioni ed i limiti di cui ai primi tre commi dell'art. 5-*bis* del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito nella legge 8 gennaio 1979, n. 3, i comuni, le province e i loro consorzi che nell'anno 1979 hanno deliberato l'assunzione in gestione diretta di servizi pubblici appaltati, sono autorizzati a procedere alle conseguenti assunzioni di personale, oltre i limiti stabiliti dal presente decreto.

Nel caso di cui al precedente comma, agli stessi enti che subentrano ad imprese private nella gestione diretta di pubblici servizi, già conferiti in appalto, che procedano alla assunzione di personale esistente presso dette imprese, è consentito corrispondere, quale assegno personale riassorbibile con i futuri miglioramenti, la eventuale differenza tra il trattamento economico già in godimento al detto personale e quello del trattamento di livello spettante in applicazione dell'accordo nazionale per il trattamento giuridico dei dipendenti degli enti locali.

Art. 9

Con effetto dal 1980, al fini del pagamento dei contributi ordinari dovuti dai comuni, dalle province e dai loro consorzi alle casse pensioni amministrate dalla Direzione generale degli istituti di previdenza e della corresponsione degli acconti di pensione ai dipendenti degli enti predetti e loro aziende, si applicano le norme previste dall'art. 6 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, convertito, con modificazioni, nella legge 8 gennaio 1979, n. 3.

Ai fini del trattamento di quiescenza delle casse pensioni di cui al comma precedente, i comuni, le province, i loro consorzi ed aziende sono tenuti a certificare le voci retributive esplicitamente previste negli accordi nazionali o nei contratti collettivi di lavoro per le rispettive categorie di dipendenti, con esclusione di qualsiasi altro emolumento a qualunque titolo corrisposto.

Art. 10

L'art. 8 della legge 12 agosto 1962, n. 1290, è sostituito dal seguente:

Sono demandate alle direzioni provinciali del tesoro le attribuzioni per il prelievo di somme corrispondenti ad una o più rate di ammortamento che siano scadute dopo il 1° gennaio 1978 e non siano state tempestivamente versate presso i tesorieri degli enti che abbiano contratto mutui con la Cassa depositi e prestiti garantiti dallo Stato ovvero con delegazioni di pagamento.

Art. 11

Gli enti locali non possono assumere mutui relativamente alle materie previste dall'art. 72 del testo unico delle leggi riguardanti la Cassa depositi e prestiti, approvato con regio decreto 2 gennaio 1913, n. 453, come modificato dall'art. 19 della legge 8 gennaio 1979, n. 3, con istituti di credito diversi dalla Cassa depositi e prestiti se non dopo che la Cassa depositi e prestiti abbia manifestato la propria indisponibilità alla concessione del mutuo. Tale disposizione non si applica a tutte le operazioni per le quali sia già intervenuta al 31 dicembre 1979 la delibera consiliare di assunzione del mutuo.

La Cassa depositi e prestiti dovrà comunicare all'ente locale interessato la propria adesione di massima sulle domande di mutuo, indicate nel comma precedente, entro trenta giorni dal ricevimento della domanda.

Qualora la Cassa non abbia risposto positivamente nel termine suddetto gli enti locali interessati potranno ricorrere ad altri istituti di credito.

Nell'ambito degli investimenti che possono essere effettuati ai sensi della vigente normativa in materia di finanza locale, i comuni possono contrarre con la Cassa depositi e prestiti mutui per l'esecuzione di costruzioni di nuovi edifici giudiziari ovvero ricostruzioni, ristrutturazioni, sopraelevazioni, completamenti, ampliamenti o restauri di edifici di proprietà comunale, destinati o da destinare a sede di uffici giudiziari, nonché per l'acquisto, anche a trattativa privata, di edifici in costruzione o già costruiti, anche se da restaurare, ristrutturare, completare o ampliare per renderli idonei all'uso giudiziario, da adibire a sedi di uffici giudiziari.

I comuni possono, altresì, contrarre con la Cassa depositi e prestiti, mutui per maggiori oneri derivanti da costruzioni, ricostruzioni, sopraelevazioni, ampliamenti, restauri o manutenzione straordinaria di edifici destinati a casa mandamentale.

Ai fini della concessione dei mutui di cui ai precedenti due commi, i comuni dovranno allegare alla richiesta di finanziamento l'attestazione, a firma del segretario comunale, che il progetto esecutivo dei lavori abbia riportato il visto del competente Ministero di grazia e giustizia.

Il limite di impegno decennale di lire 1.000 milioni di cui al primo comma dell'art. 7 della legge 5 agosto 1978, n. 469, è revocato.

L'autorizzazione ad accettare delegazioni di pagamento sulle entrate effettive ordinarie previste dall'art. 2 della legge 4 luglio 1967, n. 537, è estesa alle aziende speciali per la produzione e la distribuzione dell'energia elettrica ed ai consorzi di comuni e province per la produzione e la distribuzione dell'acqua, del gas e dell'energia elettrica gestite in economia. Nel caso di aziende gestite in economia la firma del presidente della commissione amministratrice di cui al secondo comma del citato articolo è sostituita da quella del segretario del consorzio.

Il termine perentorio per la richiesta alla Cassa depositi e prestiti, da parte dei comuni e delle province, dei mutui di cui all'art. 5 del decreto-legge 17 gennaio 1977, n. 2, convertito nella legge 17 marzo 1977, n. 62 e all'art. 10 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, convertito nella legge 8 gennaio 1979, n. 3, è fissato al 30 giugno 1980.

Art. 12

La Cassa depositi e prestiti è autorizzata a partecipare al fondo di dotazione dell'Istituto per il credito sportivo, istituito con legge 24 dicembre 1957, n. 1295, e successive modificazioni, per una quota non superiore al 40 per cento del fondo stesso.

L'apporto iniziale, sino ad un massimo di 2 miliardi di lire, verrà effettuato me-

diante prelevamento della somma dal fondo di riserva della gestione principale della Cassa depositi e prestiti esistente al 31 dicembre 1978.

Art. 13

È confermata, anche per l'anno 1980, l'autorizzazione a concedere le assegnazioni previste dall'art. 10-*bis*, secondo comma, del decreto-legge 29 dicembre 1977, numero 946, convertito, con modificazioni, nella legge 27 febbraio 1978, n. 43.

Art. 14

A partire dal 1° gennaio 1980 i contributi, le assegnazioni e quanto altro proveniente dal bilancio dello Stato dovuti alle province e ai comuni con popolazione superiore a 20 mila abitanti affluiscono per metà del loro ammontare ad apposite contabilità speciali presso le sezioni di tesoreria provinciale dello Stato, intestate a ciascuno degli enti medesimi.

L'ente può effettuare prelevamenti da dette contabilità speciali dopo che siano state utilizzate le altre disponibilità liquide dell'ente medesimo depositate presso il tesoriere, escluse le somme vincolate a specifica destinazione.

Il tesoriere dell'ente non può effettuare anticipazioni di tesoreria se non dopo aver accertato il completo utilizzo delle disponibilità esistenti nelle contabilità speciali intestate all'ente medesimo.

La tesoreria dello Stato corrisponderà sulle giacenze delle contabilità aperte ai sensi del precedente primo comma il tasso di interesse corrispondente a quello previsto dall'accordo interbancario per le condizioni relative a depositi aventi analoghe caratteristiche.

Con decreto del Ministro del tesoro, sentite l'ANCI e l'UPI, saranno determinate le modalità di funzionamento ed ogni altra condizione relativa alle contabilità speciali previste dal precedente primo comma.

Art. 15

Per l'anno 1980 il Ministero dell'interno è autorizzato a corrispondere a ciascun comune e a ciascuna provincia somme di importo pari all'ammontare complessivo delle erogazioni disposte per l'anno 1979 in applicazione di quanto stabilito dall'art. 1 della legge 21 dicembre 1978, n. 843, con le seguenti variazioni:

a) le erogazioni di cui alle lettere *a*), *c*) e *d*) del predetto articolo sono elevate del 20 per cento e — per i comuni e le province del Mezzogiorno nonché per i comuni appartenenti al centro-nord e classificati a norma della legge 3 dicembre 1971, n. 1102, totalmente montani, o parzialmente montani con popolazione fino a 20.000 abitanti alla data del 31 dicembre 1978 secondo i dati pubblicati dall'ISTAT — del 25 per cento;

b) le somme previste alla lettera *b*) di tale articolo sono corrisposte al netto del 20 o del 25 per cento, come sopra applicato, per l'anno 1980, sulle erogazioni di cui alla lettera *a*) dello stesso articolo;

c) le somme previste dalla lettera *e*) di tale articolo sono corrisposte nella misura pari al cento per cento.

Il versamento di tali importi agli enti locali avrà luogo in quattro rate entro il 20 gennaio, il 20 marzo, il 20 giugno e il 20 ottobre 1980; ai relativi mandati di pagamento si applicano le disposizioni di cui all'art. 11-*bis* del decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito, con modificazioni, nella legge 27 febbraio 1978, n. 43, e quelle di cui all'art. 14 del presente decreto.

Ai comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti alla data del 31 dicembre 1978, secondo i dati pubblicati dall'ISTAT, è corrisposta in unica soluzione entro il 31 maggio 1980 una ulteriore erogazione di L. 10.000 per abitante.

Il Ministero dell'interno provvederà a trattenere a ciascun comune e a ciascuna provincia le somme corrispondenti all'ammontare delle spese per l'assistenza sanitaria e ospedaliera previste per l'anno 1979 all'atto della corresponsione delle rate del 20 giugno e del 20 ottobre, le cui erogazioni restano subordinate alla effettuazione delle predette trattenute. A tal fine i comuni e le province sono tenuti ad effettuare entro trenta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto apposita segnalazione al Ministero dell'interno a firma del sindaco o del presidente dell'amministrazione provinciale e del segretario comunale o provinciale.

Non si provvede ad alcuna trattenuta, a qualsiasi titolo, delle somme corrispondenti ai contributi di cui all'art. 5 della legge 26 aprile 1976, n. 189, in relazione alle leggi in esso richiamate, corrisposti per gli esercizi a partire dall'anno 1978.

Art. 16

La perdita di gestione delle aziende speciali di trasporto ed i contributi alle aziende e ai consorzi di trasporto di cui al sesto comma dell'art. 4 della legge 21 dicembre 1978, n. 843, non potranno subire incrementi superiori al 19,70 per cento dell'ammontare iscritto nel bilancio di previsione degli enti locali per l'anno 1979.

L'eventuale maggiore perdita delle aziende stesse nell'anno 1980 rispetto al limite di cui al precedente comma dovrà essere fronteggiata esclusivamente mediante aumento delle tariffe.

Il versamento alle aziende interessate da parte degli enti locali delle somme corrispondenti all'incremento di cui al primo comma resta subordinato all'adempimento previsto al settimo comma dell'art. 4 della legge 21 dicembre 1978, n. 843.

Art. 17

Per le aziende appartenenti alle categorie individuate ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 10 della legge 21 dicembre 1978, n. 843, il contributo degli enti proprietari relativo alla perdita di gestione prevista per l'anno 1980 è determinato sulla base della perdita presunta dell'esercizio 1979, tenendo conto dei provvedimenti programmati per l'anno 1980 per il graduale riequilibrio dei bilanci aziendali, modificati, ove occorra, in relazione ai valori monetari.

A fronte di tale contributo gli enti proprietari sono autorizzati ad assumere un mutuo a norma dell'art. 10 della legge 21 dicembre 1978, n. 843.

A partire dall'anno 1980, in deroga a quanto disposto dall'art. 63, lettera *f*), del regolamento approvato con regio decreto 10 marzo 1904, n. 108, per l'esecuzione della legge 29 marzo 1903, n. 103, l'ammontare degli interessi che le centrali del latte sono tenute a corrispondere ai comuni sul capitale permanente ad esse assegnato non potrà essere superiore a quello corrisposto per l'anno 1979.

Art. 18

Gli stanziamenti per interessi passivi iscritti nel bilancio di previsione per il 1980 degli enti locali dovranno tener conto esclusivamente:

a) delle quote di interessi relative ai mutui in corso di ammortamento al 31 dicembre 1979;

b) delle quote di interessi relativi a mutui che entreranno in ammortamento nel corso dell'anno 1980 in virtù di contratti perfezionati prima del 31 dicembre 1979;

c) degli interessi relativi alle anticipazioni di tesoreria calcolati con una esposizione per una durata non superiore a tre mesi.

Si applica il disposto di cui al nono comma dell'articolo 4 della legge 21 dicembre 1978, n. 843.

Art. 19

Le spese attinenti alle funzioni già esercitate dalle regioni e attribuite ai comuni e alle province dal decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, devono essere previste nei bilanci comunali e provinciali con specifici stanziamenti di importo corrispondente al relativo finanziamento regionale.

Le regioni, entro trenta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, comunicheranno a ciascun comune e a ciascuna provincia l'importo loro spettante.

Art. 20

Le spese relative ai servizi di carattere produttivo, gestiti in economia, concernenti l'acquisto di beni destinati ad essere ricevuti direttamente o previa trasformazione, sono iscritte in appositi capitoli del bilancio 1980 nella misura corrispondente ai prevedibili fabbisogni di gestione, anche oltre i limiti di cui al successivo art. 21.

L'eventuale maggiore importo della previsione di spesa, rispetto ai richiamati limiti di cui all'art. 21, deve trovare totale compensazione nell'aumento delle previsioni iscritte, per il corrispondente servizio, nella parte entrate del bilancio 1980. Tale norma deve essere osservata anche per eventuali variazioni che si rendano necessarie in corso di esercizio.

Art. 21

Il complesso delle spese correnti per l'anno finanziario 1980 dei comuni, delle province e dei loro consorzi — escluse quelle per il personale comunque considerate nei bilanci di previsione, quelle di cui ai precedenti articoli 16, 18 e 19 e quelle interamente coperte da corrispondente titolo di entrata derivante da finanziamenti regionali o statali con vincolo di destinazione — non potrà subire incrementi superiori al 18,65 per cento e, per gli enti del Mezzogiorno, e i comuni del centro-nord classificati totalmente montani o parzialmente montani con popolazione fino a 20.000 abitanti, alla data del 31 dicembre 1978 secondo i dati pubblicati dall'ISTAT, al 20,75 per cento dell'ammontare previsto per il 1979 quale risulta dai bilanci di previsione esecutivi a norma di legge e dalle successive variazioni approvate dall'organo regionale di controllo.

I comuni debbono prevedere nelle partite di giro del bilancio le spese per le elezioni dei consigli provinciali, comunali e circoscrizionali del 1980, che a norma dell'art. 19 della legge 8 aprile 1976, n. 278, e dell'art. 17 della legge 23 aprile 1976, n. 136, sono a carico degli enti interessati. Il relativo onere è assunto dallo Stato.

Il Ministero dell'interno provvede al relativo rimborso a carico del cap. 1590 del proprio stato di previsione della spesa per l'esercizio 1980. Sono applicabili, in particolare, per la gestione contabile le disposizioni del sesto, settimo e ottavo comma dell'art. 17 della legge 23 aprile 1976, n. 136.

In caso di contemporaneità di elezioni amministrative con elezioni regionali, il riparto delle spese tra lo Stato e le regioni, predisposto dai comuni interessati, è reso esecutivo dal commissario del Governo.

Per i censimenti generali, la legge di autorizzazione provvederà a determinare i criteri per le copertura integrale degli oneri sostenuti dai comuni.

Per i comuni che beneficiano delle erogazioni statali suppletive di cui al terzo comma dell'art. 15 del presente decreto, l'importo complessivo delle spese correnti per l'anno finanziario 1980, determinato con i criteri di cui al presente articolo, potrà essere ulteriormente incrementato fino all'ammontare di tali erogazioni suppletive.

Art. 22

Gli storni di fondi di cui all'art. 318 del testo unico della legge comunale e provinciale 3 marzo 1934, n. 383, possono effettuarsi sempre che non sia superato il limite massimo di incremento delle spese correnti per l'anno 1980 previsto dalle norme del presente decreto.

Ove siano accertate maggiori entrate queste debbono essere utilizzate, con carattere di assoluta priorità, per il finanziamento dei disavanzi di amministrazione risultanti dai conti consuntivi relativi agli esercizi 1977 e precedenti; le eventuali entrate eccedenti possono essere utilizzate per investimenti, o spese *una tantum*, ovvero per ulteriore incremento di spese correnti. Limitatamente ai comuni che usufruiscono di trasferimenti statali integrativi per il pareggio del bilancio, la utilizzazione di maggiori entrate proprie per ulteriore incremento di spese correnti, relative all'acquisto di beni e servizi e ai trasferimenti, non può superare il 40 per cento delle maggiori entrate stesse.

Art. 23

Il pareggio dei bilanci comunali e provinciali, esecutivi ai sensi della legge, è assicurato per l'anno 1980 da trasferimenti a carico del bilancio dello Stato, mediante erogazioni da parte del Ministero dell'interno.

L'importo di tali erogazioni è determinato sulla base di apposite certificazioni, firmate dal legale rappresentante dell'ente e dal segretario, le cui modalità sono stabilite con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro del tesoro da emanarsi, sentite l'Associazione nazionale comunali italiani (ANCI) e l'Unione delle province d'Italia (UPI), entro trenta giorni dall'entrata in vigore del presente decreto.

Il certificato è allegato al bilancio e viene con lo stesso trasmesso al competente organo regionale di controllo, il quale attesta in calce ad esso il favorevole esito del controllo effettuato sul bilancio e lo inoltra entro dieci giorni dall'avvenuto esame e comunque non oltre il 30 giugno 1980, con le modalità stabilite nel decreto ministeriale di cui al precedente comma, ai Ministeri dell'interno e del tesoro e alla regione e ne restituisce un esemplare all'ente.

L'erogazione del trasferimento a pareggio, nonché della quarta trimestralità delle somme di cui all'art. 15, resta subordinata all'inoltro della certificazione di cui al precedente comma.

A valere sullo stanziamento del cap. 1590 dello stato di previsione del Ministero dell'interno per l'anno finanziario 1980 possono altresì essere disposti — anche in deroga alle limitazioni di cui al secondo comma dell'art. 16 della legge 5 agosto 1978, n. 468 — pagamenti, in conto degli anni 1978 e 1979, per le finalità di cui agli articoli 10 e 11 del decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito in legge 27 febbraio 1978, n. 43, ed agli articoli 1 e 12 della legge 21 dicembre 1978, n. 843.

Art. 24

Gli stanziamenti relativi alle spese per il personale non possono comprendere oneri non approvati in conformità a quanto previsto dal diciannovesimo comma dell'art. 6 del decreto-legge 29 dicembre 1977, n. 946, convertito, con modificazioni, nella legge 27 febbraio 1978, n. 43.

Le maggiori spese derivanti dalle nuove assunzioni di personale sono portate in aumento del costo del personale considerato nei bilanci degli enti locali e, ove non trovino copertura totale o parziale nelle entrate dell'ente, sono coperte, a consuntivo, con le modalità di cui al precedente art. 23 entro il 31 marzo 1981.

Per la copertura dell'onere derivante dall'applicazione dell'art. 2 della legge 6 dicembre 1979, n. 609, si provvederà con le modalità di cui all'ultimo comma dell'art. 5 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito in legge 8 gennaio 1979, n. 3.

Tra le spese di personale è altresì iscritto il fondo di cui al successivo art. 25.

Art. 25

Nella previsione di maggiori spese per l'anno 1980, relative alla erogazione dell'indennità integrativa speciale o equipollente spettante al personale di ruolo e non di ruolo, gli enti locali e le loro aziende non potranno computare un importo superiore a quello corrispondente a 30 punti di contingenza.

Tra le spese di personale previste per l'esercizio 1980 è consentito agli enti locali di istituire un fondo per gli oneri relativi al personale che sarà utilizzato per le prestazioni lavorative a carattere occasionale o saltuario (giornalieri), per compiti specifici limitati nel tempo (stagionali), per supplenze, nonché quello che risulti incaricato con contratto di opera ai sensi dell'art. 2222, e per i rapporti continuativi direttamente convenzionati con i professionisti.

L'importo di tale fondo non potrà, nel

suo complesso, superare la spesa sostenuta nell'anno 1979, per analoghi tipi di prestazioni, incrementato del 25 per cento.

Ferme restando le modalità di assunzione del personale straordinario contenute nell'art. 5 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, come convertito nella legge 8 gennaio 1979, n. 3, è consentito, per i soli settori scolastico e di assistenza all'infanzia, trattenere in servizio fino a sei mesi il personale assunto per supplenza dei titolari.

La supplenza per puerperio può essere estesa all'intero periodo di assenza della titolare.

La disposizione di cui al precedente comma si applica altresì in caso di assenza per richiamo alle armi, sempre che trattisi di posto unico in organico.

Art. 26

Le tariffe previste dal decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 639, e dal testo unico per la finanza locale approvato con regio decreto 14 settembre 1931, n. 1175, e successive modificazioni, per l'imposta comunale sulla pubblicità, per i diritti sulle pubbliche affisioni, per la tassa di occupazione permanente e temporanea di spazi ed aree pubbliche sono raddoppiate con decorrenza 1° gennaio 1980.

Per effetto del raddoppio di cui al comma precedente la tariffa massima annuale prevista dall'art. 198 del testo unico per la finanza locale, approvato con regio decreto 14 settembre 1931, n. 1175, e successive modificazioni, è la seguente:

	Al metro lineare
a) condutture, cavi ed impianti in genere:	
di diametro inferiore a cm 20	L. 40
di diametro di cm 20 ed oltre	L. 80
b) condutture di acqua potabile:	
di diametro inferiore a cm 20	L. 20
di diametro di cm 20 ed oltre	L. 40

I comuni e le province dovranno adottare entro il 31 marzo 1980 le relative deliberazioni.

Nei comuni e nelle province in cui non siano adottate le predette deliberazioni si applicano le tariffe massime secondo le disposizioni dei precedenti commi del presente articolo.

Per l'anno 1980 il termine previsto dall'art. 21, ultimo comma, del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 639, per il pagamento dell'imposta sulla pubblicità annuale da parte dei soggetti che non hanno denunciato la cessazione entro il 31 dicembre 1979 è prorogato di novanta giorni.

Le misure dell'aggio, del minimo garantito e del canone fisso convenute nei contratti in corso per l'accertamento e la riscossione dei tributi e diritti di cui ai precedenti commi debbono essere revisionate in relazione alle prevedibili, maggiori riscossioni derivanti dall'applicazione degli aumenti di tariffa previsti dagli stessi commi.

In tale revisione dovrà tenersi conto anche delle variazioni delle riscossioni risultanti dai dati statistici raccolti in sede locale ai sensi dell'art. 54 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 639, nonché degli aumenti del costo del servizio verificatisi dopo la data di inizio della concessione.

In caso di mancato accordo fra le parti, la revisione sarà demandata alla commissione arbitrale di cui al regio decreto-legge 25 gennaio 1931, n. 36, convertito nella legge 9 aprile 1931, n. 460.

A decorrere dal 1° gennaio 1980 l'imposta sui cani è applicata in base alla seguente tariffa:

L. 25.000 per i cani appartenenti alla 1ª categoria;

L. 8.000 per quelli appartenenti alla 2ª categoria;

L. 3.000 per quelli appartenenti alla 3ª categoria.

Le deliberazioni di cui al comma precedente devono essere adottate entro il 31 marzo 1980.

Fino all'emanazione della legge concernente la nuova disciplina dello smaltimento dei rifiuti solidi, i comuni sono tenuti ad adottare, per l'anno 1980, provvedimenti i quali tendano a realizzare l'equilibrio tra gettito complessivo della tassa per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti solidi urbani interni e costo del relativo servizio.

In ogni caso, eventuali aumenti tariffari per il 1980 non possono superare, per le singole categorie di utenti, il 30 per cento delle tariffe in vigore nel 1979.

Le deliberazioni di attuazione delle disposizioni contenute nei due commi precedenti devono essere adottate dai comuni interessati entro il 31 marzo 1980.

Il termine di cui all'art. 14 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 638, per la corresponsione, da parte di regioni, comuni e province, di contributi ad enti con riferimento a tributi soppressi, è prorogato al 31 dicembre 1980.

Per il 1980 l'ammontare dell'erogazione continua ad essere pari a quella spettante per l'anno precedente, aumentata del 10 per cento.

Sono considerati validamente eseguiti i versamenti delle tasse di concessione governativa o comunale e delle relative soprattasse e pene pecuniarie effettuati, fino a tutto il 30 aprile 1979, impropriamente a favore dello Stato anziché del comune e viceversa.

La sanatoria suddetta è limitata alla serie di atti elencati nei numeri d'ordine 14, 15, 16, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 53, 54, 55, 56, 57, 62, 65, 69, 70, 71, 84, 85, 97, 110 e 111 della tariffa annessa al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 641.

Resta fermo che, in caso di duplicazione dei versamenti, il rimborso deve essere richiesto all'ente a cui favore il versamento stesso non avrebbe dovuto essere effettuato.

Art. 27

Con effetto dall'esercizio 1980 gli avanzi di amministrazione conseguiti dai consorzi ai quali partecipano gli enti locali sono obbligatoriamente applicati al bilancio ed il loro importo è destinato a riduzione delle quote con le quali gli enti predetti concorrono annualmente alla gestione.

Gli avanzi di gestione delle aziende speciali municipalizzate, provincializzate e consortili sono integralmente iscritti nella entrata dei bilanci degli enti proprietari e vengono dagli stessi utilizzati a fronte delle loro spese di gestione corrente.

Art. 28

Per il ripiano della perdita delle aziende speciali municipalizzate, provincializzate o consortili, diverse da quelle di trasporto, accertata per l'esercizio 1978, che non abbia trovato copertura nei bilanci degli enti proprietari dell'anno 1979, gli stessi sono autorizzati a contrarre mutui presso gli istituti già designati con decreto ministeriale emanato ai sensi dell'art. 7 della legge 21 dicembre 1978, n. 843.

La relativa quota di ammortamento sarà integralmente rimborsata all'ente proprietario da parte della azienda, che la iscriverà nel proprio bilancio, apportando le conseguenti modifiche al piano di riequilibrio economico finanziario previsto dal quarto comma dell'art. 10 della legge 21 dicembre 1978, n. 843.

Art. 29

Entro il 31 luglio 1980 i comuni e le province sono tenuti a provvedere ad una verifica straordinaria dei residui attivi e passivi degli esercizi 1979 e precedenti, per eliminare le somme insussistenti o prescritte ed adeguare la contabilità alle norme previste dal decreto del Presidente della Repubblica 19 giugno 1979, n. 421.

Prima dell'esame del conto 1979 i consigli degli enti approvano gli elenchi, distinti per capitoli, dei residui da conservare nel conto stesso.

Con tale provvedimento consiliare:

a) saranno precisate, per i residui attivi, le azioni da intraprendere dalla giunta per il recupero delle somme dovute all'ente, fissando i termini entro i quali tali azioni dovranno essere effettuate;

b) saranno determinate, per i residui passivi, le somme:

ordinate nelle forme di legge e non pagate, relative a spese afferenti agli esercizi 1977 e precedenti che, in deroga all'art. 21 del decreto del Presidente della Repubblica 19 giugno 1979, n. 421, verranno conservate nel conto residui del consuntivo 1979 e per la gestione dell'anno finanziario 1980, soltanto se liquidate e se il relativo debito non è prescritto;

impegnate e non ordinate, ovvero ordinate e non pagate, esclusivamente per quanto attiene agli esercizi 1978 e 1979.

La redazione degli elenchi di cui ai precedenti commi deve essere ultimata dagli uffici di ragioneria degli enti entro il 31 maggio 1980. Essi sono sottoposti al preventivo esame dei revisori nominati dal consiglio, per la verifica del conto consuntivo 1979, che li accompagna con una loro relazione.

Entro il 31 ottobre 1980 la deliberazione di approvazione del conto consuntivo 1979 viene inoltrata dal segretario dell'ente, assieme ad un certificato contenente i riepiloghi generali del conto raffrontati con la situazione al 31 dicembre 1977, all'organo regionale di controllo, il quale attesta in calce ad esso il favorevole esito del controllo effettuato sulla deliberazione, ne inoltra copia ai Ministri dell'interno e del tesoro, ed alla regione, e ne restituisce un esemplare all'ente entro dieci giorni dall'avvenuto esame.

Ai disavanzi di amministrazione riferiti al 31 dicembre 1977, per la quota che, dopo le operazioni contabili di cui al primo comma, risulterà a chiusura del conto consuntivo 1979, sarà data copertura mediante operazioni di mutuo con rate di ammortamento a carico dello Stato, secondo tempi, criteri e procedure che saranno stabiliti dal Ministro del tesoro con proprio decreto, sentite l'ANCI e l'UPI, al netto delle quote di disavanzo coperte con le maggiori entrate di cui al secondo comma del precedente art. 22.

Con decreto del Ministro dell'interno, di concerto con quello del tesoro, udite l'ANCI e l'UPI, da adottarsi entro il 31 marzo 1980, saranno stabilite le modalità che gli enti interessati dovranno osservare per attuare la revisione straordinaria dei residui e per la compilazione degli elenchi e della certificazione previsti dal presente articolo.

Art. 30

Con inizio dall'esercizio 1980 e fino all'entrata in vigore della legge sul nuovo ordinamento delle autonomie locali, l'importo dei valori di riferimento stabiliti, per regolare le competenze delle giunte comunali e provinciali e le procedure contrattuali e di appalto, per i comuni dalla legge 9 giugno 1947, n. 530, e per le province dalla legge 19 ottobre 1951, n. 1168, è levato di 5 volte.

Art. 31

Alle regioni a statuto ordinario ed alle aziende autonome di soggiorno, cura e turismo istituite nel quinquennio 1974-78, sono attribuite dall'amministrazione finanziaria, per l'anno 1980, somme di importo pari a quelle spettanti per l'anno 1979 ai sensi dell'art. 11 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, convertito, con modificazioni, nella legge 8 gennaio 1979, n. 3, con una maggiorazione rispettivamente del 20 e del 10 per cento.

Alla regione siciliana è direttamente attribuito dalle sezioni di tesoreria provinciale dello Stato un ammontare pari al 13,60 per cento del gettito dei versamenti dell'imposta locale sui redditi effettuati nell'ambito della regione stessa.

Art. 32

Il periodo di finanziamento transitorio di cui al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 638, modificato con decreto del Presidente della Repubblica 3 gennaio 1976, n. 17, è prorogato al 31 dicembre 1980 nei confronti delle camere di commercio, delle aziende autonome di soggiorno, cura e turismo, delle regioni Sardegna, Valle d'Aosta, Friuli-Venezia Giulia, Trentino-Alto Adige, nonché delle province autonome di Trento e Bolzano.

Il termine di cui all'art. 16 del detto decreto del Presidente della Repubblica n. 638 è prorogato al 31 dicembre 1980 per le camere di commercio e le aziende autonome di soggiorno, cura e turismo.

Le delegazioni di cui al precedente comma possono essere utilizzate esclusivamente per mutui destinati ad investimenti.

Art. 33

Per l'anno 1980 le somme di cui all'art. 8 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 638, da corrispondere alle regioni Sardegna, Valle d'Aosta, Friuli-Venezia Giulia, Trentino-Alto Adige e alle province autonome di Trento e Bolzano sono maggiorate, ove le quote dei tributi devoluti erano fisse, del 15 per cento rispetto all'ammontare spettante per l'anno precedente; ove tali quote erano invece variabili la maggiorazione sarà determinata per la regione Sardegna con le modalità previste dalla seconda parte del primo comma dell'art. 8 del richiamato decreto del Presidente della Repubblica n. 638, e per le province autonome di Trento e Bolzano in conformità con quanto disposto dall'art. 78 del testo unico delle leggi concernenti lo statuto speciale per il Trentino-Alto Adige, approvato con il decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1972, n. 670.

Art. 34

Per l'anno 1980 le somme di cui all'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 638, da corrispondere alle aziende autonome di soggiorno, cura e turismo sono maggiorate del 10 per cento rispetto all'ammontare spettante per l'anno precedente.

Art. 35

Per l'anno 1980 le somme di cui all'art. 6 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 638, da corrispondere alle camere di commercio ammontano complessivamente a 200 miliardi di lire.

La ripartizione della predetta somma tra le varie camere di commercio dovrà avvenire in proporzione alle rispettive entrate spettanti per l'anno 1979, ai sensi dell'art. 13 del decreto-legge 10 novembre 1978, n. 702, convertito, con modificazioni, nella legge 8 gennaio 1979, n. 3.

Le tariffe in base alle quali le camere di commercio riscuotono i diritti di segreteria, previsti dall'art. 52, lettere *a*) e *b*), del testo unico approvato con regio decreto 20 settembre 1934, n. 2011, secondo le misure fissate dal decreto-legge 23 dicembre 1977, n. 973, convertito, con modificazioni, nella legge 27 febbraio 1978, n. 49, sono aumentate del 30 per cento.

L'elenco dei diritti di segreteria riportato in allegato al predetto decreto-legge n. 973, convertito nella citata legge n. 49, è integrato dal seguente diritto: «Diritto per il rilascio di informazioni relative alla struttura produttiva, distributiva e simili, mediante utilizzo del sistema informativo tramite terminali: per ogni foglio, diritto fisso di L. 5.000, oltre al rimborso del costo effettivo di utilizzazione dell'unità centrale dell'elaboratore elettronico.

Le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura in relazione alle maggiori esigenze di personale provvedono alla stesura di un piano generale di riorganizzazione degli uffici e dei servizi e, una volta ottenuta la relativa approvazione da parte del Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato, sono autorizzate ad assumere personale per la copertura dei posti complessivamente vacanti in conseguenza del nuovo organico nel limite del 40 per cento per l'anno 1980, del 30 per cento per l'anno 1981 e del 30 per cento per l'anno 1982.

Le aziende autonome di soggiorno non possono procedere per l'anno 1980 ad assunzione di personale in misura superiore al numero dei dipendenti in ser-

vizio nell'anno 1976, fatta eccezione per il personale stagionale occorrente per fronteggiare insuperabili esigenze di gestioni speciali separate e di ampliamento di servizi istituzionali esistenti. Tale facoltà è sottoposta alla condizione che l'azienda mantenga in pareggio il proprio bilancio e quello delle gestioni speciali separate.

Art. 36

I contributi, stabiliti con delibera dagli organi statutari competenti dell'ANCI - Associazione nazionale dei comuni italiani, dell'UPI - Unione province italiane, dell'UNCEM - Unione nazionale comuni ed enti montani, che devono essere corrisposti dagli enti locali associati, sono riscossi nelle forme previste dall'art. 3 del testo unico approvato con decreto del Presidente della Repubblica 15 maggio 1963, n. 858.

La riscossione avverrà mediante ruoli, su richiesta dei consigli delle associazioni suddette, secondo le modalità stabilite nel testo unico citato. L'esattore verserà, per il tramite del ricevitore provinciale, le quote di contributi a ciascuna associazione spettanti.

Gli enti associati hanno diritto di recedere dalle associazioni entro il 31 ottobre di ogni anno, con conseguente esclusione dai ruoli dal 1° gennaio dell'anno successivo.

Art. 37

Per gli enti locali che non abbiano applicato il contratto di lavoro l'importo del fondo di cui al secondo comma dell'art. 25 non potrà nel suo complesso superare la spesa sostenuta nell'anno 1979 per analoghi tipi di prestazione, rivalutata in applicazione della retribuzione prevista dal decreto del Presidente della Repubblica 1° giugno 1979, n. 191, incrementata del 10 per cento.

Art. 38

Il secondo comma dell'art. 14 della legge 14 luglio 1907, n. 542, è sostituito dal seguente:

«Alla esecuzione di dette opere si provvede a cura dello Stato, quando si tratti di difendere gli abitati dalle corrosioni prodotte dal mare. La relativa spesa è posta a totale carico dello Stato».

Art. 39

Con decreto del Ministro dell'interno, sentita l'Associazione nazionale comuni di Italia (ANCI) e l'Unione province d'Italia (UPI), sarà fissato l'importo lordo delle medaglie di presenza spettanti al presidente ed ai componenti della commissione centrale finanza locale e delle relative sottocommissioni, per la partecipazione alle riunioni, il cui ammontare non potrà comunque essere superiore a quello corrisposto ai componenti dei comitati regionali di controllo.

Art. 40

Le disposizioni relative alla trasmissione dei dati da parte dei comuni e delle provonce e dei rispettivi tesorieri, contenute nell'art. 30 della legge 5 agosto 1978, n. 468, si applicano a partire dal 1° gennaio 1981.

A modifica dell'art. 30, sesto comma, e fermo restando il disposto dell'art. 29 della legge 5 agosto 1978, n. 468, i dati previsionali e quelli periodici di cassa delle province e dei comuni, acquisiti dalle ragionerie provinciali dello Stato, vengono aggregati dal sistema informativo della Ragioneria generale dello Stato, che è tenuta a fornire alle regioni i dati aggregati riguardanti gli enti locali ricadenti nel rispettivo territorio.

Le regioni provvedono a trasmettere i dati relativi all'amministrazione regionale direttamente al Ministero del tesoro.

Art. 41

Le disposizioni del presente decreto sono applicabili nelle regioni a statuto speciale e nelle province autonome di Trento e di Bolzano compatibilmente con le norme dei rispettivi statuti.

Art. 42

All'onere derivante dall'applicazione del presente decreto per l'anno finanziario 1980, valutato in lire 13.682.800 milioni, si provvede mediante corrispondente riduzione del fondo iscritto al cap. 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per l'anno finanziario medesimo, all'uomo utilizzando gli accantonamenti «Disposizioni per la finanza locale» e «Somme da assegnare alle regioni, alle camere di commercio ed alle aziende di soggiorno, cura e turismo in sostituzione di tributi soppressi».

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

Art. 43

Il presente decreto entra in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* della Repubblica italiana e sarà presentato alle Camere per la conversione in legge.

Il presente decreto, munito del sigillo dello Stato, sarà inserto nella Raccolta ufficiale delle leggi e dei decreti della Repubblica italiana. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarlo e di farlo osservare.

Dato a Roma, addì 29 febbraio 1980.

PERTINI

COSSIGA

Visto, *il Guardasigilli:* Morlino.

Registrato alla Corte dei conti, addì 1° marzo 1980.

Atti di Governo, registro n. 26, foglio n. 8.

(a cura di Giuseppe Piazzoni)

Le indennità di carica per gli enti locali nel Friuli Venezia Giulia

La Regione Friuli Venezia Giulia ha approvato due leggi in materia di indennità di carica per gli amministratori degli Enti locali. Trattasi della LR 26 novembre 1979 n. 65 e della LR 27 dicembre 1979 n. 77.

La prima legge tratta della indennità di carica agli Amministratori degli enti locali (molti Sindaci delle zone terremotate e Presidenti delle Comunità montane e delle Province sono praticamente impegnati a tempo pieno nelle Amministrazioni), mentre la seconda specifica norme relative alle Comunità montane, ai Consorzi e alle aziende speciali, queste ultime pressoché inesistenti, trattandosi di quelle previste dal RD 15 ottobre 1925, n. 2578.

La giustificazione della legislazione regionale sta nella competenza che lo Stato assegna alla Regione suddetta. Va rilevato che la legge, come già avviene nel Trentino Alto Adige, lega l'importo della indennità di carica degli amministratori allo stipendio base iniziale lordo del segretario comunale (stabilito dallo Stato) regolando l'indennità in percentuali variabili dal 30 al 100 per cento.

La legge, che per alcuni aspetti la legislazione statale, stabilisce forme rigide di non cumulabilità — diversamente da quanto avviene altrove, applicando la legge statale o leggi regionali — assegnando ad esempio al Sindaco che è contemporaneamente Presidente di Comunità montana per quest'ultimo incarico la medaglia di presenza, nell'importo variabile da 8.000 a 12.000 giornaliere secondo il numero degli abitanti della Comunità.

Per quanto attiene i Presidenti delle Comunità montane la indennità non può superare l'importo dei due terzi di quella assegnata al sindaco di un comune avente popolazione pari a quella della Comunità. Al vice Presidente e ai consiglieri, così come ai membri delle Assemblee delle Comunità, la legge regionale assegna solo una medaglia di presenza, nel primo caso «per ogni giornata di accesso all'ufficio a motivo della carica rivestita» e negli altri casi per ogni giornata di riunione di consiglio o di assemblea.

Riportiamo il testo delle due citate leggi regionali e alcune tabelle illustrative per un opportuno raffronto con le norme della recente legge statale 18 dicembre 1979, n. 632, pubblicata sul precedente n. 6/1979 (pag. 42) della Rivista. Richiamiamo al riguardo l'esigenza, ad evitare una serie di leggi regionali (per le regioni a statuto ordinario) modificative di quelle varate negli scorsi anni, di una norma statale per le indennità delle Comunità montane, indennità che non possono discostarsi da quelle assegnate agli amministratori di comuni di pari popolazione di quella della Comunità.

Per una più puntuale illustrazione delle leggi del Friuli, riportiamo anche il seguente stralcio della circolare dell'Assessore agli Enti locali dr. Mizzau: «La presenza di due diverse fonti normative (statale e regionale) aventi eguale valore formale si spiega con l'esistenza di una competenza congiunta Stato-Regione, competenza delineata «alla pari» da una disposizione statutaria apposita e specifica quale è da considerarsi quella del primo comma dell'articolo 59 dello Statuto speciale di autonomia che, per la nostra Regione, sostituisce l'articolo 128 della Carta costituzionale.

Nel caso qui considerato si tratta, quindi, di ricercare anzitutto i criteri per coordinare ed armonizzare i due diversi gruppi di norme e di procedere poi alla loro fusione ed attuazione congiunta.
In ordine al primo punto va tenuto presente che la disposizione statutaria dianzi citata configura una competenza legislativa «concorrente» in materia analoga a quella prevista nel punto n. 5 dell'articolo 5 dello Statuto, ampliandola sia in senso orizzontale (da «ordinamento» a «ordinamento e funzioni») sia in senso verticale (da livello comunale a livello provinciale). Va anche osservato che, per quanto attiene ai criteri di utilizzazione della vigente normativa statale, soccorre, nel caso particolare, il disposto dell'articolo 6 della legge regionale 26 novembre 1979, n. 65, il quale pone il principio che le disposizioni legislative statali disciplinano tutti i punti per i quali la legge regionale non statuisca in maniera diversa.

La normativa statale conserva, quindi, il suo rango di disciplina di base anche nella materia qui considerata, e ciò in conformità con i noti principi desumibili dallo Statuto, mentreula legge regionale, in virtù del suo carattere di «specialità» dal punto di vista territoriale, può disciplinare diversamente i vari argomenti, fermi i principi fondamentali.

È anche da considerare che il rinvio alla legge 26 aprile 1974, n. 169, operato dall'articolo 6 della citata legge regionale n. 65/1979, va inteso come rinvio dina-

Indennità di carica ai sindaci dal 1° gennaio 1980. Legge regionale 26 novembre 1979, n. 65 (art. 2, 1° comma).

n. ord.	Popolazione cens. 1971		Percentuale		Indennità mensile		Spesa annuale		Stipendio base iniziale lordo del segretario
	da	a	min.	mass.	min.	mass.	min.	mass.	
1	—	500	30	50	112.500	187.500	1.350.000	2.250.000	4.500.000
2	501	2.000	40	75	150.000	281.250	1.800.000	3.375.000	4.500.000
3	2.001	3.000	50	100	187.500	375.000	2.250.000	4.500.000	4.500.000
4	3.001	10.000	50	100	225.000	450.000	2.700.000	5.400.000	5.400.000
5	10.001	65.000	50	100	303.330	606.665	3.640.000	7.280.000	7.280.000
6	65.001	250.000	50	100	460.830	921.665	5.530.000	11.060.000	11.060.000
	(o capoluoghi di provincia con popolazione superiore a 40.000 abitanti (Udine, Gorizia, Pordenone)								
7	oltre 250.000 abitanti (Trieste)		50	100	525.350	1.050.700	6.304.200	12.608.400	12.608.400

Indennità di carica attribuibile agli assessori municipali: anziani o delegati, assessori effettivi e supplenti dei comuni superiori ai 2.000 abitanti. Legge regionale 26 novembre 1979, n. 65 (art. 2, 2° e 3° comma).

n. ord.	Popolazione cens. 1971		Percentuale		Indennità mensile		Spesa annuale		Indennità di carica attribuita al Sindaco annualmente	
	da	a	min.	mass.	min.	mass.	min.	mass.	min.	mass.
A	*Assessori anziani o delegati*									
1	—	500	30	50	33.750	93.750	405.000	1.125.000	1.350.000	2.250.000
2	501	2.000	30	50	45.000	140.625	540.000	1.687.500	1.800.000	3.375.000
3	2.001	3.000	30	50	56.250	187.500	675.000	2.250.000	2.250.000	4.500.000
4	3.001	10.000	30	50	67.500	225.000	810.000	2.700.000	2.700.000	5.400.000
5	10.001	65.000	50	75	161.665	455.000	1.820.000	5.460.000	3.640.000	7.280.000
6	65.001	250.000	50	75	230.415	691.250	2.765.000	8.295.000	5.530.000	11.060.000
	(o capoluoghi di provincia con popolazione superiore a 40.000 abitanti (Udine, Gorizia, Pordenone)									
7	oltre 250.000 abitanti (Trieste)		50	75	262.675	788.025	3.152.100	9.456.300	6.304.200	12.608.400
B	*Assessori effettivi e supplenti dei comuni superiori ai 2.000 abitanti*									
1	2.001	3.000	50	50	93.750	187.500	1.125.000	2.250.000	2.250.000	4.500.000
2	3.001	10.000	50	50	112.500	225.000	1.350.000	2.700.000	2.700.000	5.400.000
3	10.001	65.000	50	50	151.665	303.330	1.820.000	3.640.000	3.640.000	7.280.000
4	65.001	250.000	50	50	230.415	460.830	2.765.000	5.530.000	5.530.000	11.060.000
	(o capoluoghi di provincia con popolazione superiore a 40.000 abitanti (Udine, Gorizia, Pordenone)									
5	oltre 250.000 abitanti (Trieste)		50	50	262.675	525.350	3.152.100	6.304.200	6.304.200	12.608.400
C	*Indennità di presenza agli Assessori effettivi e supplenti* (escluso l'anziano o delegato) dei comuni fino a 2.000 abitanti (a partire dal 1 gennaio 1980) e dei comuni fino a 30.000 abitanti per il periodo dall'1 febbraio 1979 al 31 dicembre 1979. Per ogni giornata di partecipazione alle sedute della Giunta municipale ..... L. 10.000									

mico e non statico, essendo innegabile che la recente legge 18 dicembre 1979, n. 632, è provvedimento di modificazione e di aggiornamento della precedente legge statale n. 169/1974 che, infatti, non è stata e non può intendersi abrogata in toto.

Passando ora a trattare del secondo aspetto della questione, e cioè della attuazione congiunta — nei limiti del possibile — dei due diversi gruppi di norme, appare doveroso osservare e rilevare:

— che la legge regionale n. 65/1979 ha fissato criteri particolari per la determinazione, nell'ambito territoriale del Friuli-Venezia Giulia, delle indennità di carica ed ha stabilito in due misure fisse le indennità di presenza;

— che, di conseguenza, eventuali modificazioni ai criteri di quantificazione di tali indennità (per adeguarle, se del caso, ad importi più favorevoli stabiliti da leggi statali) non potranno avvenire che ad opera del medesimo legislatore regionale;

— che, entro i limiti minimo e massimo fissati dalla legge, le indennità di carica vanno determinate secondo i criteri enunciati negli articoli 1 e 2 della legge medesima e quindi con deliberazione

Indennità di carica spettante ai presidenti delle amministrazioni provinciali della regione. Legge regionale 26 novembre 1979, n. 65 (art. 3).

Province	Misura			
	Minima		Massima	
	mensile	annuale	mensile	annuale
Gorizia	460.830	5.530.000	921.665	11.060.000
Pordenone	460.830	5.530.000	921.665	11.060.000
Trieste	525.350	6.304.200	1.050.700	12.608.400
Udine	460.830	5.530.000	921.665	11.060.000

Indennità di carica spettante agli assessori provinciali: assessore anziano e assessori effettivi e supplenti. Legge regionale 26 novembre 1979, n. 65 (art. 3).

Province	Assessore anziano						Assessori effettivi e supplenti					
	perc.		mensile		annuale		perc.		mensile		annuale	
	min.	mass.	minima	massima	minima	massima	min.	mass.	minima	massima	minima	massima
Gorizia	50	75	230.415	691.250	2.765.000	8.295.000	50	50	230.415	460.830	2.765.000	5.530.000
Pordenone	50	75	230.415	691.250	2.765.000	8.295.000	50	50	230.415	460.830	2.765.000	5.530.000
Trieste	50	75	262.675	788.025	3.152.100	9.456.300	50	50	262.675	525.350	3.152.100	6.304.200
Udine	50	75	230.415	691.250	2.765.000	8.295.000	50	50	230.415	460.830	2.765.000	5.530.000

apposita, debitamente circostanziata, da assumersi annualmente in concomitanza con la adozione del bilancio preventivo e facendo riferimento allo stipendio al momento attribuito al segretario;

— che la legge regionale in parola è in vigore dall'11 dicembre scorso, mentre la legge statale 18 dicembre 1979, n. 632, è operante dall'1 febbrio precedente e può, quindi, essere mandata ad attuazione ora per allora — e cioè per il periodo 1 febbrio/31 dicembre 1979 — sempre che l'aumento degli oneri derivante da tale attuazione tardiva non determini una dilatazione della spesa corrente globale, riferita all'esercizio 1979, superiore alla percentuale massima di legge che, come è noto, è dell'11 per cento (vedasi l'articolo 6 — primo comma — della legge 18 dicembre 1979, n. 632).

La normativa statale — che, come dianzi accennato, resta pur sempre la disciplina generale di base — continuerà ad applicarsi e ad osservarsi in tutti i punti non diversamente considerati dal legislatore regionale, e così, ad esempio, in tema di trasferte e missioni, di cumulo, di ritenute tributarie, di aspettativa per mandato elettivo».

Indennità di presenza.

— per ogni giornata di partecipazione ai lavori del Consiglio comunale dall'1 gennaio 1980:	
a) Comuni capoluogo di provincia	L. 20.000
b) rimanenti Comuni	L. 15.000
— per ogni giornata di partecipazione ai lavori delle Commissioni consiliari comunali dall'1 gennaio 1980:	
a) Comuni capoluogo di provincia	L. 20.000
b) rimanenti Comuni	L. 15.000
— per ogni giornata di partecipazione ai lavori del Consiglio provinciale dall'1 gennaio 1980	L. 20.000
— per ogni giornata di partecipazione ai lavori delle Commissioni consiliari delle Province dall'1 gennaio 1979	L. 20.000

(Articolo 5 della legge regionale n. 65/1979 ed articolo 5 della legge regionale n. 77/1979 che vieta il cumulo delle indennità di presenza nella stessa giornata).

Indennità mensile di carica spettante ai presidenti dei consigli circoscrizionali. (Articolo 3, legge 18 dicembre 1979, n. 632)

Dal 1° gennaio 1980:

— Indennità di presenza: ottanta per cento di quella spettante agli assessori del comune di cui fa parte la circoscrizione entro la misura minima e massima attribuita.

Comuni	mensile 80%		annuale 80%	
	minimo	massimo	minimo	massimo
Gorizia	184.330	368.665	2.212.000	4.424.000
Pordenone	184.330	368.665	2.212.000	4.424.000
Trieste	210.140	420.280	2.521.680	5.043.360
Udine	184.330	368.665	2.212.000	4.424.000

— Indennità di presenza spettante ai consiglieri circoscrizionali dei comuni capoluoghi di provincia: per ogni giornata di effettiva partecipazione Lire 10.000 (50% di Lit. 20.000 fissata dall'articolo 5 della legge regionale n. 65/1979). L'attribuzione compete in virtù dell'articolo 2, punto n. 3, della legge 18 dicembre 1979, n. 632.

LEGGE REGIONALE 26 novembre 1979, n. 65.

Norme sull'indennità di carica agli Amministratori di Enti locali.

Art. 1

In attuazione dell'articolo 5, n. 5, dello Statuto speciale della Regione la presente legge determina la misura minima e massima delle indennità degli Amministratori degli Enti locali che, tenuto conto dell'impegno effettivo nell'espletamento del mandato, saranno fissate con delibera consiliare.

Art. 2

Indennità di carica

Nei Comuni con popolazione superiore ai 2.000 abitanti, spetta al Sindaco una indennità mensile di carica nella misura non inferiore al 50 per cento e non superiore al 100 per cento dello stipendio base iniziale lordo spettante al segretario del rispettivo Comune. Tale indennità è non inferiore al 30 per cento e non superiore al 50 per cento della base sopra specificata per i Comuni fino a 500 abitanti ed è non inferiore al 40 per cento e non superiore al 75 per cento per i Comuni dai 500 ai 2.000 abitanti. Il Consiglio comunale fissa la percentuale nei suddetti limiti in relazione al tempo ed al lavoro necessari per l'espletamento delle mansioni affidate, ed alle eventuali altre indennità percepite in relazione alle cariche ricoperte nei Consorzi fra i Comuni, nelle Comunità montane e nei Comprensori.

Nei Comuni con popolazione superiore ai 10.000 abitanti, l'indennità di

INDENNITÀ MENSILE DI CARICA

Dimensione del Comune	Sindaco	Ass. anziano	Assessori	Pres. circoscr.
Comuni fino a 1.000 abitanti	Lit. 100.000	—	—	(di quelle circoscrizioni cui siano state conferite funzioni deliberative)
Comuni dai 1.001 ai 3.000 abitanti	Lit. 120.000	—	—	
Comuni dai 3.001 ai 5.000 abitanti	Lit. 200.000	—	—	
Comuni dai 5.001 ai 10.000 abitanti	Lit. 260.000	Lit. 130.000	—	
Comuni dai 10.001 ai 30.000 abitanti	Lit. 360.000	Lit. 270.000	—	
Comuni dai 30.001 ai 50.000 abitanti	Lit. 400.000	Lit. 300.000	Lit. 200.000	
Comuni dai 50.001 ai 100.000 abitanti	Lit. 560.000	Lit. 420.000	Lit. 280.000	Lit. 224.000
Comuni da 100.001 a 200.000 abitanti	Lit. 640.000	Lit. 480.000	Lit. 320.000	Lit. 256.000
Comuni da 200.001 a 500.000 abitanti	Lit. 900.000	Lit. 675.000	Lit. 450.000	Lit. 360.000
Comuni da 500.001 a 1.000.000 abitanti	Lit. 1.000.000	Lit. 750.000	Lit. 500.000	Lit. 400.000
Comuni oltre 1.000.000 di abitanti	Lit. 1.200.000	Lit. 900.000	Lit. 600.000	Lit. 480.000

GETTONI DI PRESENZA

Dimensione del Comune	Cons. comunale	Giunta	Circoscrizione
Comuni fino a 30.000 abitanti	Lit. 10.000	Lit. 10.000	(oltre 100.000 ab.)
Comuni da 30.001 a 250.000 abitanti	Lit. 20.000	—	Lit. 10.000
Comuni da 250.001 a 500.000 abitanti	Lit. 30.000	—	Lit. 15.000
Comuni oltre i 500.000 abitanti	Lit. 40.000	—	Lit. 20.000

carica spettante al Vicesindaco è fissata in misura non inferiore al 50 per cento della indennità mensile attribuita al Sindaco e può essere aumentata fino al 75 per cento della stessa. Nei Comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti, l'indennità mensile di carica spettante al Vicesindaco è fissata in misura non inferiore al 30 per cento e non superiore al 50 per cento dell'indennità mensile attribuita al Sindaco.

Agli Assessori effettivi e supplenti dei Comuni con popolazione superiore ai 2.000 abitanti il Consiglio comunale può, in relazione al tempo ed al lavoro necessari per l'espletamento delle loro mansioni, ed alle eventuali altre indennità percepite in relazione alle cariche ricoperte nei Consorzi fra i Comuni, nelle Comunità montane e nei Comprensori, attribuire un'indennità mensile di carica fino al massimo del 50 per cento dell'indennità del Sindaco.

Le indennità di carica sono liquidate in rate mensili posticipate e sono deliberate annualmente dal Consiglio contestualmente all'adozione del bilancio preventivo; il relativo provvedimento è soggetto al solo controllo di legittimità.

Art. 3

Indennità di carica agli amministratori provinciali

Le disposizioni di cui all'articolo precedente si applicano anche ai Presidenti ed agli Assessori delle Province.

Il parametro cui il Consiglio provinciale deve far riferimento nel fissare la misura delle indennità di carica è quello valevole per il Comune capoluogo.

Art. 4

Limiti alla cumulabilità delle indennità

Alle indennità di cui agli articoli precedenti si applica la disposizione contenuta nell'articolo 8 della legge 26 aprile 1974, n. 169.

Art. 5

Indennità di presenza alle sedute del Consiglio e delle Commissioni consiliari

Ai consiglieri dei Comuni capoluoghi di provincia ed ai Consiglieri provinciali è corrisposta una indennità di presenza per ogni giornata di effettiva partecipazione alle sedute consiliari di lire 20.000; ai Consiglieri dei rimanenti Comuni la detta indennità è corrisposta nella misura di lire 15.000. La stessa indennità spetta per la partecipazione alle sedute delle Commissioni consiliari istituite in conformità alle norme del regolamento del Consiglio comunale.

Art. 6

Norma di raccordo e rinvio

Per quanto non diversamente disciplinato dalle norme contenute nella presente legge, si fa rinvio alle disposizioni della legge 26 aprile 1974, n. 169.

La presente legge regionale sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge della Regione.

LEGGE REGIONALE 27 dicembre 1979, n. 77.

Indennità agli amministratori delle comunità, dei consorzi e delle aziende speciali.

Art. 1

Indennità di carica

Ai presidenti delle comunità montane, della comunità collinare del Friuli, delle aziende comunali, consorziali o provinciali, nonché ai presidenti dei consorzi (esclusi quelli per il servizio di segreteria, di tesoreria, per condotte sanitarie, per servizi sportivi e per manutenzioni stradali o di edifici scolastici) può essere assegnata una indennità mensile di carica da deliberarsi annualmente in concomitanza con l'adozione del bilancio preventivo.

Detta deliberazione deve essere assunta dalla assemblea generale della comunità o del consorzio, dal consiglio comunale, dalla assemblea consorziale o dal consiglio provinciale per quanto riguarda i presidenti di azienda.

Per l'esercizio finanziario in corso la cennata indennità potrà essere istituita, con decorrenza 1° gennaio 1979, entro un mese dall'entrata in vigore della presente legge.

Art. 2

Misura della indennità

La indennità mensile attribuibile al presidente della comunità non può superare i due terzi della misura massima della analoga indennità prevista per il

sindaco di un comune avente popolazione pari a quella residente nel territorio della comunità stessa.

L'indennità da assegnare al presidente del consorzio non può superare il 50% della misura massima dell'analoga indennità prevista per il sindaco del Comune sede del consorzio. Se però del consorzio facciano parte una o più province la indennità verrà determinata, al massimo, in misura pari alla metà di quella spettante, rispettivamente, al presidente della provincia od al presidente della provincia avente il maggior numero di abitanti.

La indennità di carica da assegnare al presidente della commissione amministratrice della azienda sarà determinata, come massimo, in ragione della metà di quella spettante al sindaco, qualora si tratti di azienda municipalizzata; in ragione della metà di quella spettante al sindaco di un comune avente un numero di abitanti pari a quello complessivo dei comuni consorziati, qualora si tratti di azienda consorziale; in ragione della metà di quella spettante al presidente della provincia, qualora si tratti di azienda provinciale, anche se ad essa partecipino uno o più comuni.

Art. 3

Supplenza del Presidente

All'amministratore incaricato di sostituire il presidente mancante, assente od impedito potrà essere corrisposta una medaglia di presenza per ogni giornata di accesso all'ufficio a motivo della carica rivestita.

Detta medaglia di presenza non potrà essere cumulata con quella eventualmente spettante per la partecipazione, nella stessa giornata, alle riunioni degli organi collegiali dell'ente di cui il medesimo amministratore faccia parte.

L'importo della medaglia di presenza sarà determinato entro i limiti massimi di cui appresso, riferiti al numero degli abitanti residenti nel territorio di pertinenza della comunità, consorzio od azienda speciale:

— lire 8.000 fino a 10.000 abitanti;

— lire 10.000 da 10.001 a 50.000 abitanti;

— lire 12.000 oltre 50.000 abitanti.

Art. 4

Medaglie di presenza

Ai componenti la assemblea generale della comunità e del consorzio potrà essere assegnata una medaglia di presenza per ogni giornata di partecipazione ai lavori della assemblea stessa.

L'importo della medaglia di presenza sarà determinato entro i limiti massimi di cui appresso, riferiti al numero degli abitanti residenti nel territorio di pertinenza della comunità, consorzio od azienda speciale:

— lire 5.000 fino a 10.000 abitanti;

— lire 10.000 da 10.001 a 50.000 abitanti;

— lire 12.000 oltre 50.000 abitanti.

Ai componenti il consiglio o comitato direttivo della comunità o del consorzio ed ai componenti la commissione amministratrice della azienda speciale potrà essere corrisposta una medaglia di presenza per ogni giornata di partecipazione ai lavori dell'organo collegiale di appartenenza, entro i limiti massimi di cui appresso, riferiti al numero degli abitanti residenti nel territorio di pertinenza della comunità, consorzio od azienda speciale:

— lire 8.000 fino a 10.000 abitanti;

— lire 10.000 da 10.001 a 50.000 abitanti;

— lire 12.000 oltre 50.000 abitanti.

Le due anzidette medaglie non sono cumulabili qualora nella stessa giornata l'amministratore partecipi alla seduta della assemblea o del consiglio o comitato o commissione di cui sia componente.

Art. 5

Commissioni assembleari e consiliari

Ai componenti le commissioni assembleari previste da norme statutarie ed ai componenti le commissioni consiliari previste da specifiche disposizioni dei regolamenti provinciali potrà essere assegnata una medaglia di presenza per ogni giornata di partecipazione ai lavori della commissione di appartenenza, con divieto di cumulo per il caso che, nella stessa giornata, il componente la commissione assembleare o consiliare partecipi ai lavori di altri organi collegiali di cui faccia parte.

L'importo della medaglia di presenza sarà determinato entro i limiti massimi di cui appresso, riferiti al numero degli abitanti residenti nel territorio di pertinenza dell'ente:

— lire 5.000 fino a 50.000 abitanti;

— lire 8.000 da 50.001 a 100.000 abitanti;

— lire 10.000 oltre 100.000 abitanti.

Per le commissioni consiliari delle Province l'importo è di lire 20.000 lorde a giornata.

Art. 6

Decorrenza

Le medaglie di presenza di cui agli articoli 3, 4 e 5 debbono essere istituite nei termini e modi di cui all'articolo 1 della presente legge.

Art. 7

Non cumulabilità

La indennità di carica di cui all'articolo 1 non può essere cumulata con la indennità parlamentare o regionale, con le indennità di presidente di provincia o di sindaco né con altro analogo emolumento derivante dall'esercizio di carica pubblica elettiva.

In caso di cumulo di incarichi, ammissibile per legge, spetterà all'amministratore di cui all'articolo 1 la medaglia prevista dall'articolo 3 per ogni giornata di presenza nell'ufficio dell'ente.

Detta medaglia sarà compensativa anche della partecipazione a seduta degli organi collegiali che abbiano luogo nella stessa giornata.

Art. 8

Viaggi e trasferte

Per quanto attiene al rimborso delle spese di viaggio eventualmente spettante per l'accesso alla sede dell'ente o per viaggi fuori sede ed al trattamento di missione eventualmente dovuto per le trasferte compiute nell'interesse dell'ente, troveranno applicazione le disposizioni di legge statali riguardanti gli amministratori comunali e provinciali.

Art. 9

Disposizioni varie di amministrazione

In sede di applicazione della presente legge regionale il numero degli abitanti di ciascun comune dovrà essere desunto dai dati ufficiali definitivi dell'ultimo censimento generale della popolazione.

L'importo degli emolumenti previsti dalla presente legge regionale dovrà essere sempre determinato al lordo delle ritenute per l'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF).

Le deliberazioni assembleari o consiliari relative alla periodica determinazione delle indennità e medaglie di cui alla presente legge andaranno soggette al normale controllo di legittimità di cui all'articolo 21 - primo comma - della legge regionale 3 agosto 1977, n. 48.

La presente legge regionale sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale della Regione. È fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge della Regione.

ATTIVITÀ DELLE DELEGAZIONI REGIONALI

EMILIA ROMAGNA

Il Consiglio della Delegazione regionale si è riunito a Bologna presso la sede della Regione (g.c.) unitamente ai Presidenti e vice presidenti delle Comunità montane il 29 novembre per l'esame di tre progetti di legge della Giunta regionale inerenti difesa del suolo, sviluppo attività forestale e norme in materia di bonifica.

La riunione era stata preceduta dal lavoro di tre commissioni che avevano approfondito l'esame delle suddette proposte di legge, per cui la discussione svoltasi nel corso della riunione è stata estremamente concreta.

Ai lavori, presieduti da Debbi, Presidente della delegazione, ha partecipato il Segretario generale dell'Uncem. Era pure presente il vice Presidente nazionale Gonzi, in veste di Presidente della Comunità montana Valli del Ceno e Taro.

Il documento finale approvato esprime con chiarezza la richiesta di sostanziali modifiche alle proposte di legge per rendere più incisivo il ruolo delle Comunità montane, unificando nelle stesse funzioni di attuazione e gestione finora svolte da altri enti. Sul documento è stata espressa una riserva dal gruppo DC in ordine alla richiesta di scioglimento dei Consorzi di bonifica montana. Il gruppo DC ha chiesto che siano delegate alle Comunità montane le funzioni amministrative, ma che i consorzi siano mantenuti, riorganizzati territorialmente per Comunità montane o loro multipli, per svolgere funzione tecnica ed esecutiva nell'ambito delle linee di intervento decise dalla Comunità e dai Comuni. Analoga richiesta è stata sostenuta per le Aziende silvo-pastorali e i consorzi forestali.

La Giunta esecutiva della Delegazione, riunita il 19 dicembre, ha votato un documento sulla finanza locale, ribadendo le richieste che sull'argomento sono state fatte dai Comuni e dalle Province.

In preparazione alla 3ª Conferenza regionale della Montagna, svoltasi a Bagno di Romagna il 22-23 febbraio, quattro gruppi di lavoro hanno elaborato concrete proposte in ordine al «Progetto Appennino» redatto dalla Giunta Regionale, illustrate durante il convegno.

Nel documento approvato il 23 febbraio, la Giunta esecutiva regionale dell'UNCEM, unitamente ai rappresentanti delle Comunità Montane e dei Consorzi di Bonifica Montana, *considera* il problema della riforma del sistema delle autonomie locali di fondamentale importanza e ne sollecita una rapida approvazione da parte del Parlamento italiano; *valuta* con interesse e partecipa attivamente al dibattito in corso nella nostra regione attorno ai progetti legge della Giunta regionale sui problemi della Bonifica e della difesa del suolo.

Per quanto attiene alla Riforma delle autonomie locali fa proprio il documento approvato dal Consiglio Nazionale dell'UNCEM il 31 gennaio 1980.

Prende atto che in merito ai progetti legge della Giunta regionale sui problemi della difesa del suolo e della bonifica esistono all'interno dell'UNCEM regionale posizioni articolate e diversificate emerse in occasione della discussione ed approvazione dell'Ordine del Giorno del Consiglio della delegazione regionale dell'UNCEM del 29 Novembre 1979 e dalle diverse prese di posizione delle Comunità Montane e dei Consorzi di Bonifica Montana.

Al di là delle posizioni diversamente espresse e indipendentemente dalla soluzione definitiva che assumerà il Consiglio Regionale, la Giunta Esecutiva, unitamente ai rappresentanti delle Comunità Montane e dei Consorzi di Bonifica Montana:

— *ritiene necessario* migliorare ed estendere, sino all'approvazione della legge regionale, le forme di collaborazione, tra Comunità Montane e Consorzi di Bonifica, già positivamente sperimentate sulla base del reciproco interesse allo scopo di valorizzare ed utilizzare appieno il personale tecnico ed amministrativo dei Consorzi di Bonifica.

Per realizzare tale obiettivo si invitano le Comunità Montane e i Consorzi di Bonifica Montana, facendo salva la rispettiva autonomia, ad incontrarsi e definire le forme di collaborazione regolate eventualmente da apposite convenzioni;

— *considera indispensabile*, indipendentemente dalla soluzione legislativa regionale che verrà adottata, l'apporto del personale tecnico ed amministrativo dei Consorzi per il quale occorre garantire comunque: *il posto di lavoro, i diritti acquisiti* e *la valorizzazione della professionalità*. Ciò è necessario, non solo nell'interesse legittimo del personale interessato, ma per il proseguimento e lo sviluppo di una valida politica di bonifica e di difesa del suolo, necessaria ed urgente in relazione al grave dissesto in atto;

— *propone* che, in ogni caso, la legge regionale preveda norme precise e vincolanti per gli enti pubblici tese a garantire la più ampia partecipazione dei cittadini e delle categorie sociali, in particolare quelle agricole, alla programmazione e alla realizzazione degli interventi nel campo della bonifica e della difesa del suolo.

SARDEGNA

Gli amministratori delle Comunità montane della Sardegna si sono riuniti a Macomer il 15 dicembre 1979, presso il nucleo industriale, per un approfondito esame della situazione delle Comunità da poco costituite in tutta la regione.

Hanno presenziato ai lavori, presieduti da Beniamino Camba, presidente della Delegazione regionale UNCEM, che ha svolto la relazione introduttiva, l'Assessore agli Enti locali della Regione on. Carrus e il Segretario generale Piazzoni.

La riunione ha avuto ottimo risultato di partecipazione e di impegno operativo degli amministratori locali per la predisposizione dei piani e programmi di sviluppo delle proprie Comunità. Hanno parlato i Presidenti di Comunità Benevole, Ortu, Pinna, Secci, Lai, Nurra, Atza, Campi, De Sole e Fenu.

Il Segretario generale ha esposto all'Assessore la sintesi del dibattito evidenziando le richieste alla Regione per l'approvazione degli statuti delle Comunità e l'erogazione dei finanziamenti. Ha formulato specifiche richieste per le delimitazioni delle USL che solo in parte coinciderebbero con le Comunità che a loro volta già hanno assunto, in 13 zone su 25, le funzioni di Comprensorio. L'assessore ha dato assicurazioni in ordine ai problemi di competenza dell'Assessorato impegnandosi a sollecitare dal Consiglio regionale l'approvazione degli statuti, anche per evitare dalla Corte dei conti il blocco delle delibere di erogazione dei fondi alle Comunità.

L'Assessore ha anche preannunciato lo studio di una proposta di raggruppamento di alcune piccole Comunità montane allo scopo di rendere più completa

la loro azione programmatoria, che la Regione intende potenziare. Al riguardo, nel bilancio è stanziato il fondo di 2.300.000.000 per il funzionamento ordinario dei Comprensori e delle Comunità montane.

La riunione si è conclusa con l'accoglimento della proposta del Presidente Camba per la costituzione della Conferenza permanente dei Presidenti delle Comunità montane.

PIEMONTE

A seguito dell'iniziativa della Delegazione regionale piemontese dell'UNCEM, il Consiglio regionale ha approvato una legge (LR 10 dicembre 1979 n. 72) per la erogazione di «Contributi alle Comunità montane per le attività divulgative della cultura e dell'informazione televisiva».

La legge ha stanziato per gli esercizi 1979-1980 il contributo di 1 miliardo, mentre per il 1981 l'entità del finanziamento sarà determinata con la legge di approvazione del bilancio. I finanziamenti sono destinati alla costruzione di impianti riproduttori radiotelevisivi per le zone del territorio piemontese non servite da impianti RAI.

I contributi sono stati assegnati con delibera della Giunta regionale in data 24 gennaio 1980 — sentita la Delegazione regionale dell'UNCEM — a 28 Comunità montane le quali hanno presentato i progetti di intervento utilizzando l'intero importo disponibile per il 1979/80.

La Delegazione UNCEM si è fatta promotrice inoltre di un incontro dei segretari delle Comunità montane, svoltosi il 26 novembre con la partecipazione del Segretario generale dell'UNCEM. Al termine dell'incontro è stato nominato un Comitato rappresentativo dei segretari delle Comunità montane di ciascuna Provincia, il quale si è riunito il 13 marzo con la partecipazione del dr. Giarletta, segretario della Delegazione regionale veneta.

Sono stati esaminati i problemi concernenti l'attività dei segretari delle Comunità montane e i connessi problemi di carattere normativo ed economico.

LOMBARDIA

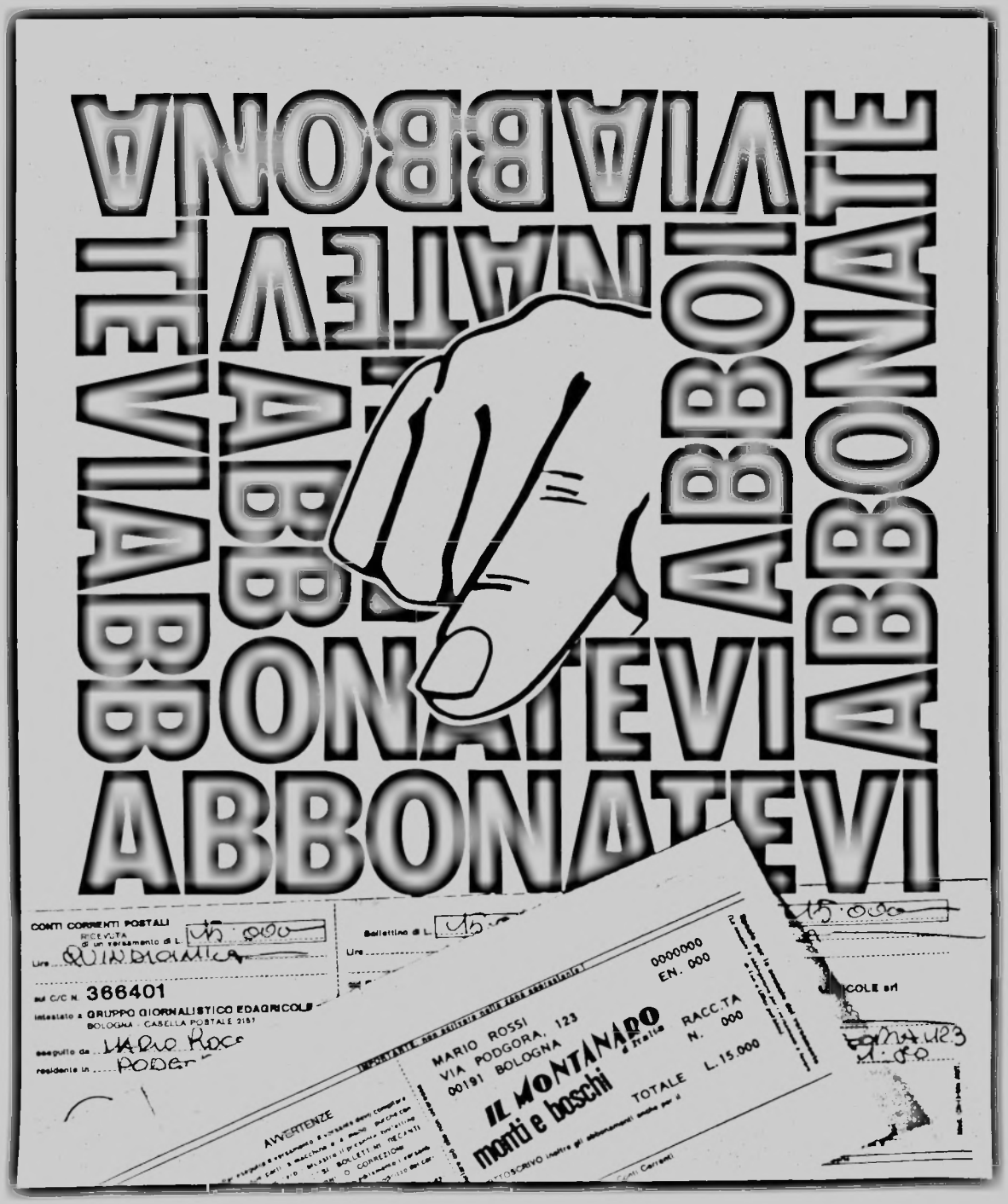
Il Consiglio della Delegazione regionale lombarda si è riunito a Milano presso la sede della Giunta Regionale (g.c) il 21 marzo per la elezione del Presidente, dopo le dimissioni presentate dal sen Mazzoli. Ha presieduto la riunione il Presidente dell'UNCEM dr. Martinengo, il quale ha fatto il punto dei problemi che a livello nazionale sono stati affrontati dall'UNCEM in quest'ultimo periodo, con particolare riferimento alla legislazione in materia di enti locali, finanza locale, rivalutazione sovracanoni dei BIM e legge di adeguamento della 1102 per assicurare il rifinanziamento dopo il 1981 alle Comunità montane e risolvere taluni problemi organizzativi che non si sono ovunque risolti con la legislazione regionale.

Il Segretario generale Piazzoni, in assenza del vice presidente sen. Della Briotta impegnato a Roma per il Comitato centrale del PSI, ha riferito sulla situazione delle Comunità montane nella Regione evidenziando che 23 Comunità su 28 hanno presentato alla Regione il piano triennale 1979/81; 10 di questi piani sono all'approvazione del Consiglio regionale mentre gli altri sono in corso di esame da parte della Giunta. Con l'approvazione dei piani, comprensivi dello stralcio 1979, viene erogato il finanziamento. La Regione ha chiesto entro il prossimo 31 marzo il programma stralcio per il finanziamento 1980, utilizzando i fondi statali ed i fondi regionali aggiuntivi.

Piazzoni ha concluso esponendo la situazione delle USL quale risulta dopo l'approvazione della legge regionale: 6 Comunità coincidenti con l'USL ne gestiranno le funzioni, altre 2 Comunità sono invece comprese in una sola USL ma la Regione non ha consentito che insieme la gestissero, per cui si darà vita all'Associazione intercomunale. La Comunità della Valtellina è stata divisa in 4 USL. Tutte le altre Comunità, salvo due che risultano suddivise in due diverse USL, sono comprese in USL di più grandi dimensioni. La legge regionale contiene peraltro un impegno a promuovere la revisione delle zonizzazioni montane per far coincidere ciascuna Comunità con una USL. Trattasi di un impegno cui si dovrà provvedere al più presto per evitare sovrapposizione di più organismi operativi sullo stesso territorio montano.

Nella discussione sulle due comunicazioni sono intervenuti tutti i presenti e sono stati analizzati altri problemi inerenti le Comunità lombarde, specie da parte dei Consiglieri nazionali Bertussi, Maserati, Tarsia e di Berogno, Arioli, Suttini. Al termine si è convenuto di sollecitare un incontro con il Presidente della Giunta regionale e di chiedere al Consiglio regionale la sollecita approvazione della legge-quadro per l'agricoltura accogliendo le numerose proposte emendative formulate dalle Comunità montane nel corso di alcune riunioni.

Il Consiglio ha quindi eletto all'unanimità all'incarico di Presidente della Delegazione il cav. uff. Guido Maserati, Presidente della Comunità montana Val Veddasca-Dumentina (VA), già coordinatore dell'attività delle Comunità quale componente la Giunta esecutiva della Delegazione, esprimendo al senatore Mazzoli il ringraziamento per l'opera svolta.


ABBONATEVI
ABBONATEVI
ABBONATEVI
ABBONATEVI
ABBONATEVI
ABBONATEVI
CONTI CORRENTI POSTALI
RICEVUTA di un versamento di L. 15.000
Lire QUINDICIMILA
sul C/C N. 366401
intestato a GRUPPO GIORNALISTICO EDAGRICOLE
BOLOGNA - CASELLA POSTALE 2157
eseguito da MARIO ROSSI
residente in PODGORA
Bollettino di L. 15.000
Lire
15.000
MARIO ROSSI
VIA PODGORA, 123
00191 BOLOGNA
IL MONTANARO
monti e boschi
0000000
EN. 000
RACC.TA
N. 000
TOTALE L. 15.000
AVVERTENZE